

社保档案数字化加工外包服务

单一论证材料

采购人：上海市社会保险事业管理中心

代理机构：上海新中创工程造价咨询有限公司

2026 年 1 月



单一来源采购内容及说明

采购单位：上海市社会保险事业管理中心

采购项目名称： 社保档案数字化加工外包服务

项目编号： 0026-00028979

预算编号：

采购预算金额： 5,640,000 元

供应商： 上海夏尔软件有限公司

地址：

采购内容：

市社保中心各门类档案数字化外包加工

提供的服务说明：

每月对全市各分中心（部门）在业务经办过程以及日常事务中产生的业务资料、文书资料、音像资料等进行集中数字化处理，处理后的影像索引和信息发布至档案信息查询服务器和专用存储设备，提供全系统查询；处理后的纸质资料上架至市社保中心的各个市级库房内，并进行数字化管理。同时还包括了子系统——征地影像系统的软硬件维护。

单一来源理由：

1、保持数字化项目的专业性

现有的档案数字化系统的处理结果和档案查询系统以及影像存储是深度捆绑的，影像存储是由原服务商专门开发的硬件存储设备 icas。出于数据安全，icas 接口由夏尔和社保经讨论定制的，具有唯一性而没有通用性，并按照档案不同性质采用不同的技术进行系统升级工作。

另外，本次外包服务项目中还子系统——征地影像系统的软硬件维护，这个系统的软、硬件目前均由原服务商承担运维，数字化外包服务项目应考虑到原运维项目的延续性，避免产生数据安全泄密等风险。

2、保持档案查询利用的不间断性

社保业务档案是涉及民生的档案。对内，业务档案影像查询有力支撑了社保经办服务和风险防控工作；对外，服务社会百姓，为参保百姓提供保障，为有关单位信息核查提供有力依据，应提供不间断的查询利用服务。市社保中心的数字化处理系统从档案的收集整理立卷、移交接收、扫描质检、索引信息录入、匹配

业务数据、影像发布、档案查询到纸质资料出库上架等各个环节是根据档案发展需求对现有系统进行长期的不断更新、完善、优化而逐步形成的，对需求理解方面，新的承包商在短时期内可能无法完全熟悉。

市社保中心的数字化处理系统涉及到与业务系统、档案信息系统（包括库房管理系统）的对接，不同的接口需要进行二次开发、测试、联调，在短时期内无法完全实现。数字化外包服务项目不应影响到现有模式下档案的正常利用。现市社保中心的档案查询系统、数字化处理系统、影像存储等数字化外包服务均由上海夏尔软件有限公司提供。由于研发时依照了系统应用对象的特殊性而采用了非标设计且不公开，因此在后序继续升级时，选择原有的供货商是必要的也是无法替代的，具有唯一性。同时为了保持档案查询利用的不间断性、原项目的延续性、避免产生数据安全泄密、及现有项目运维的连续性等特殊需求，因此对上海夏尔软件有限公司进行单一来源采购。

单一来源论证会签到表

论证议题：社保档案数字化加工外包服务

时间： 2026 年 1 月 20 日 下午 15: 30

地址：上海市浦东新区三林路 518 号 4 楼

[illegible]

上海市政府采购评审专家承诺书

我愿自觉遵守政府采购有关法律、法规，恪守职业道德，认真完成本次政府采购项目评审工作。现承诺如下：

一、廉洁承诺

本人未收受供应商或者其他利害关系人的财物或者其他好处。

二、与供应商无利害关系承诺

本人与该项目相关供应商不存在以下利害关系：

（一）参加采购活动前三年内，与供应商存在劳动关系，或者担任过供应商的董事、监事，或者是供应商的控股股东或实际控制人；

（二）与供应商的法定代表人或者负责人有夫妻、直系血亲、三代以内旁系血亲或者近姻亲关系；

（三）与供应商有其他可能影响政府采购活动公平、公正进行的关系。

三、熟悉业务承诺

1. 本人熟悉政府采购法律法规。

2. 本人熟悉本项目商务、技术的评审内容。

四、遵守评审纪律承诺

1. 本人未接受其他评审专家委托代为评审。

2. 本人已将所有通讯工具交由代理机构统一保管。

3. 本人将遵守评审工作纪律，按照客观、公正、审慎的原则，依法独立评审，出具和签署评审意见，并承担个人责任。

4. 本人将履行保密义务，不与供应商或者其他利害关系人私下接触、泄露评审文件及评审情况，以及在评审过程中获悉的国家秘密和商业秘密。

本人已知晓《政府采购实施条例》第七十五条、《上海市政府采购评审专家和评审工作管理办法》第三十九条、第四十条对政府采购评审专家违法违规行为进行处罚和惩戒的规定。如有违反，将承担相应法律责任。

评审专家（签字）：

王旭东 孙华 孙文
2016 年 1 月 20 日

附：相关法律及规定条文

《中华人民共和国政府采购法实施条例》

第七十五条 政府采购评审专家未按照采购文件规定的评审程序、评审方法和评审标准进行独立评审或者泄露评审文件、评审情况的，由财政部门给予警告，并处 2000 元以上 2 万元以下的罚款；影响中标、成交结果的，处 2 万元以上 5 万元以下的罚款，禁止其参加政府采购评审活动。

政府采购评审专家与供应商存在利害关系未回避的，处 2 万元以上 5 万元以下的罚款，禁止其参加政府采购评审活动。

政府采购评审专家收受采购人、采购代理机构、供应商贿赂或者获取其他不正当利益，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不构成犯罪的，处 2 万元以上 5 万元以下的罚款，禁止其参加政府采购评审活动。

.....

《上海市政府采购评审专家和评审工作管理办法》

第三十九条 评审专家有下列情形之一的，列入不良行为记录：

.....

（二）接受其他评审专家委托或擅自委托他人代为参加评审工作的；

（三）在评审工作中有明显倾向性、歧视性的；

（四）违反本办法第三十条规定，对政府采购活动的进行和管理造成不良影响的；

.....

第四十条 对评审专家做出的处罚和不良行为记录信息，市财政局将按照国家和本市有关规定与相关公共信用信息平台共享，有关行政主管部门等将依法对被处罚和有不良行为记录的评审专家进行联合惩戒。

上海政府采购专家证书



专家姓名：徐荣华

身份证号：310110196307025455

工作单位：上海震旦职业学院(当前全职)

根据《中华人民共和国政府采购法》及政府采购评审专家管理的相关规定，经综合评定，现聘请徐荣华同志为上海市政府采购评审专家，并纳入本市政府采购专家库实行动态管理。

根据专家库实时查询结果，该同志：

聘期状态：在聘

注册号：170378

证书编号：SHZF CG 2024-1238

上海市财政局

查询时间：2026-01-04 10:34

证书内容以上海政府采购网实时查询结果为准，打印本页仅供30日内参考。

上海政府采购专家证书



专家姓名：王旭艳

身份证号：610113196712031701

工作单位：上海市闵行区博物馆(当前全职)

根据《中华人民共和国政府采购法》及政府采购评审专家管理的相关规定，经综合评定，现聘请王旭艳同志为上海市政府采购评审专家，并纳入本市政府采购专家库实行动态管理。

根据专家库实时查询结果，该同志：

聘期状态：在聘

注册号：181463

证书编号：SHZFCG 2020-0306

上海市财政局

查询时间：2026-01-03 14:55

证书内容以上海政府采购网实时查询结果为准，打印本页仅供30日内参考。

上海政府采购专家证书



专家姓名：孙汝杰

身份证号：310104196203044814

工作单位：退休

根据《中华人民共和国政府采购法》及政府采购评审专家管理的相关规定，经综合评定，现聘请孙汝杰同志为上海市政府采购评审专家，并纳入本市政府采购专家库实行动态管理。

根据专家库实时查询结果，该同志：

聘期状态：在聘

注册号：158253

证书编号：SHZFCG 2022-1378

上海市财政局

查询时间：2026-01-05 12:20

证书内容以上海政府采购网实时查询结果为准，打印本页仅供30日内参考。

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员信息	姓名: 徐学华	
	职称: 副高	
	工作单位: 上海夏尔软件有限公司	
项目信息	项目名称: 社保档案数字化加工外包服务	
	供应商名称: 上海夏尔软件有限公司	
专业人员论证意见	社保档案数字化加工外包服务。 要求: 社保档案数字化加工外包服务。 具有社保档案数字化加工外包服务经验。 涉及二次开发。 要求: 社保档案查询所用系统不 间断性。涉及数据安全、稳定性。 上海夏尔软件有限公司。符合以上 要求。推荐上海夏尔软件有限公 司为单一来源供应商。	
专业人员签字	徐学华	日期: 2026 年 1 月 20 日

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员信息	姓名: 孙汝奎
	职称: 副研
	工作单位: 上海应用技术大学
项目信息	项目名称: 社保档案数字化加工外包服务
	供应商名称: 上海夏尔软件有限公司
专业人员论证意见	本项目为社保档案数字化加工, 由于涉及数字化专业技术, 供应商具有独立的专业软硬件设备(iCAS), 具有显著和相适配的硬件, 有明显的排它性, 具有单一性。还有该档案为民安档案, 保密要求高。 另外, 专业档案数字化服务是一项不间断连续性工作, 响应单位有多年合作, 有服务业绩, 对档案数字化当下工作有利, 对信息系统升级, 服务提升有利。 故本项目单一来源采购成立。
专业人员签字	孙汝奎 日期: 2026 年 1 月 20 日

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员信息	姓名:	王旭乾
	职称:	研究员
	工作单位:	上海市闵行区图书馆
项目信息	项目名称:	社保档案数字化加工外包服务
	供应商名称:	上海夏尔软件有限公司
专业人员论证意见	市社保中心的数字化处理系统涉及多个业务系统,档案信息系统(包括档案管理系统)的对接。市社保中心现有的档案查询系统、数字化处理系统、影像存储等数字化外包服务均由上海夏尔软件有限公司开发并提供。由于研发时参照了系统应用对象的特殊性而采用了非标设计且不公开,为确保项目的专业性、高度保密性及现有运维项目的连续性,建议采用单一来源方式进行采购。利用单一来源采购方式不存在歧视性和排他性。	
专业人员签字	王旭乾	日期: 2026 年 1 月 20 日

单一来源采购方式专业人员论证汇总意见

论证时间：2026 年 1 月 20 日

一、项目信息	
项目名称	上海市社会保险事业管理中心
预算金额	564 万元
采购人	上海市社会保险事业管理中心
拟定的唯一供应商	上海夏尔软件有限公司

二、论证意见
(一) 采购需求是否包含以不合理条件对供应商实行差别待遇、歧视待遇的论证意见 1. 软硬件是同一供应商提供。 2. 服务的连续性。(软硬件)。 新的需求没有不合理条件对供应商实行差别待遇、歧视待遇。 (二) 只能从唯一供应商处采购的论证意见 保持数字化项目的专属性。档案查询利用的不间断性。数字档案数据加工外包服务。影像存储是专门由原供应商开发。出于数据安全。具有唯一性。数字档案档案涉及民生档案是有保密要求。市社保中心的数字化涉及二次开发。 (三) 其他补充意见 数字档案档案。安全保障。涉及民生。

三、参加论证的专业人员签字：
徐学军 王旭东 王旭东