

计量技术公益服务保障

单一来源论证报告

采购代理机构：上海华东计量检测事务所有限公司

二〇二六年三月



一、论证基本信息

1. 项目名称：计量技术公益服务保障
2. 采购人：上海市市场监督管理局
3. 采购代理机构：上海华东计量检测事务所有限公司
4. 项目预算：人民币 8105000.00 元，预算编号：0026-00028806、0026-00028807、0026-00028808
5. 拟采购货物/服务概况：（1）计量基标准运行服务、能源计量审查及服务；（2）能源计量审查及相关技术服务；（3）时间频率守时授时计量技术服务。
6. 拟定唯一供应商：上海市计量测试技术研究院有限公司
7. 供应商地址：上海市浦东新区张衡路 1500 号
8. 论证日期：2026 年 3 月 27 日 论证地点：上海市徐汇区桂箐路 69 号 27 号楼 6 楼第一会议室
9. 论证小组组成：共 3 人，成员信息见《单一来源采购公示项目论证意见表》
10. 论证依据：《中华人民共和国政府采购法》《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第 74 号）及本项目相关文件、证明材料。

二、申请单一来源采购的理由

1. 只能从唯一供应商处采购：

本项目涉及“计量基标准运行服务、能源计量审查及服务”、“时间频率守时授时计量技术服务”、“能源计量审查及相关技术服务”三方面工作内容。为确保相关工作按要求完成，本项目供应商须：

（1）具备 CMA 证书或 CNAS 检验机构认可证书，且能力范围内包含“能源计量审查”或“用能单位能源计量器具的配备和管理”。保

障市重点用能单位能耗在线监测系统建设运行，熟悉能源计量、能耗在线监测、接口开发与维护等相关技术要求，具备开展本项目相关工作的技术能力和相关经验。具备市重点用能单位能耗在线监测数据采集、对接、分析能力，有国家、市节能降碳考核支撑经验，能够对接国家能耗监测平台并按要求上传数据。

本市范围内，仅有上海市计量测试技术研究院有限公司承担过能源计量审查技术支撑，且长期承担能源计量器具现场维护工作。目前上海市重点用能单位能耗在线监测系统管理平台由上海市计量测试技术研究院有限公司运行维护，承担了系统平台开发及数据分析，熟悉并指导用能单位实施能耗数据采集相关计量器具改造和网关建设，长期对接国家节能平台并完成上海市用能单位能耗上传。

(2) 建有频率标准，通过光纤传递方式为上海本地科研机构提供时间高精度频率支撑服务的能力。

本市范围内，仅有上海市计量测试技术研究院有限公司具备国家时间频率实验室（上海分中心）能力，且长期为本市研究院所研制星载钟、飞机制造等提供高精度时频服务。

(3) 具备国家计量基准、社会公用计量标准的保存与维护资质，且能够依法开展量值传递与溯源工作。供应商须全面掌握现有基准、标准的内部结构、技术参数及运行机理，能够保障维修（护）、材料更换、技术咨询等工作的连续性、准确性与安全性。同时，供应商应具备参与国家及地方计量技术规范制修订的经验，能够提供专业权威的技术支持。须具备法律法规授权，能够依法履行国家计量基准和社会公用计量标准的保存、维护职责。根据《中华人民共和国计量法》及相关规定，国家计量基准和社会公用计量标准必须由经授权的计量技术机构负责保存和维护。

目前，本市范围内，仅有上海市计量测试技术研究院有限公司经国家市场监督管理总局和上海市市场监管局授权的同时具备国家基准、华东及上海市社会公用计量标准保存资质的综合性计量技术机构，同时保存有两项国家计量基准、多项华东大区及上海市社会公用计量标准，并长期承担相关基准、标准的运行维护与量值传递任务。该机构已建立专门的核心技术团队，具备对基准、标准进行维护更新和技术咨询的全面能力，熟悉现有装置的运行机制，是唯一能够确保本项目服务内容安全、连续、规范开展的供应商。

鉴于以上情况，根据《上海市政府采购实施办法》第十九条第一项“(一)使用不可替代的专利、专有技术，或者公共服务项目具有特殊要求，只能从唯一供应商处采购的”，拟委托上海市计量测试技术研究院有限公司在全市范围内实施计量技术公益服务保障工作。

2. 其他法定情形/补充理由：

本项目已按政府采购相关规定开展公开招标工作，招标公告已在上海政府采购网布，首次公告期限：2026年2月12日至2026年2月26日，经一次报名延期后至2026年3月4日。投标截止后，仅有上海市计量测试技术研究院有限公司一家供应商提交投标文件。整个公开招标过程及结果公示期间，未收到任何单位或个人提出的质疑。

三、论证过程及内容

1. 核实采购需求真实合理、合规，与预算匹配，无限制性、歧视性条款；

2. 确认拟定供应商为唯一合法提供者，意见见：《单一来源采购方式专业人员论证意见》；

3. 其他补充论证：确认本项目公开招标过程合规性，确认招标公告发布、投标响应等环节均符合《中华人民共和国政府采购法》《政

府采购货物和服务招标投标管理办法》(财政部令第 87 号)相关规定,仅一家供应商响应且无质疑的情况真实有效,招标程序合规合法,招标文件无不合理条款、无歧视性或排他性内容。

四、论证结论

经论证小组讨论评审,一致认为:本项目申请单一来源采购的理由充分合法,符合适用情形。

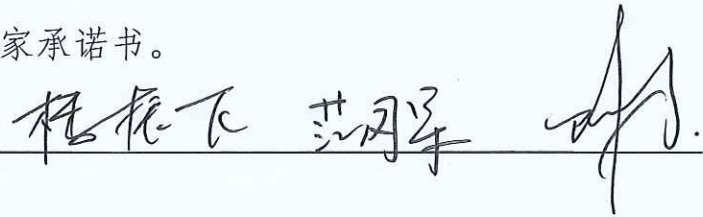
五、论证意见说明

1. 本报告客观真实,论证小组成员对结论负责,自愿承担相关责任;2. 论证成员均签署《单一来源论证专家承诺书》,恪守公正合规原则;3. 本报告作为采购依据,需经财政部门审批(如有)后开展后续工作,不符合要求时终止单一来源采购。

六、附件清单

1. 单一来源采购公示项目论证意见表;
2. 单一来源采购方式专业人员论证意见;
3. 论证会议签到表;
4. 其他证明材料(含公开招标公告、报名延期公告、投标响应情况、废标公告);
5. 单一来源论证专家承诺书。

论证小组成员(签字):



日期: 2026 年 3 月 27 日

采购代理机构(盖章):

日期: 2026 年 3 月 27 日



单一来源论证专家承诺书

本人作为计量技术公益服务保障项目单一来源采购论证专业人员，参与该项目单一来源采购的论证工作。为确保论证工作的客观、公正、科学、合规，本人郑重作出如下承诺：

一、本人具备参与本项目论证所需的专业能力和从业经验，所从事专业与本项目采购内容直接对应，对论证结论的专业性、合理性负责。

二、本人与本项目拟采用单一来源采购的供应商、采购单位、采购代理机构无任何利害关系，不存在需要回避的情形。

三、本人严格遵守论证工作纪律，对论证过程、论证材料、论证意见及项目相关涉密信息严格保密，不泄露论证内容、专家信息及其他未公开的项目相关信息，不向任何单位或个人泄露论证过程中的讨论意见、个人观点及论证结论。

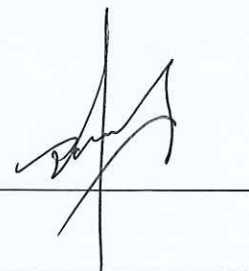
四、本人承诺不与相关方串通干预论证工作，不诱导、胁迫其他专家出具特定论证意见。

五、本人严格遵守《中华人民共和国政府采购法》《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）等相关法律法规及政策规定。

论证专业人员签字：

胡军

杨松飞



承诺日期：2026年3月27日

单一来源采购公示项目论证意见表


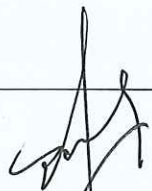
论证时间：2026年3月27日

一、项目信息			
项目名称	计量技术公益服务保障	采购编号	0026-00028806、 0026-00028807、 0026-00028808
		预算金额	8105000 元
采购人	上海市市场监督管理局	联系人	裘诗杰
		联系电话	021-64220000
代理机构	上海华东计量检测事务所有限公司	联系人	张佳贇
		联系电话	021-62490945*109
拟定的 唯一供应商	上海市计量测试技术研究院有限公司	联系人	周纪栋
		联系电话	15901807396

二、论证意见
<p>(一) 对采购需求是否有限制性、歧视性条款的论证意见</p> <p style="text-align: center; font-size: 1.2em;">采购需求无限制性、歧视性条款。</p>
<p>(二) 对供应商唯一性的论证意见</p> <p style="text-align: center; font-size: 1.2em;">供应商具备唯一性条件，详见专业人员论证意见。</p>
<p>(三) 其他补充意见</p> <p style="text-align: center; font-size: 1.2em;">无</p>

三、参加论证的专业人员					
序号	姓名	工作单位	职称	电话	签名
1	范列军	航天科技八院808所	研究员	18917938927	范列军
2	程格飞	原市节能中心	高工	18917610618	程格飞
3	张公身	国家质检总局上海分馆	高工	18930615893	张公身

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员信息	姓名： 
	职称： 高工
	工作单位： 国家质检计量院上海分所
项目信息	项目名称：计量技术公益服务保障
	供应商名称：上海市计量测试技术研究院有限公司
专业人员论证意见	<p>1. 严格对照《政府采购法》，符合单一来源情形，公开按照招投标流程，作为在上海唯一一家具有社会授时标准的机构，标准在有效期内。</p> <p>2. 作为国家法定计量技术机构，是一家专业计量技术机构，在华东地区全国掌握《计量法》、《计量授权管理办法》、《计量标准考核办法》、《标准物质管理办法》全国保障计量基准运行服务、配派计量审查服务，配派计量审查及相关技术服务时间频率守时授时计量技术服务的能力，且是唯一一家。</p>
专业人员签字	
	日期 2026年07月27日

注：本表格中专业人员论证意见由专业人员手工填写。

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员信息	姓名: 楼榕飞
	职称: 高工
	工作单位: 原市节能中心
项目信息	项目名称: 计量技术公益服务保障
	供应商名称: 上海市计量测试技术研究院有限公司
专业人员论证意见	<p>1、招标文件描述准确, 合理, 没有歧视性和排它性。</p> <p>2、相关工作国内领先, 本市唯一, 单一来源合理, 合规。</p>
专业人员签字	楼榕飞
	日期 2026年3月27日

注: 本表格中专业人员论证意见由专业人员手工填写。

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员信息	姓名: 范习军	
	职称: 研究员	
	工作单位: 航天科技八院 808所	
项目信息	项目名称: 计量技术公益服务保障	
	供应商名称: 上海市计量测试技术研究院有限公司	
专业人员论证意见	<p>1. 采购需求真实合理, 合规, 无限制性、歧视性条款。</p> <p>2. 上海市计量测试技术研究院有限公司承担过能源计量审查技术支持, 具备国家时频实验室(上海分中心)能力, 具备国家计量基准、社会公用计量标准的保存与维护资质, 且只有该公司投标响应, 符合单一来源采购情形。</p>	
专业人员签字	范习军	日期 2026年3月27日

注: 本表格中专业人员论证意见由专业人员手工填写。