

# 上海社保业务档案管理系统建设项目 (2026 年升级改造) 应用软件开发

## 单一论证材料

采购人：上海市社会保险事业管理中心

代理机构：上海新中创工程造价咨询有限公司

2026 年 3 月



## 单一来源采购内容及说明

采购单位：上海市社会保险事业管理中心

采购项目名称：上海社保业务档案管理系统建设项目(2026年升级改造)应用软件开发

项目编号：0026-00034852

预算编号：

采购预算金额：2,150,000 元

供应商：上海夏尔软件有限公司

地址：

采购内容：

社保档案信息系统升级改造旨在系统各模块升级应用，完善模块功能。

提供的服务说明：

社保档案信息系统各个应用软件开发、联调及布署上线。

单一来源理由：

1、上海社保业务档案管理系统建设项目（2026年升级改造）的开发工作需要连续性、高效性和稳定性，该项目要求以原上海社保业务档案管理系统作为底层，再结合本中心实际情况拓展研发。

2、保持档案查询利用的不间断性。社保业务档案是涉及民生的档案。对内，业务档案影像查询有力支撑了社保经办服务和风险防控工作；对外，服务社会百姓，为参保百姓提供保障，为有关单位信息核查提供有力依据，应提供不间断的查询利用服务。市社保中心的档案管理系统从档案的收集整理立卷、移交接收、影像发布、档案查询到纸质资料出库上架等各个环节是根据档案发展需求对现有系统进行长期的不断更新、完善、优化而逐步形成的，对需求理解方面，新的承包商在短时期内可能无法完全熟悉。

市社保中心的档案管理系统涉及到与业务系统的对接以及数字化外包服务项目的数据对接，不同的接口需要进行二次开发、测试、联调，在短时期内无法完全实现。上海社保业务档案管理系统建设项目（2026年升级改造）不应影响到现有模式下档案的正常利用。

3、现市社保中心的业务档案管理系统、影像存储等均由上海夏尔软件有限公司提供。由于研发时依照了系统应用对象的特殊性而采用了非标设计且不公开，因

此在后序继续升级时,选择原有的供货商是必要的也是无法替代的,具有唯一性。同时为了保持档案查询利用的不间断性、原项目的延续性、避免产生数据安全泄密、及现有项目时间紧迫等特殊需求,因此对上海夏尔软件有限公司进行单一来源采购。



# 上海市政府采购评审专家承诺书

我愿自觉遵守政府采购有关法律、法规，恪守职业道德，认真完成本次政府采购项目评审工作。现承诺如下：

## 一、廉洁承诺

本人未收受供应商或者其他利害关系人的财物或者其他好处。

## 二、与供应商无利害关系承诺

本人与该项目相关供应商不存在以下利害关系：

(一) 参加采购活动前三年内，与供应商存在劳动关系，或者担任过供应商的董事、监事，或者是供应商的控股股东或实际控制人；

(二) 与供应商的法定代表人或者负责人有夫妻、直系血亲、三代以内旁系血亲或者近姻亲关系；

(三) 与供应商有其他可能影响政府采购活动公平、公正进行的关系，

## 三、熟悉业务承诺

1. 本人熟悉政府采购法律法规，
2. 本人熟悉本项目商务、技术的评审内容，

## 四、遵守评审纪律承诺

1. 本人未接受其他评审专家委托代为评审。
2. 本人已将所有通讯工具交由代理机构统一保管。
3. 本人将遵守评审工作纪律，按照客观、公正、审慎的原则，依法独立评审，出具和签署评审意见，并承担个人责任，
4. 本人将履行保密义务，不与供应商或者其他利害关系人私下接触、泄露评审文件及评审情况，以及在评审过程中获悉的国家秘密和商业秘密。

本人已知晓《政府采购实施条例》第七十五条、《上海市政府采购评审专家和评审工作管理办法》第三十九条、第四十条对政府采购评审专家违法违规行为进行处罚和惩戒的规定。如有违反，将承担相应法律责任。

评审专家（签字）：



2026年3月16日

附：相关法律及规定条文

《中华人民共和国政府采购法实施条例》

第七十五条 政府采购评审专家未按照采购文件规定的评审程序、评审方法和评审标准进行独立评审或者泄露评审文件、评审情况的，由财政部门给予警告，并处2000元以上2万元以下的罚款；影响中标、成交结果的，处2万元以上5万元以下的罚款，禁止其参加政府采购评审活动。

政府采购评审专家与供应商存在利害关系未回避的，处2万元以上5万元以下的罚款，禁止其参加政府采购评审活动，

政府采购评审专家收受采购人、采购代理机构、供应商贿赂或者获取其他不正当利益，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不构成犯罪的，处2万元以上5万元以下的罚款，禁止其参加政府采购评审活动。

...

《上海市政府采购评审专家和评审工作管理办法》

第三十九条 评审专家有下列情形之一的，列入不良行为记录：

..

(二) 接受其他评审专家委托或擅自委托他人代为参加评审工作的；

(三) 在评审工作中有明显倾向性、歧视性的；

(四) 违反本办法第三十条规定，对政府采购活动的进行和管理造成不良影响的；

...

第四十条 对评审专家做出的处罚和不良行为记录信息，市财政局将按照国家和本市有关规定与相关公共信用信息平台共享，有关行政主管部门等将依法对被处罚和有不良行为记录的评审专家进行联合惩戒，


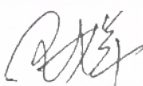
### 单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员信息	姓名: 加新沂	
	职称: 高工	
	工作单位: 上海新光工控有限公司	
项目信息	项目名称: 海社保业务档案管理系统建设项目(2026年升级改造)应用软件开发	
	供应商名称: 上海夏尔软件有限公司	
专业人员论证意见	<p>本项目为上海社保业务档案管理系统建设项目(2026年升级改造)应用软件开发, 社保档案信息管理系统升级改造旨在系统各模块升级应用, 完善模块功能。因上海社保业务档案等信息系统建设项目的开发工作需具有连续性、高效性和稳定性, 保持档案查询利用的不间断性, 现市社保中心的业务档案等信息系统均保存于均由上海夏尔软件有限公司维护。因此, 本项目无排他性歧视性条款, 唯有上海夏尔软件有限公司为本项目供应商。</p>	
专业人员签字	加新沂	日期: 2026年3月16日

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员信息	姓名: 周亮
	职称: 高工
	工作单位: 上海通吃网络科技有限公司
项目信息	项目名称: 上海社保业务档案管理系统建设项目(2026年升级改造)应用软件开发
	供应商名称: 上海夏尔软件有限公司
专业人员论证意见	<p>1. 档案系统开发上下游连续且成熟, 流程稳定, 要求以及档案系统作为底层</p> <p>2. 档案查询利用不间断性, 新的采购无法在短时间熟悉全部流程及环节, 档案系统的数据对接, 不同接口需要二次改造, 短时间内无法实现, 但不影响现在模式下档案的正常使用。</p> <p>3. 项目负责人档案系统由上海夏尔软件担任, 研发时采用非标准设计且未公开, 后续开发时其他任何厂商无法替代, 并未发现排他性歧视性条款。</p> <p>4. 经, 同意上海夏尔软件有限公司作为单一来源供应商。</p>
专业人员签字	<p>周亮</p> <p>日期: 2026年3月16日</p>

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员信息	姓名: 
	职称: 高级会计师 / CPA
	工作单位: 上海复尔管理咨询有限公司
项目信息	项目名称: 上海社保业务档案管理系统建设项目(2026年升级改造)应用软件开发
	供应商名称: 上海复尔软件有限公司
专业人员论证意见	<p>上海社保业务档案管理系统建设 2026年升级改造项目前期建设开发由上海复尔软件有限公司完成, 进一步升级改造需要在原模块功能基础上完善, 为保证业务的连续性、稳定性、不间断性, 以及数据的完整性、保密性的要求, 且上海复尔软件长期以来服务提供优质的服务和技术经验, 建议 2026年升级改造工作继续由该公司完成, 采用单一来源的采购方式。</p>
专业人员签字	
	日期: 2026年3月16日

# 单一来源采购方式专业人员论证汇总意见

论证时间：2026年3月16日

一、项目信息	
项目名称	上海社保业务档案管理系统建设项目(2026年升级改造)应用软件开发
预算金额	2150000元
采购人	上海市社会保险事业管理中心
拟定的唯一供应商	上海夏尔软件有限公司
二、论证意见	
(一) 采购需求是否包含以不合理条件对供应商实行差别待遇、歧视待遇的论证意见	
未发现存在向有差别待遇、歧视待遇及排他性的情形。	
(二) 只能从唯一供应商处采购的论证意见	
1. 档案系统开发工作具有连续性、高安全性和稳定性	
2. 保持档案查询利用的不间断性。	
3. 原档案系统为采用办公开云架构设计，后续升级工作必须与在原供应商完成具有唯一性。	
(三) 其他补充意见	
无。	
三、参加论证的专业人员签字： 王新明 周秀凤	