



中国（上海）自由贸易试验区临港新片区 国土空间总体规划（2020-2035年）

送审稿

Territory Spatial Master Plan of
Lingang section of Shanghai Pilot Free Trade Zone (2020-2035)



上海市人民政府
二〇二〇年十月

中国（上海）自由贸易试验区 临港新片区

LINGANG SECTION OF
SHANGHAI PILOT FREE TRADE ZONE



An aerial photograph of a coastal city, likely Shanghai's Pudong district, showing a mix of modern skyscrapers, green spaces, and a large body of water. The image is partially covered by a dark teal geometric overlay on the right side, which contains the text.

2019年11月3日，习近平总书记在上海考察时发表讲话——上海自贸试验区临港新片区要进行更深层次、更宽领域、更大力度的全方位高水平开放，努力成为集聚海内外人才开展国际创新协同的**重要基地**、统筹发展在岸业务和离岸业务的**重要枢纽**、企业走出去发展壮大的**重要跳板**、更好利用两个市场两种资源的**重要通道**、参与国际经济治理的**重要试验田**，有针对性地进行体制机制创新，强化制度建设，提高经济质量。

目录

1 第一章 总则 OVERVIEW

- 4 第一节 规划概述
- 6 第二节 战略使命与现状特征
- 10 第三节 工作原则

11 第二章 发展目标 DEVELOPMENT GOAL

- 14 第一节 目标定位和发展愿景
- 17 第二节 发展模式
- 21 第三节 指标体系

23 第三章 陆海统筹、城乡一体的空间体系 LAND-MARINE COORDINATION AND URBAN-RURAL INTEGRATION

- 26 第一节 引领长三角新一轮开放协同发展
- 28 第二节 构建多心开敞、组团生长的空间格局
- 35 第三节 建立全域国土空间分区管制体系
- 47 第四节 明确空间发展策略

59 第四章 开放创新的全球枢纽 OPEN AND INNOVATIVE GLOBAL HUB

- 62 第一节 推进特殊经济政策区建设
- 64 第二节 打造世界一流、开放创新的枢纽经济功能
- 68 第三节 建设衔接内外、陆海空联动的国际枢纽门户
- 73 第四节 营造汇聚人才、多元包容的创新创业环境

75 第五章 智慧生态的未来之城 SMART AND ECOLOGICAL CITY OF FUTURE

- 78 第一节 建设水陆相汇、林田交融的绿色生态半岛
- 85 第二节 构筑韧性智慧、风险可控的城市安全体系
- 91 第三节 打造智慧互联、协同共享的数字孪生城市
- 97 第四节 建设低碳环保、环境友好的城市基础设施

105 第六章 产城融合的活力新城

VITALITY CITY INTEGRATED WITH URBAN AND INDUSTRIAL DEVELOPMENT

- 108 第一节 建构集约集聚、功能融合的产城空间格局
- 113 第二节 建立高效便捷、绿色畅达的交通支撑
- 128 第三节 建设安全复合、互联共享的地下空间

131 第七章 宜业宜居的魅力都市

CHARMING CITY SUITABLE FOR BUSINESS AND LIVING

- 134 第一节 打造世界级、多主题、深体验的文旅先锋
- 140 第二节 营造高品质、有温度的生活环境
- 144 第三节 塑造国际风、未来感、海湖韵的海上城市

153 第八章 分片区单元规划指引

DISTRICT UNIT PLANNING GUIDELINES

- 156 第一节 主体部分指引
- 184 第二节 小洋山岛片区指引
- 185 第三节 浦东国际机场南侧片区指引

187 第九章 规划实施

PLAN IMPLEMENTATION

- 190 第一节 聚焦重点项目，谋划近期建设
- 192 第二节 全面实施国土空间总体规划

195 图集

PLANNING MAPS

OVERVIEW

第一章 总则



临港，立长江之潮头，面东海之广袤，长江口与杭州湾在这里交汇。“滴水成湖，向海而生”，这是临港的发展起始。中国（上海）自由贸易试验区临港新片区的设立使这片热土再次迎来腾飞的机遇，即将实现从滴水湖畔到世界海岸的跨越，引领上海从浦江时代走向海洋时代。

第一章

总则

第一节 规划概述

- 一、规划作用
- 二、规划范围
- 三、规划期限
- 四、规划依据

第二节 战略使命与现状特征

- 一、战略使命
- 二、现状特征

第三节 工作原则

- 一、落实国家战略，提高新片区规划编制工作站位
- 二、借鉴国际经验，对标最高标准、最好水平
- 三、突出需求导向，优化空间布局，严守生态底线
- 四、近远结合，统筹整体和局部，兼顾战略性和实施性

第一节 规划概述

一、规划作用

设立中国（上海）自由贸易试验区临港新片区（以下简称“新片区”），是以习近平同志为核心的党中央总揽全局、科学决策作出的进一步扩大开放重大战略部署，是新时代彰显我国坚持全方位开放鲜明态度、主动引领经济全球化健康发展的重要举措。为落实党中央、国务院决策部署，全力保障《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》、《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区总体方案》（以下简称《总体方案》）落地实施，高标准、高质量推动新片区建设，组织编制《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区国土空间总体规划（2020-2035年）》（以下简称“本规划”）。

本规划是指导新片区长远发展和总体空间安排的法定规划。以《上海市城市总体规划（2017-2035年）》（以下简称“上海2035”）确定的市域空间结构为基础，整体研究新片区国土空间格局，锚固好基本生态空间，强化综合交通支撑，有序引导新片区开发建设，确保未来新片区国土空间格局科学合理、具有弹性，能够应对经济社会发展环境变化。

二、规划范围

新片区规划范围为国务院《总体方案》批复范围，包括上海大治河以南、金汇港以东以及小洋山岛、浦东国际机场南侧区域。全域面积共873平方公里，其中，主体部分为大治河以南、金汇港以东地区，面积约819平方公里，小洋山岛区域为小洋山岛全域，面积约26平方公里，浦东国际机场南侧区域为东引河以西、S32申嘉湖高速-纬十一路-围场河以南、G1503上海绕城高速以东、下盐路-上飞路以北区域，面积约28平方公里。本规划重点研究主体部分，并从陆海统筹角度，整体研究陆域部分和沿海滩涂。

三、规划期限

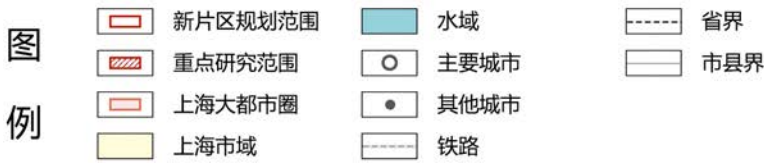
新片区国土空间总体规划规划近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

四、规划依据

新片区国土空间总体规划依据《中华人民共和国城乡规划法》、《中华人民共和国

《土地管理法》、《上海市城乡规划条例》等法律法规编制，全面落实《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》、《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区总体方案》、《上海市城市总体规划（2017-2035 年）》、《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《中共中央 国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》的有关要求，紧密衔接上海市浦东新区、奉贤区、闵行区等区国土空间总体规划，按照相关标准和规范编制本规划。

区位及规划范围示意图



第二节 战略使命与现状特征

一、战略使命

新片区是中国面向世界、面向未来的桥头堡，将肩负支撑中国全方位高水平对外开放，提升国际影响力，参与国际合作和竞争的战略任务。当今世界正经历百年未有之大变局，全球治理体系深刻重塑，国际格局加速演变，新片区作为中国面向世界、面向未来的桥头堡，将全方位、深层次、高水平推进进一步开放，充分利用新片区“在岸—跨境—离岸”综合集成功能优势，探索实现境内外人流、物流、资金流的联通，支撑上海成为国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接，推动全国金融、贸易、投资实现国际国内的协同发展。

新片区将带动长三角新一轮的改革开放，提升长三角在世界经济格局中的能级和水平。长三角一体化作为国家战略，同“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设相互配合，完善中国改革开放空间布局。作为长三角一体化格局下重要的战略空间，新片区将加强开放制度探索与经验推广，放大自由贸易试验区创新辐射带动效应，使长三角成为我国最具活力、经济开放程度最高、创新能力最强的区域之一。

新片区将作为承载上海全球城市核心功能的重要组成部分，是上海未来的开放高地和战略增长极。从老城厢到十里洋场，从浦东开发开放到新片区设立，上海正开启社会主义现代化国际大都市建设新征程。新片区将聚焦提升上海国际经济、金融、贸易、航运和科技创新“五个中心”和国际文化大都市功能，进一步优化城市发展空间布局，打造上海新的增长极，率先推进建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，实现高质量发展，创造高品质生活，全面提升上海在全球城市体系中的影响力和竞争力。

二、现状特征

新片区主体范围涉及浦东新区、奉贤区和闵行区等 3 个行政区和 16 个镇，现状城乡建设用地总规模 230.66 平方公里，现状常住人口 83 万人。现状特征主要表现在以下几方面：

1、产业基础较好，但产业能级与国际高水平相比还有较大差距

新片区内基本形成以装备制造、海洋产业和战略性新兴产业为主导的产业格局，但与国际上公认的竞争力最强的自由贸易港（区）和《总体方案》打造具有国际竞争力的开放型产业体系的要求相比，产业能级和国际竞争力还有待加强，用地绩效存在较大差距，人才导入不足，大学及以上学历占比低，不能适应新片区未来发展的需要。

2、具备初步的交通枢纽功能，但区位末梢劣势尚未扭转

交通基础设施建设成效显著，初步具备海运、空运、铁路、公路、内河、轨道交通等交通条件。但综合交通枢纽功能亟待加强，各种运输方式衔接不畅，与国际航空枢纽、铁路枢纽等对外枢纽联系效率较低。区域性交通通道建设滞后，尤其是铁路功能不完善，港口高效的集疏运体系尚未形成。快速轨道交通联系不够，内部缺少独立和完整的综合交通体系。

世界各地单位建设用地 GDP 对比：

新片区 2018 年现状单位建设用地 GDP 仅为 4.3 亿元 / 平方公里，二产地均 GDP 不到 10 亿元 / 平方公里，而上海市约为 19.5 亿元 / 平方公里，新加坡为 88.1 亿元 / 平方公里，东京都为 93.9 亿元 / 平方公里，香港为 66.7 亿元 / 平方公里。

				
城市 / 地区	上海	新加坡	东京都	香港
建设用地面积 (平方公里)	3158	565	1112	275
GDP (万亿元人民币)	3.8 (2019 年)	2.5 (2018 年)	6.3 (2017 年)	2.5 (2018 年)
地均 GDP (亿元 / 平方公里)	12.1	44.9	56.5	92.7
二产地均 GDP (亿元 / 平方公里)	19.5	88.1	93.9	66.7

3、土地发展有一定空间，但用地布局较为分散，东西联动不足

根据“上海 2035”，新片区可新增建设用地总规模约 124.90 平方公里，相比上海其他地区而言，土地增长空间相对充裕。从空间分布来看，新片区总体建设用地布局较为分散，东西联动不足，不利于功能的集聚，不利于形成有代表性和影响力的标志性建设区。

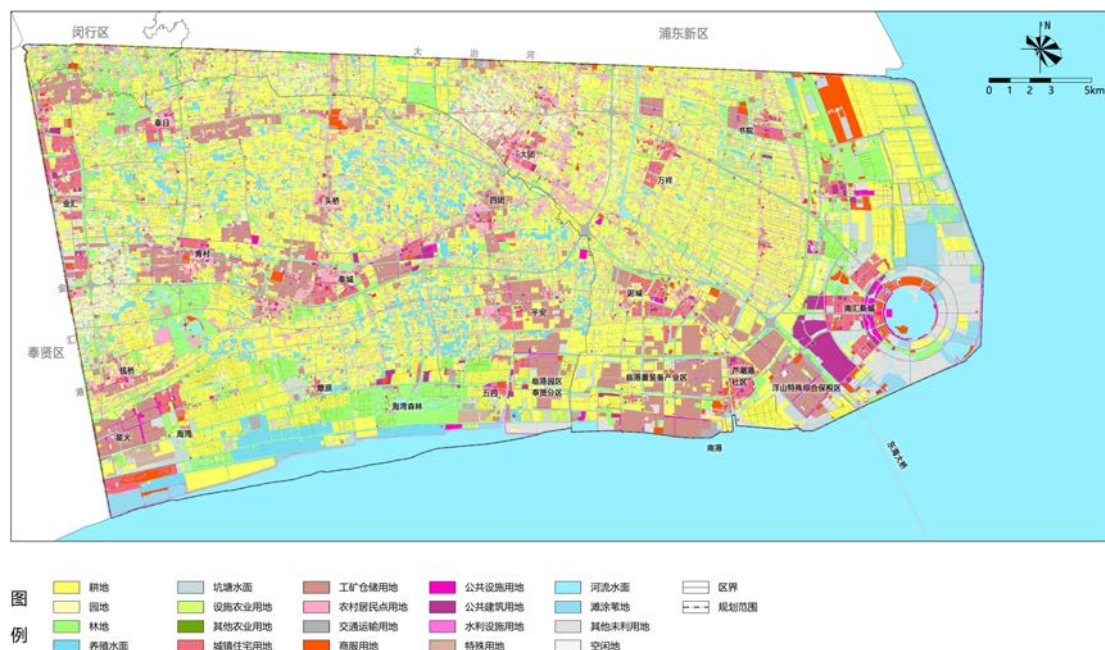
4、公共服务设施形成一定集聚，但难以匹配国际化多元化需求

新片区临湖滨海，自然禀赋优良，生态环境较好，拥有约 40 公里上海稀缺的滨海生态生活岸线，区内休闲度假、文博体育、大学校区等已经形成一定聚焦效应，但城市品质不高，设施能级与吸引力不足，缺乏适应国际化人才需求的功能性项目和设施。

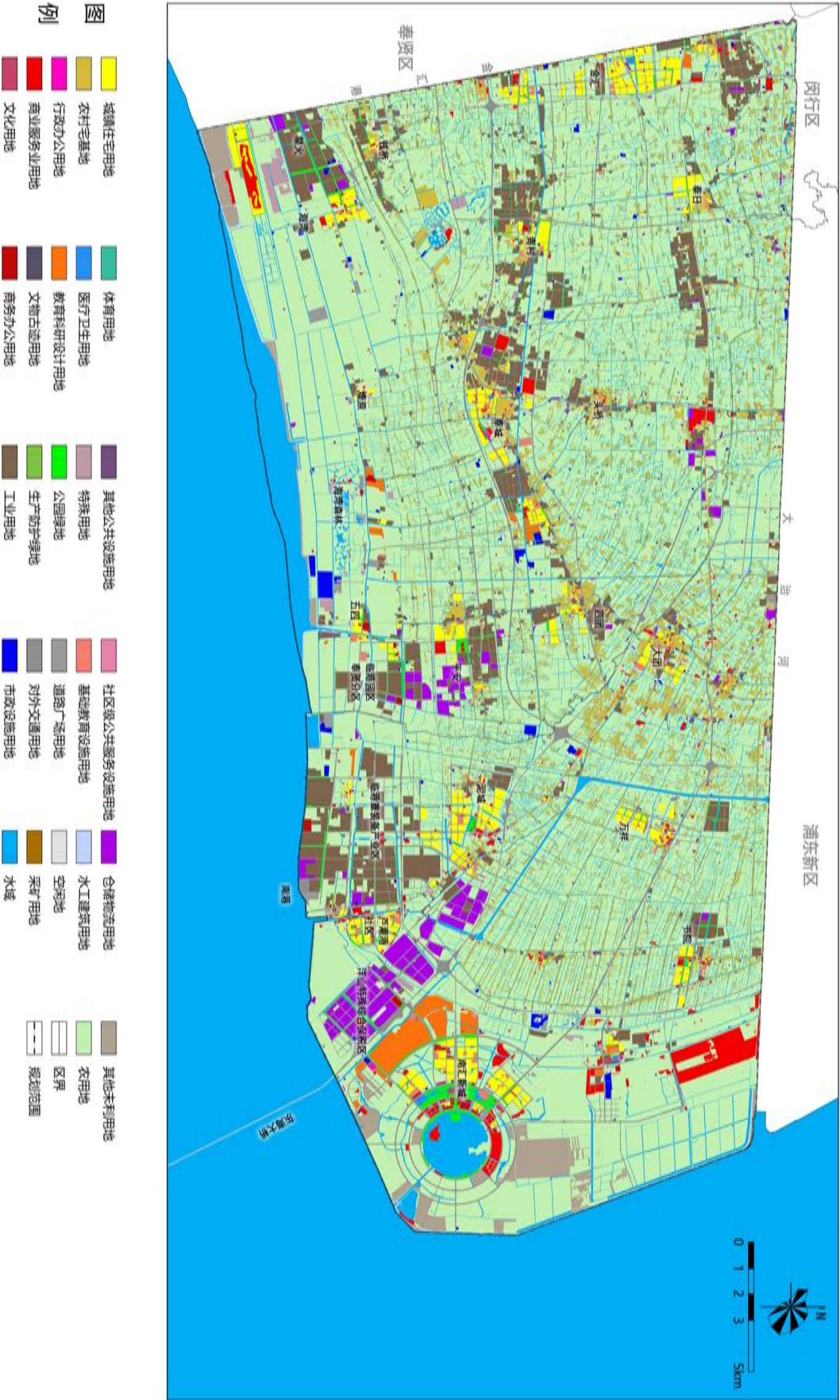
5、市政设施建设有一定基础，但城市安全保障还需提升

新片区内市政基础设施骨干网络基本成型，具备较强的资源能源供给、信息通信服务和环境卫生保障能力，部分市政基础设施已超前规划、稳步实施，但综合防灾减灾领域基础薄弱，各专业系统防灾力量建设仍需进一步完善，社区级本地化应急资源配置有待增强。

土地利用现状图



土地使用现状图



第三节 工作原则

一、落实国家战略，提高新片区规划编制工作站位

建设新片区是新时代国家完善改革开放空间布局，推进“一带一路”、长江经济带、长三角一体化发展等国家战略的关键性举措，对于带动长三角乃至全国新一轮改革开放具有重大意义，也是上海提升城市能级和核心竞争力的重大历史性机遇，必须提高规划编制工作站位，充分发挥出新片区作为上海新的增长极和制度创新战略空间的巨大动能。

二、借鉴国际经验，对标最高标准、最好水平

对标香港、新加坡、东京湾等国际公认的最高标准、最好水平的自由贸易港（区），充分吸收采用其在政策制度创新、港城融合发展、环境品质优先等方面的先进经验，研究自贸港特殊功能对空间的特定需求，充分贯彻“上海 2035”总规编制过程的价值取向和理念原则，高水平完成新片区的规划设计工作。

三、突出需求导向，优化空间布局，严守生态底线

对照发展要求，以“上海 2035”确定的市域空间结构为基础，整体研究新片区的国土空间格局，锚固好基本生态空间，强化综合交通支撑引导，体现多心开敞、组团发展，优化新片区的空间结构和公共活动中心体系，有序引导新片区近期开发建设，确保未来新片区国土空间格局科学合理、具有弹性，能够应对经济社会发展环境变化，形成适应新片区未来发展需求的空间结构、功能布局和城市形态。

四、近远结合，统筹整体和局部，兼顾战略性和实施性

基于宏观角度整体谋划新片区空间形态，侧重规划的系统性、科学性，把握好主体部分开发强度、建筑控高、城市景观风貌等控制性和引导性要素，打造彰显时代特征、具有辨识度和吸引力的总体空间意象。针对重点地区细化功能业态、完善区内交通、优化公共空间，打造近期具有显示度的标志性节点形象。

DEVELOPMENT GOAL

第二章 发展目标



从国家战略高度出发，以“五个重要”定位要求为统领，对标国际上公认的竞争力最强的自由贸易港（区），推进更深层次、更宽领域、更大力度的全方位高水平开放。从特殊经济功能区和现代化新城两个维度，共塑开放创新的全球枢纽、智慧生态的未来之城、产城融合的活力新城、宜业宜居的魅力都市，贯彻落实“人民城市人民建、人民城市为人民”的重要理念。

持续打造市场化、法治化、国际化营商环境，形成对接国际通行规则的经济治理模式，全方位协同的社会治理模式与高效服务型的政府管理模式。通过扩大开放、强化创新、集聚人才、激发文化内生动力，培育新动能。强化“轴向带动、大疏大密、有机生长”的空间格局，促进功能集聚，弹性发展。

第二章

发展目标

第一节 目标定位和发展愿景

- 一、目标定位
- 二、发展愿景

第二节 发展模式

- 一、治理模式
- 二、发展动能
- 三、空间组织

第三节 指标体系

第一节 目标定位和发展愿景

一、目标定位

在以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中，上海自贸试验区临港新片区要进行更深层次、更宽领域、更大力度的全方位高水平开放，努力成为集聚海内外人才开展国际创新协同的重要基地、统筹发展在岸业务和离岸业务的重要枢纽、企业走出去发展壮大的重要跳板、更好利用两个市场两种资源的重要通道、参与国际经济治理的重要试验田，有针对性地进行体制机制创新，强化制度建设，提高经济质量。

集聚海内外人才开展国际创新协同的重要基地

统筹发展在岸业务和离岸业务的重要枢纽

企业走出去发展壮大的重要跳板

更好利用两个市场两种资源的重要通道

参与国际经济治理的重要试验田



到 2025 年，新片区经济规模大幅跃升，经济密度明显提升；产业国际竞争力显著增强，打造一批更高开放度的功能型平台，形成一批千亿级产业集群；开放型经济功能显著强化，建立比较成熟的投资贸易自由化便利化制度体系，基本形成具有较强国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区的功能框架和制度框架；人口集聚效应明显，基本实现职住平衡，初步构建世界一流滨海城市的框架形态。

到 2035 年，新片区经济总量再上新台阶，经济增长质量和效益显著提高，产业创新能力达到世界一流，产业能级和核心竞争力世界领先；全球高端资源要素配置的核心功能基本形成，建成具有较强国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区，成为我国深度融入经济全球化的重要载体；常住人口规模达到 250 万人左右，公共服务水平、基础设施水平、生态环境质量达到国际先进水平，建成世界一流滨海城市。

到本世纪中叶，新片区各项经济社会发展指标达到国际领先水平，形成以服务经济为主的产业结构，建成国际上公认竞争力最强的产城融合型自由贸易港城。



二、发展愿景

新片区将紧密结合自身优势，围绕使命目标，践行“人民城市人民建、人民城市为人民”的重要理念，持续打造服务新发展格局的开放新高地，持续打造高质量发展的战略增长极，持续打造践行人民城市建设理念的城市样板间，持续打造全球人才创新创业首选地，全力建设更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区和开放创新、智慧生态、产城融合、宜业宜居的现代化新城。



开放创新的全球枢纽

形成通达全球的门户枢纽，努力打破制约知识、技术、人才等创新要素流动的壁垒，深度嵌入全球城市网络，打造最开放的创新生态和最具竞争力的创新功能，吸引全球创新创业人才集聚。



智慧生态的未来之城

如履薄冰地守牢安全底线，坚守陆河海相汇、水林田交融的绿色生态格局，着眼长远发展，积极运用最新理念和最前沿技术，建设面向未来的智慧城市、低碳城市和韧性城市。



产城融合的活力新城

注重职住平衡、合理配置产业要素和生活功能，积极导入优质公共服务资源，满足群众多样化、品质化、个性化需要，提升城市品质和活力，更好地汇聚人气、集聚人才、凝聚人心。



宜业宜居的魅力都市

强调塑造滨海特色鲜明、富有人文底蕴的城市风貌，打造舒适优美的人居环境，培育开放创新、多元包容的文化氛围，提升城市软实力，打造人性化城市、人文化气息、人情味生活。

第二节 发展模式

一、治理模式

在更加规范化、国际化的管理要求下，新片区将进行进一步、全方位的制度改革创新，在更大范围、更大领域内探索行之有效的经济治理、社会治理、政府管理模式，持续打造国际一流的营商环境。

1、对接国际通行规则的经济治理模式

加快探索实施更具竞争力的开放政策和制度，对接国际高标准规则，在市场准入管理、促进投资贸易自由化便利化、知识产权保护、多边贸易治理、一带一路等重点领域提供参与国际规则制定的试验，积极参与国际经贸规则制定和产业技术标准制定，为全球治理提供临港智慧、临港方案，扩大话语权和影响力，为我国开放型经济体系进行风险和压力测试，成为代表国家参与国际经济治理的重要试验田。

2、打造全方位协同的社会治理模式

提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。鼓励社会参与，建立各方利益协调和共建共享机制，鼓励社会资金投入高品质公共设施和公共服务领域。针对新片区多元化人群的特点，打造开放交流平台，积极推动社区自治，探索建立多方协商、共建共治共享的社区治理样本，努力打造人人都有人生出彩机会、人人都能有序参与治理、人人都能享有品质生活、人人都能切实感受温度、人人都能拥有归属认同的现代化新城。树立法治思维，增强国际商事争议解决能力，打造公平公正法治保障环境。运用“互联网+”等信息技术手段为新片区人民提供精细化的管理服务，解决城市发展新问题。以专业化思路应对多层次多样化的管理需求，构建具有全球引领性的社会治理体系和治理模式。

3、推动高效服务型政府管理模式

从“管理者”向“服务者”转变，坚持问题导向、需求导向，围绕企业办事的难点与堵点精准施策、优化服务。建立与国际高标准投资和贸易规则体系相适应的行政管理体系，赋予新片区更大的自主发展、自主改革和自主创新管理权限，推进政府资源整合、流程优化、多规合一、业务协同，率先实施政务服务“一网通办”、“一网统管”，提升政府管理和公共服务的水平和效率。重点明确政府权力清单、责任清单、减权清单，改革行政审批制度，完善事中事后监管制度。

二、发展动能

为应对当前世界经济格局大变革、跨国公司全球产业链布局调整、全球科技革命新竞争与新合作等问题，新片区将坚定开放信念，坚持法治引领，通过扩大开放优势、强化创新策源功能、集聚海内外人才、激发多元文化魅力，培育壮大地区发展新动能。

1、开放：提升全球资源配置能力

对标国际上公认竞争力最强的自由贸易港（区），以五个自由和一个便利*为核心，形成全方位的开放政策体系。加强推进有利于新型国际贸易发展的制度创新，建立更符合国际通行规则的货物监管制度、更高标准的资金进出便利化制度、更具国际竞争力的税收激励制度、更大力度的服务贸易开放制度、更开放便利的数据跨境流动管理制度。通过制度的探索与落实，促进全球资金、信息、技术、人才、货物等要素的高度汇集与流动，推动产业从低附加值向价值链高端攀升，提升上海在全球贸易、金融、航运、创新、生产网络中的节点功能和辐射能力，打造全球经济网络的资源配置枢纽。

自贸区税制比较：

国际一流的自贸港（区）在空间上存在自贸政策的阶梯化和差异化，不同税种的优惠政策体现出对不同产业发展的诉求。新加坡全域近乎无关税、迪拜全域无企业及个人所得税，在此基础上两地都另设有专门的自由贸易区（FTZ），其中的税收政策更为优惠（如免除消费税或关税），呈现出自由港（城市）中分层级、阶梯化的税收优惠政策。

	新加坡	迪拜	香港
关税	全域：仅针对极少数品类征收，接近自由贸易 FTZ：免征关税	全域：一般税率为 5% FTZ：免征关税，转口商品需缴纳保证金	全域无关税
增值税（消费税）	全域：先行消费税率 7%，针对商品和服务征收，有进项抵扣制度 FTZ：免征消费税	全域：一般税率为 5% FTZ：对货物的存储、交易、加工制造等活动均免征增值税，入关后再出口的商品给予退税	无类似税种
企业所得税	税率为 17%，实行属地兼属人税收管辖原则，不对资本利得征税，同一集团内的企业可以合并纳税 FTZ 内无特别规定	全域：迪拜的企业所得税只针对外资银行或者石油公司征收 自贸区执行 50 年内免征企业所得税	类似税为利得税，为两级税制，法团首 200 万元及之后税率为 8.25% 和 16.5%
个人所得税	起征点为年收入 2 万新元，实行累进税率制度，上限为 22% FTZ 内无特别规定	只针对具有阿联酋公民身份的迪拜居民征收 5% 的社会保障税 FTZ 内无特别规定	个人需缴纳薪俸税，分 2%、8%、14% 和 20% 四个等级，个人免税额 10 万港币

* “五个自由”指境外投资经营便利、货物自由进出、资金流动便利、运输高度开放、人员自由执业。“一个便利”指信息快捷联通。

2、创新：强化科技创新策源动力

坚持创新驱动，充分发挥制度优势，努力打破制约知识、技术等创新要素流动的壁垒。积极探索离岸在岸研发新模式，充分利用国际国内两个市场两种资源，整合国际科研资源，并以国内研发体系作为支撑，加快实现研发成果的本地化和产业化。加强前沿领域前瞻布局，在智能制造、生物医药、绿色低碳、共享经济、供应链等领域培育增长点，带动引领上下游产业链，推动形成充满活力的产业集群。把握新一轮科技革命和产业变革带来的机遇，推动更多新技术、新产业、新业态在新片区率先“试水”。进一步把大众创业万众创新引向深入，鼓励更多社会主体创新创业，让创新源泉充分涌流，拓展经济社会发展空间。

3、人才：提高海内外人才的创新协同能力

充分发挥世界顶尖科学家论坛品牌效应，广纳世界一流科学家和各类领军人才，加强全方位、多渠道、深层次的国际交流，营造充满生机活力的创新生态。实行开放便捷的人才引进制度，探索建立人才特区，立足于多元化人群需求，提供高品质的生活环境、高标准的生活配套，强化社区级公共服务设施的全覆盖、均等化和特色化，促进医疗、教育、文化、体育等高等级公共服务设施优先向新片区布局，满足差异化需求和精准供给，以更优的供给满足人民需求，用最好的资源服务人民，提供更多的机遇成就每个人，通过将新片区打造成为全球人才创新创业的首选地以及顶尖学术交流、创新创意碰撞的国际会客厅，充分发挥海内外人才的创新协同能力。

4、文化：激发多元文化内生动力

秉承上海开放包容的城市品格，融入世界舞台，拥抱国际多元文化，营建多彩生活，打造多元文化碰撞的先锋地。引领未来，将最尖端的技术与产业、艺术、生活相融合，打造未来技术展示的试验场。通过东方与西方、传统与未来的多元交织，激发形成新片区独有的个性与魅力，促进文化发展，实现地区繁荣。



三、空间组织

新片区的空间将是对国家战略需求的支撑与响应,对未来国际一流自由贸易港(区)的探索与试验,对“上海 2035”多中心、网络化空间格局的拓展与织补。改变原有分散的布局方式,立足区域整体发展,统筹优化城镇、交通、生态空间布局,加强对内对外交通支撑,促进功能集聚,提高整体空间利用效率。适应经济发展和政策环境变化,为长远发展留有空间弹性。形成轴向带动、大疏大密、有机生长的空间组织模式。

轴向带动：赋能沿海发展轴，带动引领杭州湾区域整体发展，引导空间向沿海交通走廊集聚，优化沿海交通、产业、岸线、港口等空间要素资源配置。激活沿海大通道，实现由“末梢”向“枢纽”转变。

大疏大密：锚固生态本底，保护生态廊道、基本农田等开敞生态空间，形成与城市连绵发展区域之间的生态缓冲。强化海湾森林、临港绿心的生态核心作用，实现“河海湖相汇，水林田交融”的生态大格局。突出沿海的功能集聚度和显示度，围绕综合交通枢纽和轨道站点引导空间布局，以复合化、高密度、高强度的方式高效利用土地资源，彰显滨海城市形象。

有机生长：以可生长的组团空间形式应对未来经济社会发展的不确定因素，响应不同程度开放政策的分区要求，充分预留弹性。以人性化尺度、产业化需求构建多个组团，加强组团间的交通衔接。以模块化、立体化的思路构建未来智慧城市的样板，探索自动驾驶、人工智能等科技创新与城市发展的融合，使新片区成为最前沿科技的试验场。



第三节 指标体系

核心指标表

目标	序号	指标体系（单位）	现状值 (2019 年)	规划值 (2025 年)	规划值 (2035 年)
城市综合运行特征	1	常住人口规模（万人）	83	—	250
	2	建设用地总规模（平方公里）*	230.66	—	291.74
	3	耕地保有量（平方公里）*	272.99	—	188
	4	永久基本农田保护任务（平方公里）*	223.00	—	144
开放创新的全球枢纽	5	货物平均通关时间（分钟）	—	—	达到国际先进水平
	6	跨国公司地区总部数（个）	—	—	不少于上海全市的 1/3
	7	服务贸易占国际贸易比重（%）	—	—	高于上海全市水平
	8	全社会研究与试验发展（R&D）经费支出占地区生产总值的比例（%）	—	6 左右	8 左右
	9	国际集装箱中转比例（%）	—	—	20
	10	从新片区主城区到浦东国际机场 / 虹桥交通枢纽的平均时间（分钟）	30/90	15/60	15/60
智慧生态的未来之城	11	生态空间用地占比（%）*	—	—	≥ 65
	12	森林覆盖率（%）*	15.4	—	25.0
	13	河湖水面率（%）*	9.2	9.7	10.2
	14	生态、生活岸线占比（%）*	—	≥ 70	≥ 70
	15	应急避难场所人均避难面积（平方米 / 人）	—	≥ 1.5	≥ 2.5
	16	主海塘防御标准	—	200 年一遇	200 年一遇
产城融合的活力新城	17	外籍人士数量占常住人口比例（%）	—	3	10
	18	大专以上学历占比（%）	—	25	≥ 50
	19	职住平衡指数 *	—	—	100-120
	20	绿色交通出行比例（%）	—	60	≥ 85
	21	路网密度（公里 / 平方公里）*	—	—	10 (新片区中央活动区)
宜业宜居的魅力都市	22	大型国际交流会议频率（次 / 年）	—	10	30
	23	年度境外旅游者数量（万人次）	—	200	500
	24	每 10 万人拥有的博物馆、图书馆、演出场馆、美术馆或画廊数量（个）	—	1 个博物馆 3 个图书馆 2 个演出场馆 5 个美术馆或画廊	2 个博物馆 4 个图书馆 3 个演出场馆 6 个美术馆或画廊
	25	人均公园绿地面积（平方米 / 人）*	12	≥ 13.5	≥ 15
	26	骨干绿道长度（公里）*	—	—	≥ 400
	27	400 平方米以上绿地、广场等公共开放空间 5 分钟步行可达覆盖率（%）*	72	75	90
	28	卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率 *	50	85	99
	29	新增住房中政府、机构和企业持有的租赁性住房比例（%）	—	≥ 20	≥ 25

注：

* 针对新片区 819 平方公里主体部分；

耕地保有量和永久基本农田保护任务最终规模将与《上海市耕地和永久基本农田划定成果报告》相衔接；

河湖水面率按海塘内范围统计；

职住平衡指数指就业岗位数和家庭数的比值乘以 100；

城镇社区生活圈按照步行 15 分钟可达的空间范围，乡村社区生活圈按照慢行 15 分钟可达的空间范围。



第三章 陆海统筹、城乡一体 的空间体系

INTEGRATION



发挥新片区在沿江沿海发展走廊和环杭州湾发展走廊上的重要枢纽节点作用，通过自身能级的提升，带动长三角新一轮改革开放，推动区域产业协作、交通互联、生态协同、文化共融。

延续并拓展“上海 2035”的空间体系，优化空间布局，加强东西联动，打造“一带三核、三廊九片”的空间结构。完善城乡体系与公共活动中心体系。全面统筹陆海、低空、地下空间等全域国土空间。合理调控城市发展规模，规划常住人口为 250 万人，主体部分规划建设用地规模约 292 平方公里。

第三章

陆海统筹、城乡一体的空间体系

第一节 引领长三角新一轮开放协同发展

- 一、提升产业国际竞争力
- 二、促进基础设施互联互通
- 三、强化生态环境共保联治
- 四、加强区域文化开放共融

第二节 构建多心开敞、组团生长的空间格局

- 一、打造“一带三核、三廊九片”的空间结构
- 二、构建“主城区 - 功能组团 - 城乡社区”的城乡体系
- 三、完善“中央活动区 - 地区中心 - 社区中心”的公共活动中心体系

第三节 建立全域国土空间分区管制体系

- 一、广域国土空间统筹
- 二、合理调控城市发展规模
- 三、严格空间分区管制

第四节 明确空间发展策略

- 一、提升主城区功能活力
- 二、促进周边片区联动发展
- 三、推动小洋山岛和浦东国际机场南侧片区产业发展

第一节 引领长三角新一轮开放协同发展

发挥新片区在沿江沿海发展走廊和环杭州湾发展走廊上的重要枢纽节点作用，与主城区、虹桥国际开放区枢纽、长三角生态绿色一体化发展示范区共同构筑上海引领发展的空间骨架，支撑培育上海大都市圈多级多类发展廊道，推动近沪地区协同发展。积极完善区域功能网络、促进基础设施统筹、推动生态环境共保联治、加强区域文化开放共融，引领长三角城市群一体化发展。

一、提升产业国际竞争力

聚焦区域功能产业网络提升，最大限度释放新片区特殊经济功能的溢出效应、联动效应、协同效应，提升长三角优势产业集群化发展，成为长三角市场主体更好利用两个市场两种资源的重要通道。促进要素资源自由流动，推动长三角城市群成为最具经济活力的世界级资源配置中心。

东京湾功能分布图



杭州湾产业布局图



二、促进基础设施互联互通

加强浦东国际机场与区域轨道交通互联互通，推动洋山深水港区与沿海沿江港口江海联运合作和联动发展，强化门户功能。建设南汇支线（两港快线）、南港支线，有序推进大洋山疏港通道（研究），高效整合空港、海港及铁路枢纽资源，推动新片区从交通末端向面向全球、衔接亚太、服务长三角的国际前沿转变，更好发挥对外、对内开放“两个扇面”的作用。

主动服务和融入国家“一带一路”和长江经济带发展战略，加快沿海、沿湾复合交通廊道建设，强化机场联络线、南枫线等与沪宁、沪杭、沿江走廊的高效衔接，提

升区域综合运输走廊的服务效率、能级和安全可靠性。逐步消除行政壁垒，增强省际公路通达能力、区域轨道交通一体化程度，持续提升交通保障和互联互通水平，实现新片区与长三角核心城市直连直通，放大开放和创新辐射带动效应。

推动物联网等新型基础设施和智慧应用超前布局，实现重点区域 5G 网络全覆盖与综合应用，推进 IPV6 新技术规模化布置，推进区域数据信息共享。在长三角一体化发展框架下，构建临港新片区与嵊泗供水系统互联互通布局。

三、强化生态环境共保联治

推动长江口湿地和杭州湾海洋生态保护，强化生态红线区域保护和湿地修护，严格控制滨江沿海的产业和陆源污染入海。强化一线堤防生态绿色改造和防护林带连通，加强河湖水系疏浚和入侵物种整治修复，形成滨海生态保护带。加强区域廊道、绿道的衔接和开放性，特别是重要生态廊道的全线连通，建设“蓝绿相融”的林地绿地和河湖水系。推动区域环境联防联控，促进区域大气、水、土壤环境保护和地面沉降防治合作平台完善，共享环境质量监测数据，推进船舶排放联合控制。

四、加强区域文化开放共融

打造区域对外文化展示和交流的窗口，依托海派文化包容并蓄的底蕴，以推动东、西方文化交融为目标，发挥新片区开放自由优势，引入和传播国际先进文化，促进前沿科技、先锋艺术等多元文化汇聚交融，强化文化软实力。深化旅游合作，共建世界知名旅游目的地，依托沿海特色资源，共同打造高品质的休闲度假旅游区和世界闻名的东方度假胜地，联合开展旅游主题推广活动，策划长三角区域精品线路和特色产品。



第二节 构建多心开敞、组团生长的空间格局

主体部分延续、拓展“上海 2035”空间体系结构。在南汇新城基础上进一步强化和提升综合性节点城市功能，拓展形成新片区主城区，集中承载现代化新城功能及特殊经济功能。拓展原南汇新城中心，建设新片区中央活动区，能级相当于城市副中心，重点集聚新片区的核心功能，展现滨海标志形象。统筹协调惠南镇、奉贤新城等周边城镇的居住和产业空间布局，促进联动发展。

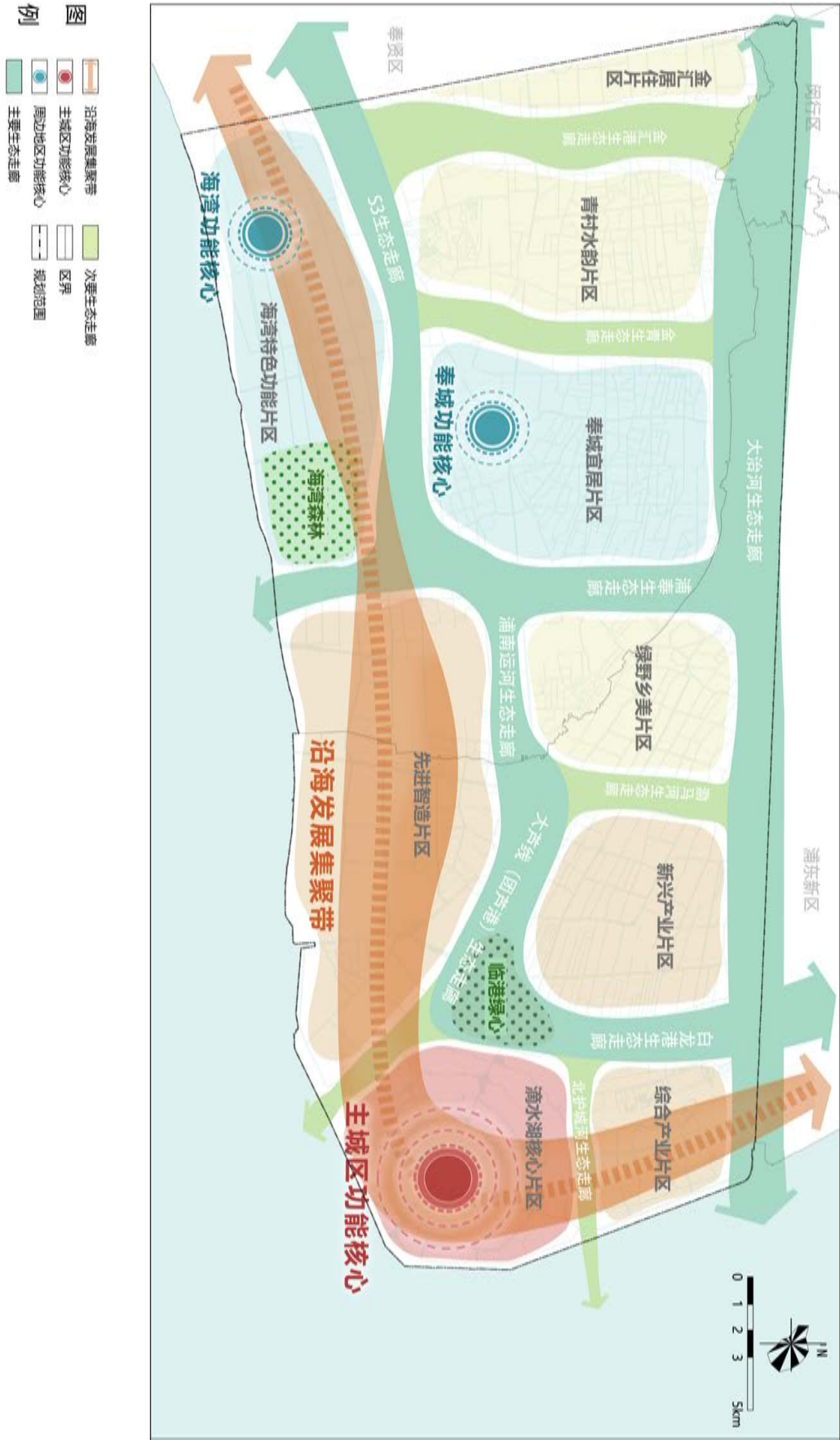
一、打造“一带三核、三廊九片”的空间结构

强化沿海带状集聚发展，优化沿海区域交通、产业、岸线、空间等要素资源配置，同时兼顾向城发展，强化新片区东西联动，形成“一带三核、三廊九片”的空间格局。

“一带”：即沿海发展集聚带，依托沿海交通走廊，串联滴水湖核心片区、各产业片区以及生活片区。**“三核”**：即一主两辅，一主为主城区功能核心，强化集聚发展，重点发展新型贸易、跨境金融、总部经济、航运服务等功能；两辅为海湾、奉城功能核心，强化对周边地区的带动作用。**“三廊”**：即大治河生态廊道、浦奉生态廊道、S3- 浦南运河 - 大芦线（团芦港）- 白龙港生态廊道等 3 条主要生态廊道。**“九片”**：以生态廊道划分规模适宜、功能完善的 9 个片区，包括滴水湖核心片区、综合产业片区、先进智造片区、新兴产业片区等 4 个主城片区以及奉城宜居片区、海湾特色功能片区、绿野乡美片区、青村水韵片区、金汇居住片区等 5 个周边片区。片区之间强调功能产业联动、交通互联互通、空间形态协调，实现更高水平城乡融合发展。在新兴产业片区和海湾特色功能片区规划 2 处生态绿心，分别为临港绿心和上海海湾国家森林公园（以下简称“海湾森林公园”）。



空间结构规划图



二、构建“主城区 - 功能组团 - 城乡社区”的城乡体系

根据生态基底对空间边界的限定，结合综合交通对城镇发展的骨架支撑作用，延续“上海 2035”城乡体系空间布局，形成“主城区 - 功能组团 - 城乡社区”的城乡体系。

1、强化主城区空间集聚和能级提升

新片区主城区在南汇新城基础上进一步强化和提升综合性节点城市功能，拓展规划范围为大治河以南、G1503 上海绕城高速—瓦洪公路—两港大道 - 中港以东区域，面积为 343.25 平方公里，其中建设用地 176.78 平方公里。

强化空间集聚，加快推进产业能级提升，完善轨道交通网络和慢行网络支撑，改善空间环境品质，打造具有显示度的滨海未来城市形象，将主城区建设成为开放创新高地、离岸在岸业务枢纽和宜业宜居城区。主城区范围内现状常住人口约 30 万人，规划常住人口规模约 147 万人，其中城镇常住人口约 144 万人，农村常住人口约 3 万人。

2、培育功能组团的区域带动能力

将位于区域发展廊道且发展基础较好的奉城镇镇区、海湾镇镇区，培育为功能组团，规划以高端智能制造、轻质精密制造产业、生物医药产业为支撑，优化空间布局，集聚人口，培育城市功能，带动西部腹地发展。

奉城组团：依托曹奉线、南枫线等市域快线以及中运量公交建设促进组团 TOD 发展，重点发展先进制造业和生产性服务业。提升公共设施能级，改善空间环境品质，建设奉城地区中心，辐射西北部腹地。强化历史风貌保护，打造老城厢水乡古镇名片。现状常住人口约 7 万人，规划常住人口约 23 万人。

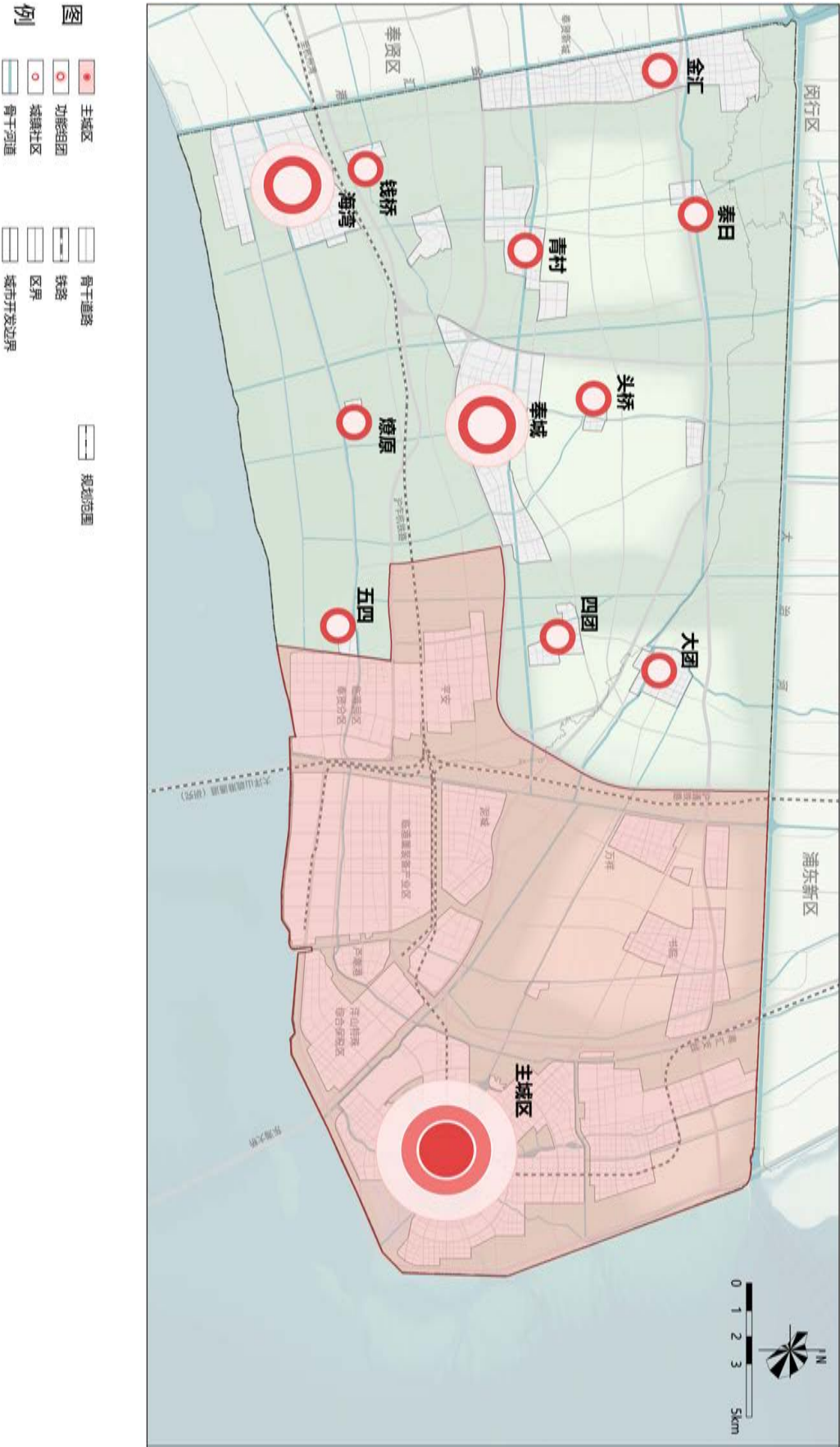
海湾组团：依托沿海交通走廊和海湾城市级枢纽建设，重点发展前沿生物医药研发、先进制造、文化旅游等产业，促进产业转型升级。依托临海资源禀赋，打造休闲度假旅游品牌，结合生物医药产业优势，培育医疗康养功能，促进文化旅游、科技研发和先进制造产业协同发展。提升公共设施能级，建设海湾地区中心。现状常住人口约 3 万人，规划常住人口约 22 万人。

3、改善城乡社区宜居功能

城乡社区分为 9 个城镇社区和若干乡村社区，城镇社区为所在城镇地区及撤制镇，乡村社区包括若干保留村、保护村。

城镇社区：主要包括金汇社区、大团社区、四团社区、青村社区、泰日社区、头桥社区、钱桥社区、燎原社区、五四社区。加强公共服务水平，强化对乡村地区的统筹作用，积极推进农民进城镇社区集中居住；促进镇区紧凑发展，形成组团化的城镇

城乡体系规划图



空间格局；根据自身特色，促进特色发展。规划常住人口约 50 万人。

乡村社区：以改善农村居住环境，保护传统乡村风貌，修复自然生态环境，推动乡村振兴为基本原则，在保留保护村的基础上形成乡村社区。规划常住人口约 8 万人，农村居民点用地共计 11.29 平方公里（不含主城区农村居民点用地 3.43 平方公里）。

规划对规模较大，现状条件较好，有一定发展潜力的自然村，予以保留和改造提升，完善基础服务设施配套，对规模小、居住环境差的自然村通过村庄规划逐步进行集中归并。

规划将中国传统村落、全市风貌特色村、美丽乡村及整体具有较好风貌特征和历史文化价值的村庄列为保护村庄，包括浦江正义村、奉城分水墩村，四团拾村村，大团赵桥村、果园村，书院新北村、余姚村、洋溢村、塘北村等 9 个村。

规划逐步撤并位于城市开发边界内的村庄，以及城市开发边界外受交通、市政环境影响严重、居民点规模较小、布局分散，以及对外交通及配套设施布置难度较大的村庄。

三、完善“中央活动区 - 地区中心 - 社区中心”的公共活动中心体系

在“上海 2035”确定的南汇新城城市副中心基础上，集中打造新片区中央活动区，形成“新片区中央活动区 - 地区中心 - 社区中心”公共活动中心体系。

1、凸显新片区中央活动区核心功能

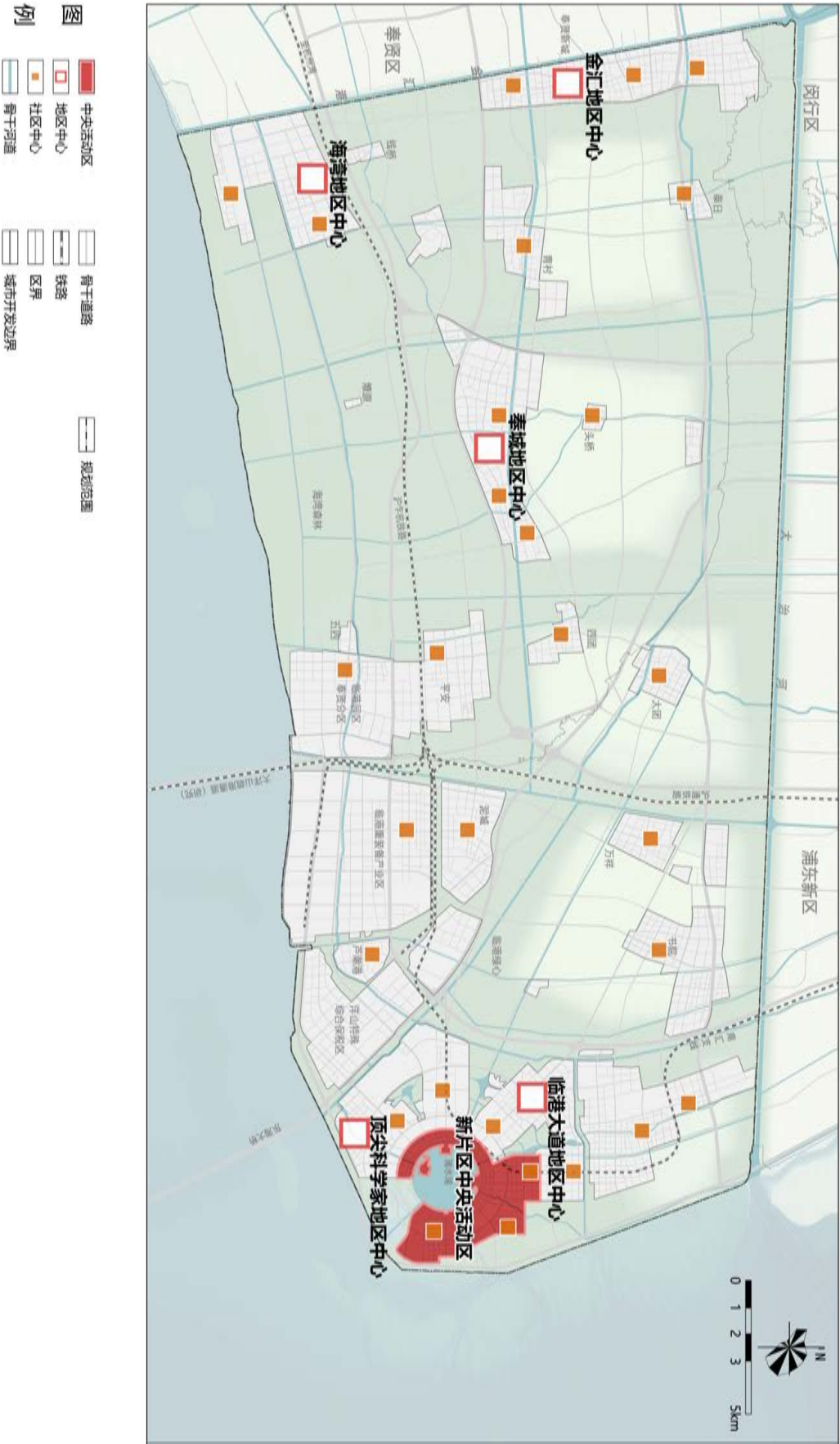
新片区中央活动区范围包括滴水湖周边一环三片，总面积约为 13.70 平方公里，紧密衔接内外交通，承载上海全球城市功能，集聚自贸区核心功能。发展新型贸易、跨境金融、总部经济、航运服务等功能，营造世界级商业商务环境。服务国际多元化人群，展现海纳百川的文化魅力，发展文化博览、休闲娱乐、创新创业、旅游观光等功能，激发 24 小时持续活力。新片区中央活动区可作为五个自由和一个便利政策落实的弹性空间，提供更大范围相对独立、便于管理的特殊政策区域。

2、提高地区中心公共服务水平

结合城乡体系与交通枢纽布局，在主城区 101 社区、顶尖科学家社区，奉城、海湾两大综合功能组团，以及金汇地区设置地区中心，完善地区中心的本地服务功能，承载新片区部分核心功能。

临港大道地区中心：依托轨道交通 16 号线站点，打造集商务办公与住宅配套的综合型地区中心。

公共活动中心体系规划图



顶尖科学家地区中心：依托顶尖科学家论坛品牌，集聚一批一流科技院校、人才等科技创新资源，重点为科技创新策源功能配套相应的专业商务服务设施，为顶尖科学家和科技创新人才提供精准的生活配套，打造科创服务地区中心。

奉城地区中心：依托曹奉线奉城枢纽建设，促进 TOD 发展模式，引入高等级公共服务设施，打造以休闲体验、智慧健康、特色教育功能为特色的地区中心。

海湾地区中心：依托海湾枢纽建设，重点完善地区级公共服务和旅游服务设施，打造以高端医疗康养、滨海旅游休闲功能为特色的地区中心。

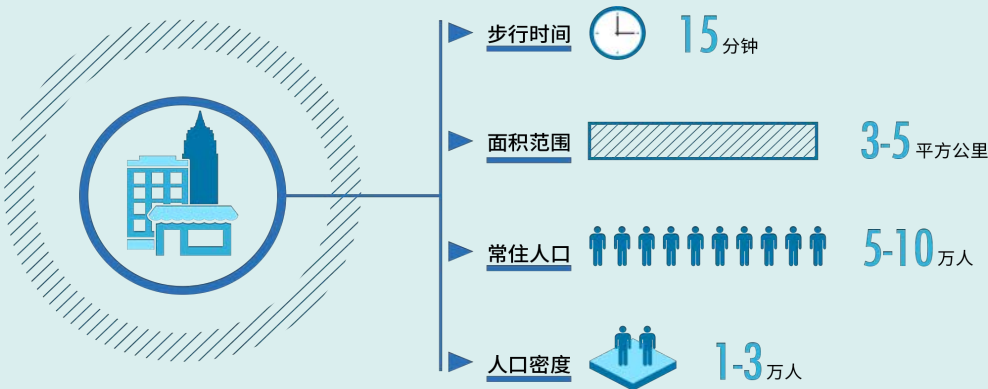
金汇地区中心：依托局域 F2 线，落实高等级公共服务设施，完善商业和公共服务功能，打造服务新片区西北部地区的生活服务型地区中心。

3、完善社区中心生活服务功能

促进 15 分钟社区生活圈建设，将生活圈作为社区公共资源配置和社会治理的基本单元，保障市民享有便捷舒适的公共服务，营造宜居、宜业、宜学、宜游的社区环境，提高生活品质。社区中心具体布局兼顾可达性、地区发展需求和基础建设条件等综合因素，在书院、大团、青村等社区设置 29 个社区中心。

15 分钟社区生活圈：

15 分钟社区生活圈是上海打造社区生活的基本单元，城镇社区生活圈按照步行 15 分钟可达的空间范围，乡村社区生活圈按照慢行 15 分钟可达的空间范围，配备生活所需的基本服务功能与公共活动空间，形成安全、友好、舒适的社会基本生活平台。城镇生活圈一般范围在 3 平方公里左右，常住人口约 5-10 万人。



第三节 建立全域国土空间分区管制体系

一、广域国土空间统筹

全面统筹陆海自然资源。既考虑生态保育和生产生活安全，同时为远景战略发展做好充足预留。合理布局滨海岸线功能，严格控制生产岸线，集约优化陆海空间功能布局。根据沿海滩涂的生长趋势，合理保护和利用南汇东滩滩涂资源，预留新片区远景发展的战略空间，适时开展入侵物种整治和生态修复工程。加强长江口和沿海湿地保护，保护野生动物重要栖息地和迁徙洄游通道。

合理利用地下空间。结合新片区地质特点，在保障安全前提下，地上地下空间协调发展，统筹规划、综合开发、有序利用。保障公共利益优先，优先布局市政基础设施、民防工程、应急防灾设施，并有序、适度开发公共活动设施。做好地质灾害防治措施，根据新片区地质条件，优先利用地面以下 0-30 米地下空间。

科学安排低空空域。建立多层次通用航空体系，逐步应用于城市应急救援、商务旅游、海洋开发等领域。合理选址布局通用航空基础设施，提供差异化通航服务，满足高端商务航空需求，为上海乃至长三角大交通提供有益补充

二、合理调控城市发展规模

1、土地规模

远期优化结构，完善布局。在土地资源紧约束的大背景，规划按照“上海 2035”的要求，控制建设用地规模上限。至 2035 年，主体部分规划建设用地规模控制在 291.74 平方公里以内，小洋山岛建设用地规模根据开发建设需求确定，浦东国际机场南侧区域建设用地规模约 19.7 平方公里。

至 2035 年，主体部分开发强度控制在 35.6% 左右，预留 1.74 平方公里建设用地机动指标。优化土地使用结构，保障先进制造业用地供给，规划工业仓储及产业研发用地占新片区规划建设用地比例控制在 21.6% 左右。加强公共设施用地供给，完善各类公共服务设施配套，规划公共设施用地占比不低于 10.7%。合理配置城镇居住用地，提供多元住宅产品，确保保障性住宅用地规模，规划城镇居住用地占比控制在 20.1% 左右。

强化节约集约，提高绩效。对标国际最高标准、最好水平，按照“亩产论英雄”、“效益论英雄”、“能耗论英雄”、“环境论英雄”的发展新要求，切实提高土地资

源的经济密度与配置效率，探索土地集约、高效、创新利用的新路径，通过规模引导、布局优化、标准控制等手段提高各类土地利用效率。着力提高产业用地绩效，加强产业空间治理，整合规划、土地、产业、财政等政策资源，加强部门协同，转变用地方式，提升治理能力，构建产业优胜劣汰、土地高效配置的市场化机制。

远景弹性适应，合理生长。为适应特殊经济功能和产业发展的外溢需求，满足城市综合功能不断提升的发展需要，远景在守住生态底线、维持总体空间格局基本不变的前提下，组团规模适当生长，用地结构弹性适应经济、社会发展变化的需求。至2050年，规划开发强度控制在50%。

主体部分规划用地平衡表

城乡用地分类			现状（2019年）				规划（2035年）				规划期间 用地面积 增减 (km ²)	
			用地面积 (km ²)	开发 边界内 用地面积 (km ²)	开发 边界外 用地面积 (km ²)	比重 (%)	用地面积 (km ²)	开发 边界内 用地面积 (km ²)	开发 边界外 用地面积 (km ²)	比重 (%)		
建设用地	城镇建设 用地	居住用地	24.51	22.65	1.86	10.63	58.75	56.66	2.09	20.14	34.24	
		公共设施用地	20.81	16.78	4.03	9.02	31.35	27.66	3.69	10.75	10.54	
		其中	商业商务设施用地	13.90	10.55	3.35	6.03	17.10	14.31	2.79	5.86	3.20
			社会服务设施用地	6.91	6.23	0.68	3.00	14.25	13.35	0.90	4.88	7.34
		工业仓储用地	67.56	47.53	20.03	29.29	53.16	48.88	4.28	18.22	-14.40	
		产业研发用地	0.54	0.43	0.11	0.23	9.82	9.82	0.00	3.37	9.28	
		道路与交通设施用地	44.93	22.66	22.27	19.48	79.07	43.26	35.81	27.10	34.14	
		市政公用设施用地	3.85	1.28	2.57	1.67	4.90	1.96	2.94	1.68	1.05	
		绿地	6.24	5.75	0.49	2.70	36.40	35.68	0.72	12.48	30.16	
		特殊用地	2.70	1.21	1.49	1.17	1.85	1.26	0.59	0.63	-0.85	
		其他	3.59	0.48	3.11	1.56	—	—	—	—	—	
		机动指标	—	—	—	—	1.74	0.00	1.74		1.74	
		小计	174.73	118.77	55.96	75.75	277.04	225.18	51.86	94.96	102.31	
	农村居民点用地		55.94	7.91	48.03	24.25	14.70	0.00	14.70	5.04	-41.24	
小计		230.66	126.68	103.98	100.00	291.74	225.18	66.56	100.00	61.08		
农用地	耕地		272.99	42.91	230.08	33.32	188.00	0.00	188.00	22.94	-84.99	
	林地		82.30	18.90	63.40	10.04	163.00	0.00	163.00	19.89	80.70	
	设施农用地		2.77	0.44	2.33	0.34	2.33	0.00	2.33	0.28	-0.44	
	其他农用地		136.09	32.15	103.94	16.61	93.07	0.00	93.07	11.36	-43.02	
	小计		494.15	94.40	399.75	60.31	446.40	0.00	446.40	54.48	-47.75	
未利用地	河湖水面		81.74	11.57	70.17	9.98	73.97	13.02	60.95	9.03	-7.77	
	滩涂苇地		12.76	5.51	7.25	1.56	7.25	0.00	7.25	0.88	-5.51	
	其他未利用地		0.05	0.04	0.01	0.01	0.00	0.00	0.00	0.00	-0.05	
	小计		94.55	17.12	77.43	11.54	81.50	13.02	68.48	9.95	-13.05	
总计			819.36	238.20	581.16	—	819.36	238.20	581.16	—	0.00	

土地使用规划图



2、人口规模

合理预测人口规模。在建设用地总量锁定的前提下，结合新片区经济发展目标，规划常住人口规模为 250 万人。

促进人口结构优化。新片区的人口结构以年轻化、国际化、高学历、流动性为基本特征。加快建设人才汇聚高地，加大对顶尖科学家和跨境贸易服务人员、跨国合作科研人才、海外来华落地的高端科技企业等“高、精、尖、缺”人才的引进力度，外籍人口占新片区常住人口约 10%。

弹性应对人口变化。考虑到新片区人口结构特征，规划在基础设施和公共服务设施供给上应给予一定弹性预留。同时，建立人口动态变化的跟踪机制，评估规划各类用地和设施规模的匹配度，实施政策调控。

三、严格空间分区管制

规划将城镇建设用地区和其它建设用地区（均不含水域）作为允许建设区，总面积 291.74 平方公里；基本农田保护区、农林复合区及城镇建设用地区和其它建设用地区内的水域部分作为限制建设区，总面积 516.04 平方公里；一、二类生态空间作为禁止建设区，总面积 11.58 平方公里。

1、锚固生态空间，划定生态保护红线

强化生态保护红线的刚性管控。落实上位规划划定的二类生态保护控制线，作为生态保护红线范围，并划入禁止建设区予以管控。二类生态保护控制线为海湾森林公园，面积约 11.40 平方公里，以及南汇嘴东海大桥湿地保护小区，面积 5.98 平方公里，其中 0.18 平方公里位于新片区范围内。

严格保护结构性生态空间。包括三类生态空间和四类生态空间，划入限制建设区予以管控。其中，三类生态空间为城市开发边界外除一类二类生态空间外的其他重要结构性生态空间，包括永久基本农田、林地、湖泊河道、野生动物栖息地等生态保护区，生态走廊等生态修复区，共计 504.76 平方公里。四类生态空间为城市开发边界内的结构性生态空间，包括城市公园绿地、水系等，面积约 37.60 平方公里，严格保护并提升生态功能，结合市民游憩空间，提升生态空间的品质。

2、保障农业空间，划定永久基本农田保护红线

严格保护永久基本农田。永久基本农田保护规模约 22 万亩，按照国家要求依地块进行严格管控。对于确实难以避让的交通市政基础设施、特殊用地、乡村公益设施建

建设用地空间分区管制图



生态空间规划图



设项目以及新增河道项目占用的永久基本农田，按照“先补后占”的原则，在永久基本农田储备地块中予以补划。

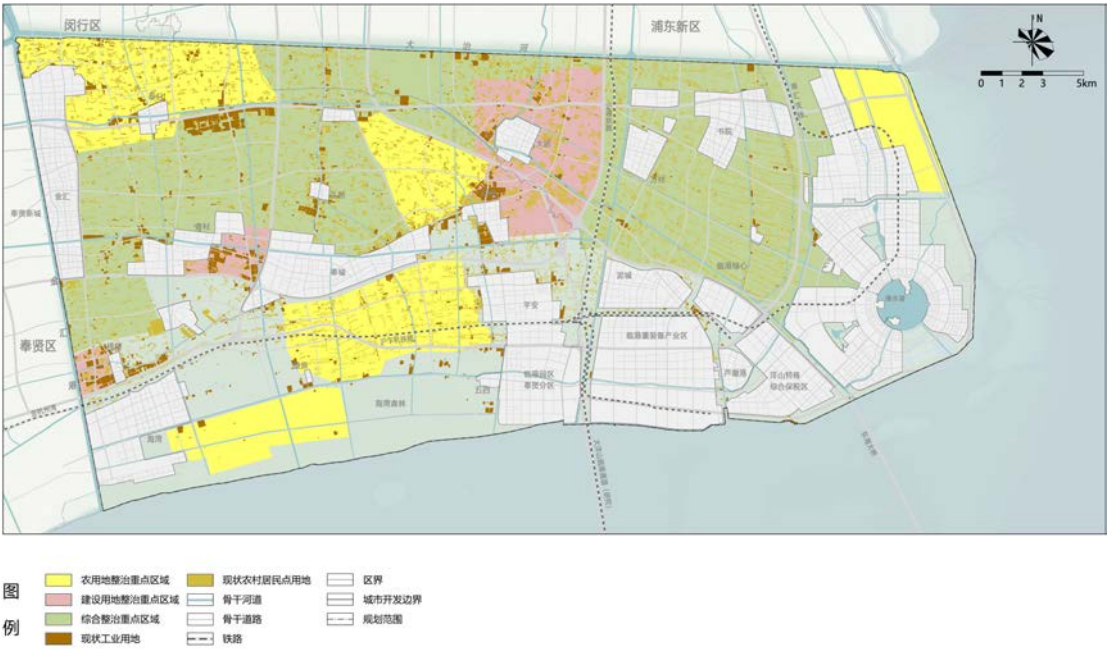
大力推进高标准农田建设，引导永久基本农田集中连片。针对设施粮田、设施菜地、粮食功能区等重点区域，通过全域综合整治促进土地整备引导区区内耕地集中连片，积极推进农业基础设施和农田水利设施建设，全面提高农用地基本生产功能。以永久基本农田等集中成片的优质耕地为主体，划定土地整备引导区，总面积约 49.3 万亩。加大土地整备引导区内土地整理复垦的力度，通过规划政策引导和资金激励，逐步实现整备引导区外的耕地向整备引导区内集中，促进耕地集中布局、质量稳步提升。

划示土地整治重点区域，差异化整治，补充耕地。农用地重点整治区域 133.70 平方公里，促进永久基本农田范围内耕地集中连片，提高配套基础设施标准。建设用地重点整治区域 50.53 平方公里，重点推进工业用地退出治理，农村居民点撤并工作。综合整治重点区域 242.97 平方公里，重点结合生态网络建设，推进区域内建设用地减量工作。

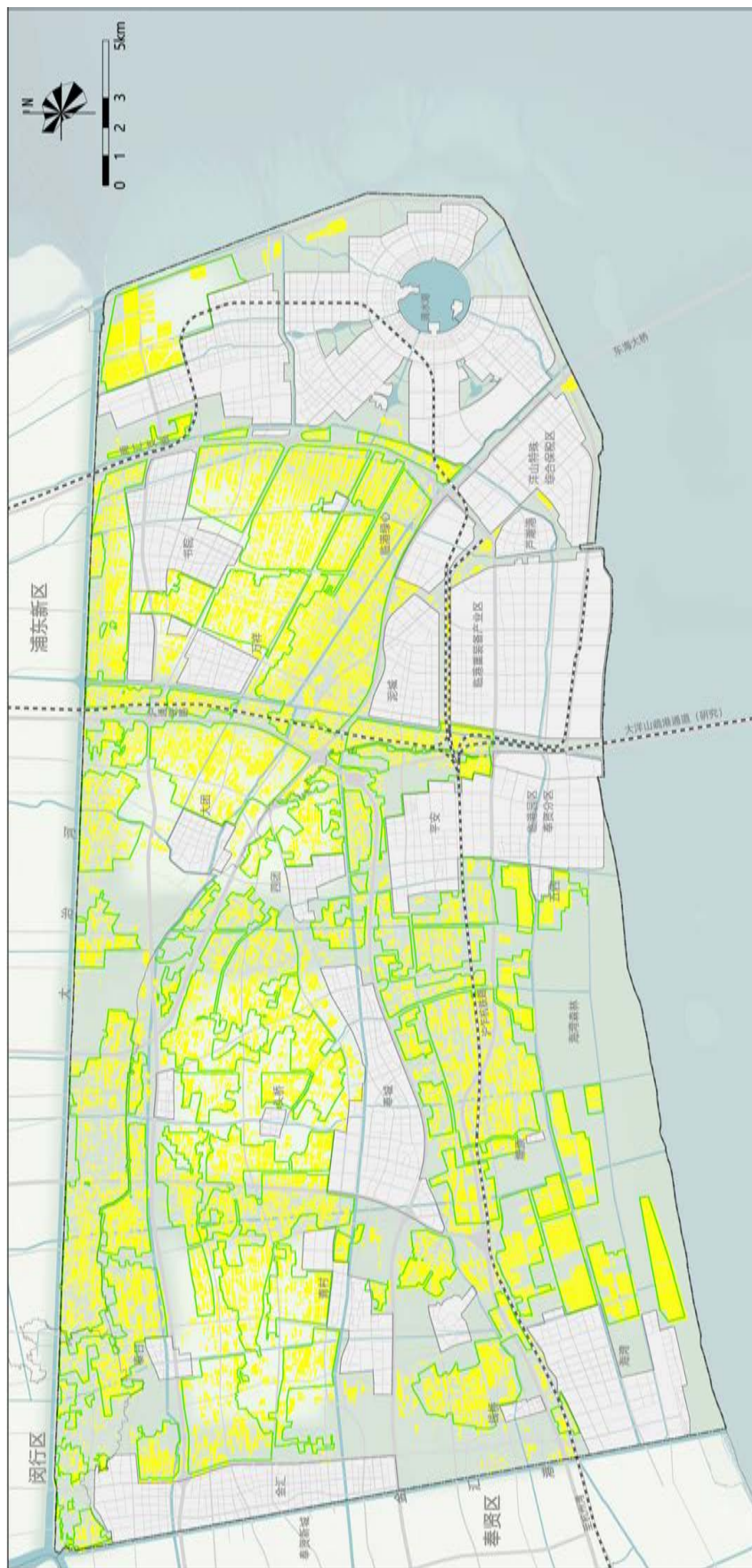
土地整治重点区域减量化任务和补充耕地统计表

区域	减量化面积（平方公里）	补充耕地（万亩）
农用地整治重点区域	10.85	1.30
建设用地整治重点区域	9.91	1.19
综合整治重点区域	29.38	3.53

土地整治规划图



永久基本农田规划图



3、优化城镇空间，划定城市开发边界

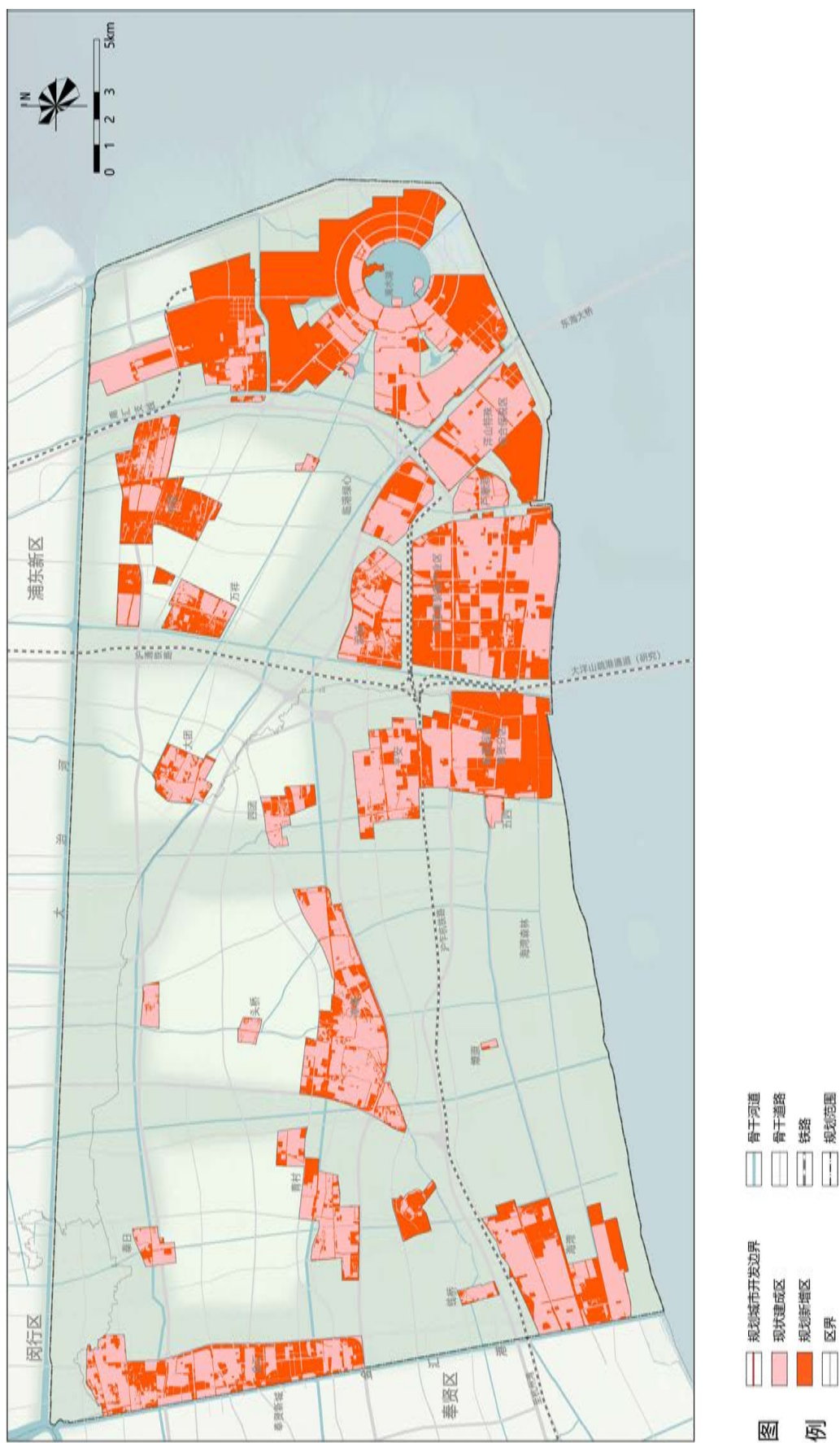
促进城市开发边界内空间紧凑集约。在优先划定生态保护红线的基础上，划定新片区城市开发边界，促进城镇空间集约高效、紧凑布局。城市开发边界范围涵盖建成区和规划期内拓展的建设用地，主要包括主城区、功能组团、城镇社区等。规划城市开发边界面积为 238.20 平方公里，其中建设用地面积为 225.18 平方公里。

推进城市开发边界外的低效建设用地减量。加强城市开发边界外空间优化和土地节约集约利用引导，规划城市开发边界外建设用地由现状 103.98 平方公里减少到 66.56 平方公里。重点开展生态走廊、基本农田整备引导区内工矿企业清退，有序实施低产能、高污染、高排放和高风险的低效工矿用地整治，城市开发边界外工业仓储用地腾退规模达到 15.75 平方公里。加强乡村规划引导，推进“三高”沿线、生态敏感区、环境综合整治地区、撤并村庄和零星农村宅基地腾退，城市开发边界外农村宅基地腾退规模达到 33.33 平方公里。开发边界外严格限制除市政、交通基础设施和必要的小型乡村公共服务设施以外的其他建设用地。

城市开发边界内外建设用地统计表

		城市开发边界内（平方公里）	城市开发边界外（平方公里）	合计（平方公里）
建设用地		225.18	66.56	291.74
其中	新增建设用地	99.85	25.05	124.90
非建设用地		13.02	514.60	527.62
合计		238.20	581.16	819.36

城市开发边界规划图



4、保护文化资源，划定文化保护控制线

为保护文化资源，保障文化发展，针对历史文化遗产、自然（文化）景观和重大文化体育设施集聚区，逐级分类划定文化保护控制线。

历史文化遗产保护控制线是历史城区、历史城镇、历史村落、历史文化风貌区与历史文化街区、文物与优秀历史建筑、风貌保护道路（街巷）与风貌保护河道等各类历史文化保护控制线的集合，重点保护历史文化遗产和环境，科学引导、积极推动历史遗产的更新与活化利用。

自然（文化）景观保护控制线涵盖历史公园、古树名木保护范围等承载城乡文化发展、体现城乡历史变迁并与历史文化遗产紧密关联的、带有人文要素的自然环境要素，重点保护自然地形地貌、景观环境、生态系统和文化遗存，保护承载历史信息环境的临场感和体验感。

公共文化服务设施保护控制线涵盖城市中文化体育设施较为集聚、对城市文化发展具有重要作用的区域及战略留白空间，确保以公共文化服务为主导功能，不得擅自改变用地性质，严格控制文体功能空间规模占比下限。

严格按照相关法律法规，对文化保护控制线实施分级管控，将历史文化遗产保护控制线的保护范围划入紫线，实施最严格的文化保护制度。建立文化保护控制线的定期评估与更新机制，根据文化发展要求，逐步增补保护对象，拓展文化保护范围。

规划将奉城老城厢历史文化风貌区、大团北大街历史文化风貌区、青村港历史文化风貌区划入历史文化保护控制线，其中奉城老城厢历史文化风貌区 111.47 公顷、大团北大街历史文化风貌区 11.45 公顷、青村港历史文化风貌区 30.45 公顷，总面积为 1.53 平方公里。规划划示 3 处自然文化景观控制线，包括海湾森林公园 11.40 平方公里，以及位于新片区范围内的南汇嘴东海大桥湿地保护小区、黄浦江生态廊道。

第四节 明确空间发展策略

新片区以主要生态走廊为界，兼顾地区历史沿革和现状发展情况，分为 11 个片区，包括主体部分 9 个片区以及小洋山岛片区、浦东国际机场南侧片区。其中，主体部分包括主城区内的滴水湖核心片区、先进智造片区、综合产业片区、新兴产业片区等 4 个片区，以及周边地区奉城宜居片区、海湾特色功能片区、绿野乡美片区、青村水韵片区、金汇居住片区等 5 个片区。以片区为单位，提出相应的空间策略，强化城乡空间资源统筹和全覆盖、差异化的规划引导。

片区划分规划图



一、提升主城区功能活力

提升主城区功能能级，依托市域轨交线路串联若干功能节点，提高人口密度，开发边界内人口密度约 0.9 万人 / 平方公里，提供各类就业岗位约 104 万个。加快推进产业能级提升，保障先进制造业产业空间，鼓励前沿制造功能与科技创新研发功能一体化布局，推动新型贸易、跨境金融、总部经济、航运服务等功能。完善公共服务配套，根据主城区人口规模和人口构成，配置相应的世界级、国际化、人性化的居住和公共服务配套，满足国际高端人才对高品质生活的需求，并预留适当规模满足流动人口需求。强化轨道交通网络支撑，构建多层次无缝衔接公共交通体系。构建通林达海、环境舒适宜人的慢行网络，兼顾通勤和休闲游憩需求，建设适宜漫步的活力城区。打造临港绿心，锚固大治河生态廊道、浦奉生态廊道、S3- 浦南运河 - 大芦线（团芦港）- 白龙港生态廊道等 3 条主要生态廊道和若干条次要生态廊道，强化生态空间沿河湖水系向城区渗透，改善主城区空间环境品质。建设新片区中央活动区，布局新片区核心功能，依托蓝色海湾，打造具有显示度的滨海未来城市形象。

1、滴水湖核心片区

滴水湖核心片区位于新片区东南部，北护城河以南、两港大道以东、芦潮引河以北区域，片区面积约 72.09 平方公里，规划常住人口约 64 万人，开发边界内人口密度约 1.6 万人 / 平方公里，提供就业岗位约 39 万个。远景合理利用滩涂成陆区域，布局若干特色离岸岛屿，便于远期实施更加独立的特殊政策制度和海关管理措施。

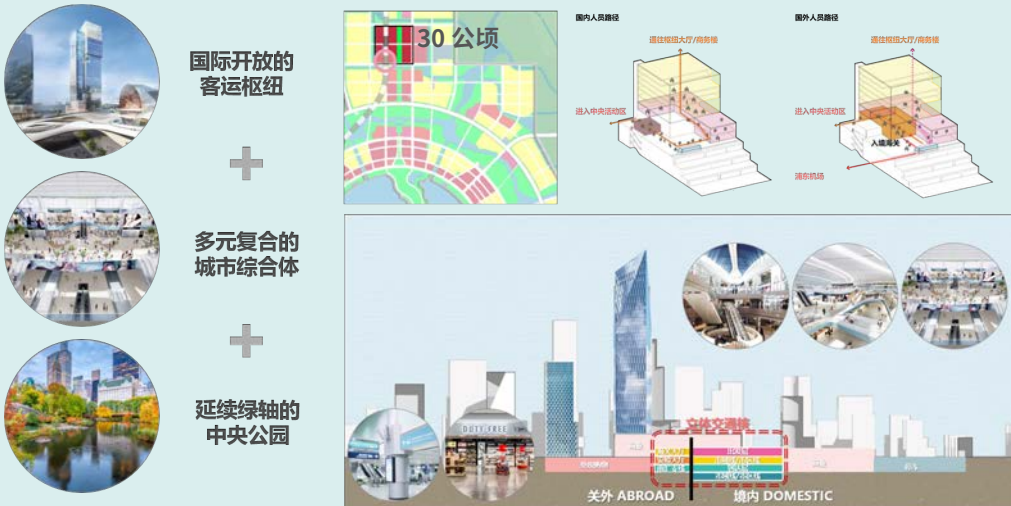
规划形成新片区中央活动区、国际创新协同区和生活居住区三大功能分区。新片区中央活动区围绕现代服务功能，重点布局新型贸易、跨境金融、总部经济、航运服务等自贸区核心功能和文旅休闲、游憩娱乐等高等级、特色化公共服务功能。结合开放区枢纽预留城市航站楼功能，打造集国际中转服务、免税购物消费、休闲娱乐于一体的复合功能枢纽。国际创新协同区围绕顶尖科学家社区、科研院校和科创研发总部湾，以创新策源功能为核心，完善专业化科创研发配套和国际化、定制化的高端生活服务配套，打造创新涌动、活力迸发、开放包容的先行示范区。生活居住区以居住功能为主，围绕临港大道枢纽提升地区公共活动中心能级，完善文体休闲和生活服务配套。

构建开放的路网格局，提升客运枢纽能级，增强地区对外联系功能。控制个体机动化交通出行，促进静态交通开放共享，形成极具环湖、滨海特色的公共活动路径。充分发挥轨道交通枢纽和高密度路网对新片区中央活动区大客流交通集散功能和用地高强度开发的支撑作用，探索智慧出行服务体系，形成精细化交通管理示范。

建设城市与水绿交融、人与自然共生的生态格局。楔形绿地呈放射状嵌入，成为分隔主要组团的生态空间。楔形绿地内不宜大规模开发，建设用地以小型文化、体育、旅游、休憩设施为主，形成以生态体验、绿化景观为主导功能的多元复合、开放式生态公共绿地，营造城林相依、季相丰富的景观空间特色。滴水湖东南侧规划建设南汇嘴公园和春花秋色公园，打造人、鸟、植物和谐共生的滨海湿地和候鸟栖息地。根据滩涂生长趋势，构建生态湿地，缓解海浪冲击力，保护生物多样性，提升近海海域生态功能。

城市航站楼

新片区城市航站楼选址于 105 社区，占地面积约 30 公顷。结合两港快线站点设置直达机场、无缝衔接的通关设施，为过境旅客和当地居民提供难忘的体验，将城市航站楼打造成为高效便捷的境内关外复合的国际枢纽。



案例对标：新加坡·星耀樟宜

功能定位：以连接各航站楼为宗旨，将繁忙的商业空间与环境宜人的花园融合为一个整体，创造了一个以社区为导向的全新建筑类型，将机场打造为充满活力且振奋人心的城市中心。

功能业态：机场陆侧运营、室内花园、休闲景点、零售空间、餐厅、酒店设施等。



2、先进智造片区

先进智造片区位于新片区南部，团芦港 - 芦潮引河以西，G1503 上海绕城高速以南，瓦洪公路 - 两港大道 - 中港以东区域，片区面积约 139.73 平方公里，规划常住人口约 36 万人，开发边界内人口密度约 0.5 万人 / 平方公里，提供就业岗位约 39 万个。

规划形成特殊综合保税区、重装备产业园区和临港奉贤园区三大功能分区。其中，特殊综合保税区依托芦潮港枢纽和围网政策优势，提升保税智能绿色制造和全球物流分拨能级。重装备产业园区和临港奉贤园区依托临海港口优势，打造新片区两大高端制造产业基地，以突破关键核心技术为目标，嵌入式布局科技研发功能，实现产研一体高效发展，并结合交通枢纽布局生产生活服务配套，形成公共服务中心，提升产业片区活力，促进产城融合发展。

完善铁路四团站多模式轨道交通线路的引入，提升枢纽能级，强化对地区的带动和服务功能。构建海铁联运、内河转运、公铁联运等多式联运体系，激活对外交通场站对航运中心建设和地区产业发展的支撑作用。强化组团路网格局，建立特殊经济功能区的交通组织新模式，提高运输组织效率并减少对地区的影响。

建设垂海渗透的生态空间格局。区域北部以农林复合为主，南部依托小横河 - 芦潮港、泖马河、滨江沿海等生态走廊，建设高大密植的林带，形成垂海连通的生态网络。

保留农展村、五四村以及沪芦高速、南路公路沿线以北区域为主的自然村落。紧邻平安社区规划 1 处农民集中居住点。

3、综合产业片区

综合产业片区位于新片区东北部，大治河以南、两港大道以东、北护城河以北，片区总面积约 42.23 平方公里，规划常住人口约 22 万人，开发边界内人口密度约 1.5 万人 / 平方公里，提供就业岗位约 13 万个。远景合理利用滩涂成陆区域，作为战略拓展区域。

规划围绕滨海森林公园，形成南部科创和居住融合的功能分区，以及北部、西部、东部三个居住生活功能分区。其中，北部功能分区围绕主城区北枢纽集中布局商务办公、商业服务业和文化休闲功能，打造主城区北部公共活动中心。西部功能分区结合鲜花港和现状农场转型，打造田园生活区。东部功能分区发挥东朝大海，西面森林的景观优势，围绕轨交枢纽布局商务办公和研发，打造环境宜人、充满持续活力的“科创森林”。南部功能分区以科创研发功能为主，适当配套生活居住功能，促进地区活力提升。

升级地面公交走廊，扩大高品质公共交通站点覆盖率，构建 TOD 导向下的集约高效开发模式。结合综合交通枢纽、轨道交通站点出入口、商业设施等设置便捷安全的自行车停放点，形成“B+R”立体慢行换乘系统。优化完善地区道路系统与对外快速通道的衔接，增强片区间相互联系。

建设水绿环抱，良田面海的生态空间格局。片区紧邻大治河生态走廊，白龙港生态走廊和北护城河生态走廊，水脉成网，林田相嵌，形成水绿环抱之势。滨海建设万亩良田，打造规模化农业，塑造新兴产业与生态相结合的滨海绿洲。

4、新兴产业片区

新兴产业片区东至两港大道，北至大治河，西至 G1503 上海绕城高速，南至团芦港，片区面积约 89.20 平方公里，规划常住人口约 25 万人，开发边界内人口密度约 1.5 万人 / 平方公里，提供就业岗位约 13 万个。

规划形成书院、万祥两大功能复合分区。推动书院、万祥功能分区北侧现状工业用地转型升级，嵌入研发功能，提高空间利用效率。结合书院枢纽布局商务办公、商业服务，强调功能混合布局 and 空间复合利用。

构建 TOD 导向下的集约高效开发模式，提升高品质公共交通服务功能。强化与客运枢纽的一体化衔接，实现片区内组团间及片区间的集约、快速联系。以蓝绿网络为骨架，街道与广场空间为经脉，形成组团路网格局，创造活力街道界面，改善地区慢行交通出行环境。

以阡陌交错的农田为基底，打造临港绿心。加强水系联通，优化河流形态。沿水系建设滨水林带，培育生物科技农业、休闲观光农业，塑造河串百田、村田相依的新江南田园风貌。

保留两港大道以西，老芦公路、石皮泖港、团芦港沿线以及万祥北大治河沿线为主的自然村落，保护新北村、余姚村、洋溢村等具有较好风貌特征的村庄。提升村落人居环境，完善乡村服务设施，引入现代智能办公技术，鼓励企业在乡村设立卫星办公室，创造在线互联的田园研发办公新模式，促进一二三产融合发展。

二、促进周边片区联动发展

统筹主城区周边功能组团和城乡社区，划分为 5 个片区。强化公共交通支撑和慢行网络联系，实现片区 30 分钟慢行可达。倡导 TOD 开发模式，围绕站点集聚公共服务资源，促进公共服务设施共享，增强辐射能力。

1、海湾特色功能片区

海湾特色功能片区位于新片区西南部，金汇港以东、S3 沪奉高速 - 两港大道以南、中港以西区域，片区面积约 116.59 平方公里，规划常住人口约 23 万人，开发边界内人口密度约 1.5 万人 / 平方公里，提供就业岗位约 15 万个。

规划形成海湾工业区、滨海休闲旅游区、生活居住区三大功能分区，以及燎原社区和五四社区。海湾工业区重点发展生物医药产业，协同滨海休闲旅游区培育医疗康养功能。滨海休闲旅游区依托临海资源禀赋，举办休闲运动赛事，打造休闲度假旅游品牌。生活居住区结合海湾枢纽重点提升公共设施能级，建设海湾地区中心，满足海湾片区生产、生活需求。

依托沪乍杭铁路、浦东铁路通道，突出海湾枢纽的交通门户作用，强化与奉贤新城南部枢纽的组合功能。优化地区公共交通模式，强化与对外枢纽的衔接，辐射相邻片区。改变工业区路网组织格局，加密支路网络，实现道路交通组织效率和品质提升。依托临海资源禀赋，构建环网相映、景点串连的绿道网络，支撑文化旅游。

重点保护海湾森林公园，形成林海交织、生境多样的生态海岸。以生态修复、功能提升和林地景观塑造为核心，实施多类型的生境修复。北部以农林复合为主，南部围绕海湾森林公园，打造苗木生产、休闲观光、科学研究和科普教育为一体的滨海复合型生态空间。

保留燎原西北区域、新沪杭公路和 S3 沪奉高速沿线为主的自然村落，鼓励农民上楼安置，不设置开发边界外农民集中安置点。

2、奉城宜居片区

奉城宜居片区东至 S2 沪芦高速 - 六奉公路 - 瓦洪公路，北至大治河，西至航塘港 - S3 沪奉高速，南至两港大道，片区面积约 114.62 平方公里，规划常住人口约 27 万人，开发边界内人口密度约 1.5 万人 / 平方公里，提供就业岗位约 16 万个。

规划形成奉城工业区和古镇生活区两大功能分区，以及头桥社区。西侧奉城工业区逐步转型升级，形成以先进制造业和生产性服务业为主导，混合少量居住功能的产业社区。东侧古镇生活区依托奉城独具特色的历史风貌，提升公共服务能级，注重空间环境品质，形成充满活力的奉城地区中心，辐射新片区西北部广大腹地区域，打造老城厢的水乡古城名片。

以市域枢纽为核心，升级公共交通网络，扩大轨道站点人口、岗位覆盖率，强化与周边片区快速联系。完善对外联系道路系统骨架，强化与高快速路的高效衔接，适

度提高支路网密度。突出历史风貌保护和水乡古城特色，创新“公交+慢行”的绿色出行模式，广泛采用街道“静稳化”措施，灵活打造“无车街区”。

以连绵成片郊野公园建设为载体，锚固生态空间格局。片区由大治河生态走廊，浦奉生态走廊，S3 生态走廊和金青生态走廊环抱，以宣桥郊野公园、奉城郊野公园和四团郊野公园为载体，锚固农林水复合的生态空间格局。

保留奉城镇区及头桥北部为主的自然村落，保护奉城分水墩村。引导农民进城镇集中安置，设置 1 处农民集中安置点，位于浦南机电园南侧。

3、绿野乡美片区

绿野乡美片区东南至 G1503 上海绕城高速，北至大治河，西至 S2 沪芦高速 - 六奉公路，片区面积约 89.23 平方公里，规划常住人口约 14 万人，开发边界内人口密度约 1.9 万人 / 平方公里，提供就业岗位约 3 万个。

规划形成大团、四团两个复合功能分区。保护生态基底，控制发展规模，以居住功能为主导，重点为周边片区提供住宅配套，同时解决周边“农民上楼”问题。推进 15 分钟社区生活圈建设，改善生活服务水平，打造环境优美、配套完善的高品质田园社区。大团社区依托古村落保护，培育特色休闲旅游产业。四团社区积极推进北侧低效工业用地减量。

升级地面公交走廊，整合提升城乡公交线网服务水平，强化与奉城、四团等对外客运枢纽的高效联系。强化有效联通，突出有机织补，构建扁平化、网络化的特色小城镇路网体系。完善安全通达的骑行网络和舒适便捷的步行活动区域，实现蓝道、绿道、非机动车道等“三道融合”。

保护林田错落的自然生态肌理。以浦奉河生态走廊、浦南运河生态走廊、泖马河生态走廊和大治河生态走廊为依托，建设农林复合的生态空间。打造大团、四团城镇社区周边的绿野乡美景观风貌。

保留大团和四团镇区周边、浦东运河、南芦公路沿线为主的自然村落，保护四团拾村村、大团赵桥村等具有较好风貌特征的村庄。引导农民进城镇集中安置，设置 3 处农民集中安置点，位于三坎和四团镇区周边。

4、青村水韵片区

青村水韵片区东至航塘港 - S3 沪奉高速，北至大治河，西至沿浦公路 - 沿钱公路 - 团青公路 - 规划道路 - 平庄西路 - 金汇港，南至 S3 沪奉高速，片区面积约 103.01 平方公里，规划常住人口约 12 万人，开发边界内人口密度约 1.0 万人 / 平方公里，提供

就业岗位约 5 万个。

规划形成生产生活综合功能区和申隆生态园两大功能分区，以及泰日社区和钱桥社区。其中生产生活综合功能区以青村古镇为核心，保护明清历史风貌，发展旅游休闲服务业、完善生活服务功能，推进东西两侧现状低效工业用地转型升级。申隆生态园结合优美的水乡景观，打造开放式特色金融小镇，适当布局特色精品住宅，提供优质生活服务，兼顾钱桥社区需求。

充分发挥通用机场及市域轨道站点对地区的带动作用，互联密织地区交通网络，升级小城镇交通组织模式。协同“水网、路网、绿网、轨网”，完善道路网络肌理，打造生态交通系统，实现智慧化运营与管理。完善非机动车交通网络，加强居住区内部、居住区与产业区之间的贯通性，彰显水乡交通特色。

重点以申隆生态园为核心，建设林水相依的生态格局。以大治河生态走廊、金青生态走廊、S3 生态走廊、金汇港生态走廊为依托，建设农林复合的生态空间。打造青村城镇社区周边水网密布、林田交汇、村落清幽的江南水乡风貌。

保留钱桥社区西侧、申隆生态园西侧、泰日社区西北西侧、北侧以及大治河沿线区域为主的自然村落，保护浦江正义村。引导农民进城镇集中安置，规划 8 处农民集中安置点，位于青村社区北侧、泰日社区周边，以及吴房村、钱忠村、申隆村和李窑村。

5、金汇居住片区

金汇居住片区东至沿浦公路 - 沿钱公路 - 团青公路 - 规划道路，北至大治河，西至金汇港，南至平庄西路，片区面积约 52.66 平方公里，规划常住人口约 27 万人，开发边界内人口密度约 1.7 万人 / 平方公里，提供就业岗位约 10 万个。

规划形成北侧产业功能区和南侧居住功能区两大功能分区。积极推动北侧工业转型升级，为本地提供就业岗位。南侧居住功能区与奉贤新城联动发展，促进公共服务设施共享，提高辐射能力，为新片区提供居住和生活配套，解决周边部分农民安置问题。

充分发挥公共交通枢纽对地区公交网络的锚固作用，强化公交走廊与奉贤新城、海湾、奉城对外客运枢纽的一体化衔接。增强对外快速干道系统服务功能，完善地区道路路网，缝合金汇港两岸空间，紧密连接奉贤新城。

塑造农林复合的生态空间格局。依托金汇生态走廊、林海公路近郊绿环和申亚郊野公园，打造农林复合、村庄错落的郊野景观风貌。

保留浦星公路、奉浦大道沿线为主的自然村落。引导农民进城镇集中安置，开发边界外设置 4 处农民集中安置点，位于新强村、百曲村、解放村、吴房村。

三、推动小洋山岛和浦东国际机场南侧片区产业发展

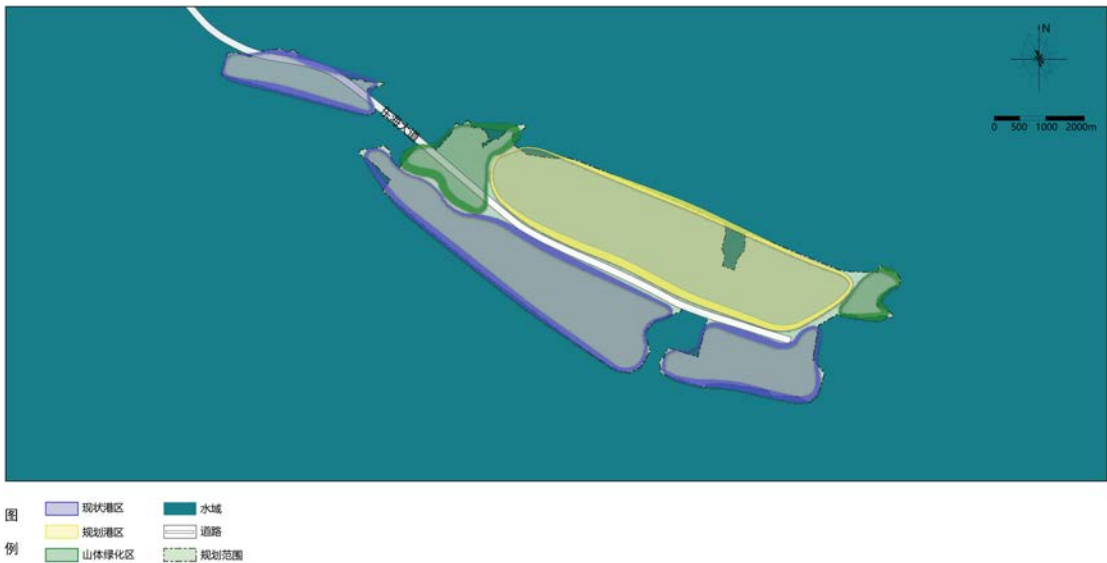
1、小洋山岛片区

小洋山岛片区为小洋山岛全域，面积约 26 平方公里。

小洋山岛片区位于南北海运大通道和长江黄金水道的交汇地带，靠近国际航线，处于国际、国内物流结合部，区位优势突出，是上海国际航运中心洋山深水港区的重要组成部分，是长三角一体化高质量发展和新片区建设的重要载体，是长三角港航一体化江海联运服务的主要承接地，是长江经济带和“一带一路”战略实施的重要支撑。规划成为集国际商品、资本、信息、技术等于一身的资源配置型枢纽港和现代化、国际化、规模化的物流贸易型枢纽港，促进我国物流网络与国际高效无缝衔接、协调发展。

小洋山岛片区依托洋山特殊综合保税区更高水平的贸易自由化便利化政策、制度和洋山深水港区干、支线码头集聚的优势，大力发展航运物流产业，增强国际中转集拼枢纽功能和航运综合服务平台，规划形成 3 条功能发展带。南北侧沿海为码头作业区以集装箱运输功能为主。其中，南侧码头作业区为洋山一期至四期，均在洋山特殊综合保税区范围内。北侧建设中、小集装箱码头作业区，是小洋山作业区干线集装箱码头的重要补充，功能定位为以江海联运为核心，集沿海支线、近洋航线集装箱的装卸与转运于一体的码头作业区，未来将承接长江支线集装箱吞吐量、穿梭巴士运量以及部分沿海支线及近洋航线集装箱吞吐量的转移。中部为贸易及港口物流区将建设成为上海港水路腹地产业的物流枢纽、国际中转集拼箱基地、转口贸易基地、国际船用物资保税供应基地以及跨国公司亚洲乃至全球采购和配送中心。

小洋山岛片区功能示意图



2、浦东国际机场南侧片区

浦东国际机场南侧片区东至东引河，北至 S32 申嘉湖高速 - 纬十一路 - 围场河，西至 G1503 上海绕城高速，南至下盐路 - 上飞路，片区面积约 28 平方公里。

浦东国际机场南侧片区着重打造航空产业功能区和国家临空产业集聚示范区，推进“航空制造 + 航空服务”双链融合的航空产业集群，形成“一核、双翼、一带、四片”的空间结构。规划以南汇支线（两港快线）站点为依托打造航空产业综合服务核心，发展总装服务及配套供应的两大服务翼以及航空特色公园带，并形成总装与配套产业区、临空服务产业区、生态控制区及发展预留区四大片区。重点发展民用航空产业及现代航运服务业，着重打造推进大飞机产业园和创新谷建设，重点培育飞机总装交付、运营维护、航空总部、科技研发、航空补给、航空物流、文旅服务等航空全产业链。

浦东国际机场南侧片区范围内规划城市开发边界面积 18.17 平方公里，规划建设用地总规模控制在 19.7 平方公里以内，相较于《上海市浦东新区国土空间总体规划（2017-2035）》（沪府〔2019〕80 号）（以下简称“新区总规”），新增开发边界规模为 10 平方公里。为保障城市建设用地总规模不突破新区总规管控要求，浦东国际机场南侧片区范围内新增建设用地规模在浦东新区范围内进行整体统筹平衡，共核减 11 处开发边界内的建设用地 8.69 平方公里。

浦东国际机场南侧片区土地使用规划图



开发边界核减地块分布图





OPEN AND INNOVATIVE GLOBAL HUB

第四章 开放创新的 全球枢纽



新片区将充分利用特殊经济功能区开放优势，围绕国家战略需要、国际市场需求大、对开放度要求高的重点领域，建设具有全球资源配置力的开放经济功能，培育具有国际影响力的创新策源功能，打造具有国际竞争力的先进制造功能，努力在以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中，培育形成未来发展新优势。

建设衔接内外、陆海空联动的国际开放枢纽门户。推动对外开放门户枢纽功能升级，形成陆海双向开放的立体综合运输走廊，构建功能完备和集约高效的多式联运集疏运体系。依托顶尖科学家社区，加强科技领域开放合作，打造国际创新协同高地，营造开放创新、多元包容的创新创业环境。

第四章

开放创新的全球枢纽

第一节 推进特殊经济政策区建设

- 一、打造洋山特殊综合保税区
- 二、探索未来全域开放的政策空间管理模式

第二节 打造世界一流、开放创新的枢纽经济功能

- 一、建设具有全球资源配置力的开放经济功能
- 二、培育具有国际影响力的创新策源功能
- 三、打造具有国际竞争力的先进制造功能

第三节 建设衔接内外、陆海空联动的国际枢纽门户

- 一、推动对外开放门户枢纽功能升级
- 二、形成陆海双向开放的立体综合运输走廊
- 三、构建功能完备和集约高效的集疏运体系

第四节 营造汇聚人才、多元包容的创新创业环境

- 一、打造国际创新协同高地，建设顶尖科学家社区
- 二、营造开放创新的工作生活环境

第一节 推进特殊经济政策区建设

发挥好特殊经济功能区、洋山特殊综合保税区“两个特”的优势，对标 CPTPP（全面与进步跨太平洋伙伴关系协定）等高标准国际经贸规则，在投资、贸易、资金、运输、人员从业自由和信息快捷联通等方面，进一步加大风险压力测试和差异化探索，力争形成更多突破。发挥物理实体围网和电子虚拟围网的作用，加强特殊经济功能区的区内区外、特殊综保区围网的网内网外政策联动、协同发展，引领带动浦东新区乃至全市更高水平改革开放。努力建设统筹发展在岸业务和离岸业务的重要枢纽，大力发展离岸贸易、离岸金融，大力发展离岸研发、离岸制造、离岸服务外包等，实现境内境外、在岸离岸的要素联通、市场联系、功能联接。

一、打造洋山特殊综合保税区

设立洋山特殊综合保税区，规划面积 25.31 平方公里，包括芦潮港区域、小洋山岛区域、浦东机场南部区域等三个区域，共五个区块。特殊综保区将实行封闭管理，按照综合保税区有关规定组织物理围网等隔离监管设施的建设，并在空间上处理好与新片区整体的关系。

作为全国唯一的特殊综合保税区，洋山特殊综合保税区将充分发挥“政策高地中的高地”作用，取消不必要的贸易监管、许可和程序要求，实施更高水平的贸易自由化便利化政策和制度，发展保税加工、保税物流、保税服务等业务，推进产业链集群发展，努力建设成为具有全球示范意义的国际投资贸易服务自由化便利化一体化的最佳实践区。

二、探索未来全域开放的政策空间管理模式

对照国际上自由贸易港（区）通行的“境内关外”区域定位，考虑我国基本国情和上海社会经济发展情况，借鉴香港、新加坡的经验，新片区宜采用政策分区管理模式，做到开放有底、监管有度，多层次、多领域实现五个自由和一个便利。

进一步扩大新片区全域开放程度。在自贸区更加规范化、国际化的管理要求下，进一步全方位进行制度改革创新，定期总结评估特殊综保区在贸易自由化便利化政策和制度方面的实施情况和制度经验，在新片区全域范围和更宽领域内探索行之有效的经济治理、社会治理和政府管理模式。

进一步形成若干特殊监管政策区。结合制度探索，分区域、分时序逐步落实若干特殊监管区，区内按照“境内关外”模式进行管理，强化对全球的辐射能力，建立更

符合国际通行规则的人员自由流动和货物监管制度、更高标准的资金进出便利化制度、更具国际竞争力的税收激励制度、更大力度的服务贸易开放制度、更开放便利的数据跨境流动管理制度。

国际方案征集中提出“政策分区”的理念，将空间划分为 3 个政策区，各有侧重地推进五大自由的深化，并基于不同税种的优惠政策安排，引导不同区层的产业与功能方向。

第一层级政策区对标自由港，是开放度最高的特殊的一个试点政策区域。在此区域彻底地落实“境内关外”、强化对全球的辐射力，在人员自由上给予特殊政策，如给予外国人员一定时间的免签。在税收上则侧重免关税，促进国际中转业务的强化。

第二层级政策区不设物理围栏，强化事后监督机制。在此区域给予外国人长期居住工作的权利。在投资经营方面最小化负面投资清单，最大化地便利外资企业的进入。在税收上侧重配合关税的变相优惠、增值税和消费税、所得税的配合，吸引增值环节更多的深加工企业入驻。

第三层级区域为弹性拓展的区域，对民营企业做更高的开放，成为本土企业培育的一个基地。在税收上则侧重所得税和消费税的优惠，促进观光购物、吸引更多高端的人才入驻。

人员流动		跨境金融		贸易/运输		投资经营			
Zone 1 特殊政策区 “自由港”	- 外国人短期（数周）免签自由出入境 - 本国进入需通行证	- 推进离岸贸易、离岸金融等试点改革 - 优化FT账户应用，进一步便利区内企业资本项下兑换	- 完全落地境内关外，区内与境外货物自由流动 - 优化国际中转、集拼流程，扩大中转集拼货源	离岸金融、航运保险、航运法事等临港服务业领域的高度开放					
物理围栏									
Zone 2 未来国际区 “临港主城”	- 外国人凭借入驻企业背书获得长期居住证，进入Zone 3 及以外区域进行备案 - 外国人才国际资质互认	优化FT账户应用，进一步便利区内企业资本项下兑换	- 全程高效的电子通关系统 - 基于发达的多式联运系统和物联网、人工智能等先端技术优化货运效率	- 对外资与民营企业扩大开放 - 外资医疗、教育领域的高度开放 - 最小化企业开设成本					
虚拟围栏									
Zone 3 弹性拓展区 “产业新镇”	外国人才国际资质互认		- 全程高效的电子通关系统 - 基于发达的多式联运系统和物联网、人工智能等先端技术优化货运效率	- 对民营企业扩大开放 - 最小化企业开设成本					
虚拟围栏									
关税		消费税		增值税		企业所得税		个人所得税	
Zone 1 特殊政策区 “自由港”	- 免关税 - 区内外资企业增值率超过一定比率视作本地生产，进入zone 2 免征关税	免税消费	减低增值税，鼓励高附加值企业入驻	给予特定领域企业所得税优惠，引导产业发展	给予一定的个人所得税优惠，吸引全球高端人才				
Zone 2 未来国际区 “临港主城”	区内企业进口原材料、零部件缴纳关税保证金，若最终产品出口给与退还	减低消费税，促进观光、购物	减低增值税，鼓励高附加值企业入驻	给予特定领域企业所得税优惠，引导产业发展	给予一定的个人所得税优惠，吸引全球高端人才				
Zone 3 弹性拓展区 “产业新镇”		减低消费税，促进观光、购物		给予特定领域企业所得税优惠，引导产业发展	给予一定的个人所得税优惠，吸引全球高端人才				
						免税	减税	无减免	

第二节 打造世界一流、开放创新的枢纽经济功能

一、建设具有全球资源配置力的开放经济功能

充分发挥新片区制度优势，加大离岸经济的创新探索，加速推动跨境金融服务、新型国际贸易、现代航运等开放型经济功能集聚，与中心城区优势互补，共同强化全球资源配置功能，提升上海在全球城市体系中的影响力和竞争力。

拓展跨境金融服务。借鉴香港、新加坡等地先进经验，发挥新片区纽带作用，大力提升人民币跨境金融服务能力，拓展人民币跨境金融服务深度和广度，大力促进跨境金融服务产业集聚发展，为区内企业统筹开展在岸业务和离岸业务提供高效便利的跨境金融服务。

发展新型国际贸易。依托新片区贸易自由化、便利化优势，加快培育转口贸易、离岸贸易、全球维修、数字贸易等新型国际贸易。打造商业新技术的推广地、新模式的策源地、新业态的引领地、新机制的示范地。在准入、税制、服务、监管、统计等方面创新体制机制。全面提升“硬规则”和“软环境”建设，在跨境电商、保税展示交易、保税免税一体、文化娱乐服务业态开放等方面加强政策制度创新突破。

推动现代航运服务。在加快高能级全球航运枢纽建设的基础上，促进新片区与两港之间快速联系，利用区位优势，强化港口与产业功能的紧密互动，积极发展国际海



事服务、海运金融等功能，促进港城融合，提升全球航运服务功能，强化全球航运资源配置能力。

集聚优质专业服务。依托新片区服务领域扩大开放和企业境外投资专业服务需求，鼓励各类专业服务机构集聚。推进在电信、科研和技术服务、教育、卫生等重点领域实现更大力度的开放，最大限度缩减服务业市场准入限制。融合中国网络安全和数据跨境监管要求，服务跨国公司、国际科研机构 and 从业人员资讯需求，集聚融合开放的软件信息服务。

二、培育具有国际影响力的创新策源功能

科技创新是第一生产力，是国家实力的关键，是大国竞争的制高点。临港新片区将坚持以“创新之泉”灌溉“经济之实”，以全球视野谋划和推动科技创新，加强全方位、多渠道、深层次的国际交流合作，集聚、配置一流创新资源和创新要素，强化科技创新策源功能，深度融入全球创新体系。把握新一轮科技革命和产业变革带来的机遇，推动新技术、新产品、新业态、新模式的不断涌现。

1、加大基础研究和应用基础研究

强化原始创新能力，瞄准世界科技前沿，持续加强基础科学研究，激发企业、高校、研究机构等多主体的研发潜力，形成一批基础研究和应用基础研究的原创性成果，突破一批卡脖子的关键核心技术。

加大全社会研究与试验发展研发经费的投入，提升基础研究和应用研究的投入比

科学研究与试验发展（R&D）：

OECD（世界经济合作和发展组织）将 R&D 活动划分为三种类型：基础研究、应用研究和试验发展。在此基础上，中国科学研究院将应用研究细分为两类，即应用基础研究和应用（技术）研究，我国目前的 R&D 活动主要侧重于试验发展阶段，基础研究、应用研究分别占比 5.5% 和 11.1%；美国基础研究与应用研究的占比分别为 16.9% 和 19.6%，共 36.5%。



* 资料来源：《中国研发经费报告（2018）》

例，优化投入结构，提升投入效率。至 2035 年，实现研究与试验发展（R&D）经费支出占地区生产总值的 8%，基础研究和应用基础研究投入占研究与试验发展（R&D）经费比例 25%。

2、构筑贯通创新链与产业链的科技成果转化基地

充分发挥新片区强大制造业基础和广阔腹地的优势，有效促进创新链与产业链紧密结合，推动科技成果的孵化、实验、制造、产业化和规模化。提升共性技术研发平台的全球化、市场化水平。提升科技成果转化平台的国际化、专业化服务能力。

3、打造多样化的数字应用场景

引领技术革新，积极灵活应用 5G、AI、无人驾驶等技术革新带来的实用性成果。推广普及无人驾驶技术，提供安全舒适、便于出行的交通环；利用全息技术在各类公共空间进行国际交流与活动，提升公共空间的高附加值利用；融合人工智能和物联网，让居民享受智慧应用、便捷舒适的生活体验。

丰田未来城市方案：

项目名称：“编织之城” (Woven City)

项目地点：日本静冈市

规划面积：70.8 公顷

规划时间：2020 年

核心理念：

1) 智能、共享、多样化的交通空间。典型的道路包含三种类型：一是专为速度更快的无人驾驶车辆通行的主干道，二是供自行车、小型摩托车等小型移动工具使用的休闲长廊，三是专为行人、植物和动物设计的生态步行道路。

2) 环保、低碳、可持续发展的建筑及生活模式。“编织城市”将大规模推行木建筑，通过将日本传统手工艺、榻榻米模块与机器人制造技术相结合，促进对传统建筑遗产的延续、发扬和创新。城市内的住宅、零售和商业建筑主要采用碳封存木材，屋顶上安装光伏板，不仅体现了每个城市街区的特点，更确保了社区全天候的生机与活力。

3) 智能化、互联化的生活场景。“编织城市”内的住宅将使用居家机器人等一系列新技术来辅助居民的日常生活。通过充分运用 AI 传感技术，这些智能居家机器人能够实现物品传递、送洗衣物和垃圾处理等功能。同时，通过房屋中安装的传感器来检查住户的健康状况，照顾人们的基本需求并改善生活品质。



三、打造具有国际竞争力的先进制造功能

聚焦制造业产业链核心环节和价值链高端地位，提升产业基础能力和产业链供应链现代化水平，强化重点产业领域核心关键技术创新突破能力，打造具有国际市场竞争力的前沿制造产业集群，“让这片寸土寸金之地飞出新的金凤凰”。

1、建立以关键核心技术为突破口的七大前沿制造产业集群

围绕产业基础高级化、产业链现代化要求，新片区将聚焦制造业产业链核心环节和价值链高端地位，强化高端产业引领功能，促进前沿科技产业融合协同发展，打造具有国际市场竞争力的七大前沿制造产业集群，成为创新发展的“点火器”，着力打通生产、分配、流通、消费各个环节，畅通产业循环、市场循环、经济社会循环，引领带动长三角城市群制造业联动和协调发展。

打造全产业链融合的集成电路产业集群、开源创新赋能的人工智能产业集群、面向高端前沿的生物医药产业集群、集成创新驱动的民用航空产业集群、深度跨界融合的智能新能源汽车产业集群、体现尖端硬核的高端装备制造产业集群以及循环价值引领的绿色再制造产业集群。通过资源、创新与产业优势，助力新片区成为制造研发新高地，扩大辐射带动效应。

2、大力发展其他先进制造业和战略性新兴产业

提升海洋工程设备、高新电子等既有先进制造业的产业能级，进一步发展壮大地区制造业基础。培育并发展节能环保、新材料、数字创意等其他战略性新兴产业功能，以新兴产业带动优势产业与传统产业高质发展。提升园区平台创新服务能力，加强园区协同配合，整体提升区域产业能级。



第三节 建设衔接内外、陆海空联动的国际枢纽门户

新片区承载着服务长三角一体化国家战略和上海建设卓越全球城市的重要任务，需要统筹推进区域交通基础设施建设，全面提升新片区连接海空国际枢纽的紧密度和融合度，构建畅达连通区域的一体化交通走廊，推动新片区从交通末端向面向全球、衔接亚太、服务长三角的国际前沿门户转变。

一、推动对外开放门户枢纽功能升级

坚持整体谋划、突出发展重点、注重政策衔接，充分发挥浦东国际机场和洋山深水港区的重要支点作用，全面提升新片区在开放新格局中的战略地位，促进新片区更高质量发展，实现与长江三角洲区域更充分、更高效的融合。

1、发挥航空枢纽开放便捷的全球通达能力

充分发挥上海面向亚太的航空枢纽功能，强化与国际航空枢纽交通一体化衔接，实现新片区综合交通枢纽地位、城市功能和国际化水平显著提升。

提升世界级航空枢纽的国际服务功能。规划南汇支线（两港快线）衔接浦东国际机场并与机场联络线直连直通，实现 15 分钟到达浦东国际机场、60 分钟到达虹桥国际机场。依托开放区枢纽预留城市航站楼功能，升级行李托运和安检模式，优化通关作业流程。

完善体现滨海地区特色的通用机场布局。统筹市域通用航空发展，健全应急救援能力，规划形成具有完备公益服务功能、体现滨海地区特色的通用机场布局。积极研究金汇、临港等 2 处通用航机规划建设，补齐上海通用航空发展短板，提升上海国际大都市建设水平。其中，临港通用机场应突出水上飞机的功能特色。

2、巩固和提升国际集装箱枢纽港地位及口岸服务功能

洋山深水港区作为辐射长三角和长江经济带的腹地型枢纽港，将充分发挥港口物流和自贸区双重优势，突出辐射国际、国内两个扇面的作用，巩固和提升国际集装箱枢纽港地位，扩大国际航运中心服务覆盖面。

推动国际航运中心辅助港区建设。临港新城作业区南港码头作为杭州湾港区的组成部分，以服务新片区产业发展为主，兼顾汽车滚装、重大件等功能。规划提升南港码头服务能力，作为上海国际航运中心辅助港区，进一步增强海港与产业集聚、贸易提质的互动效应。

完善集约化内河港区的转运功能。发挥航运物流联动优势，规划芦潮港港区、钱桥港区等 2 个主要内河港区，以及青村港区、海港港区等 2 个一般内河港区。芦潮港港区定位为服务洋山深水港区的配套内河集装箱港区，钱桥港区主要依托金汇港，重点实现黄浦江与东海的货运转运功能。

研究布局邮轮母港并促进港城融合和联动发展。依托新片区特殊政策优势和良好的海湾条件，在主城区滨海地区研究布局邮轮母港，与上海吴淞口国际邮轮港、上海港国际客运中心实现功能互补、错位发展，共同形成我国规模最大、功能最全的国际邮轮母港。同时，创新打造“无感通关”体验，形成“船、港、城市”合力，为促进我国邮轮运输业健康可持续发展积累经验、做好示范。

3、提升铁路枢纽服务能级并增强区域辐射带动效应

构筑外联内畅、多方式一体的区域级综合交通枢纽，形成连接上海市域、辐射长三角区域的客货运中心，提升新片区对外枢纽能级。

推动海铁联运战略货运枢纽建设。激活芦潮港铁路集装箱中心站服务效能，充分发挥其作为全国 18 个铁路集装箱中心站之一的功能，承担上海至全国主要中心站集装箱的始发终到作业。构建与区域物流系统无缝衔接的联动体系和国际化平台，推动中欧班列高质量发展，主动服务“一带一路”建设。

打造辐射长江三角洲的区域级客运枢纽。在充分利用上海东站作为对外交通客运枢纽的同时，进一步提升铁路四团站的客运功能，增强与轨道交通的衔接换乘，建设成为区域级枢纽，扩大对新片区的服务和带动作用。补强新片区铁路基础设施短板，强化与长三角核心城市直连直通，实现 90 分钟通达长三角主要城市，推动新片区综合性城市功能形成。

发挥城市级客运枢纽对城市空间布局优化的作用。规划南汇支线（两港快线）与城际铁路、市域线互联互通，形成开放区城市级客运枢纽，强化新片区中央活动区功能积聚。提升沪乍杭铁路海湾站客运功能，与南部枢纽组合形成城市级客运枢纽，推动东西联动空间格局优化，带动新片区西部腹地的发展。

二、形成陆海双向开放的立体综合运输走廊

构筑以高速铁路、城际铁路和高速公路为骨架，多方式综合支撑的复合通道，提升沿海、沿湾区域综合运输走廊的服务效率、能级和安全可靠性，增强对空间拓展和城市发展的引领作用。

1、谋划高效畅通的铁路对外通道

以全球视野和区域格局谋划战略通道，加强区域交通廊道建设和基础设施统筹，充分发挥铁路通道轴向带动作用。

打通沿海、沿湾铁路通道。加快沪苏通铁路Ⅱ期、沪乍杭铁路等项目建设，增强新片区向北、向西的对外交通辐射能力，充分发挥其作为沿海大通道重要节点的功能，全面融入国家交通运输大通道和长三角高速铁路网，实现新片区铁路运输占对外客运比例达到 65% 左右。

战略预留洋山深水港区疏港通道。在现状东海大桥的基础上，规划预留大洋山疏港通道（研究），依托战略性交通走廊形成衔接高效、互联互通的区域交通网络，推动区域交通协同，服务洋山深水港区发展。

对外铁路交通示意图



2、完善全方位和开放式的高速公路网络

规划 G1503 上海绕城高速、S2 沪芦高速 - 东海大桥、S3 沪奉高速、大洋山疏港通道（研究）等高速公路，总长度约 105 公里，服务重点地区、连接主要港口和重要口岸。

推进跨杭州湾通道研究。科学谋划大洋山疏港通道（研究），构筑区域经济发展新轴带，增强洋山深水港区与新片区融合互动发展。

拓展区域高速公路网络。加快 S3 沪奉高速建设，形成 S2 沪芦高速的分流通道，并与 G1503 上海绕城高速形成对外联系的高速公路主骨架，促进杭州湾北岸高速公路网络完善。

3、增强内河航道对港区的支撑和服务

构建以长江黄金水道为干线、高等级航道为支线、内河港区为转运枢纽的内河高等级航道网络体系，实现“苏申外港线 / 长湖申线 / 杭申线 - 黄浦江 - 大芦线”全程三级航道通航标准，进一步发挥内河航运作用。

内河航道规划一览表

序号	航道名称	规划等级	起讫点	通航里程 (km)
1	大治河	III级航道	黄浦江 - 清运河	38.1
2	大芦线	III级航道	黄浦江 - 芦潮港内河港区	46.1
3	金汇港	IV级航道	黄浦江 - 区界	23.4
4	泖马河	VI级航道	大芦线 - 随塘河	8.4
5	浦南运河	VI级航道	泖马河 - 金汇港	27.1
6	航塘港	VI级航道	大治河 - 燎原中心河	15.1
7	军民河	VI级航道	大治河 - 三三公路	5.5
8	五尺沟	VII级航道	大治河 - 随塘河	14.8
9	团芦港	VII级航道	浦东运河 - 五尺沟	14.9
10	浦东运河	VII级航道	大治河 - 团芦港	5.4
11	后市河	VII级航道	石皮泖港 - 团芦港	1.6
12	石皮泖港	VII级航道	浦东运河 - 随塘河	15.5
13	二灶港	VII级航道	大治河 - 浦东运河	8.5
14	三团港	VII级航道	大治河 - 随塘河	39.4
15	奉新港	VII级航道	大治河 - 浦南运河	10.5
16	随塘河	VII级航道	金汇港 - 浦东区界	26.4

三、构建功能完备和集约高效的集疏运体系

强化新片区“水、公、铁多式联运”，规划建设洋山港集装箱枢纽中心，完善铁路、高等级公路等与重要港区的衔接，形成快捷高效、结构优化的现代港口集疏运体系，缓解东海大桥交通压力，提升水水中转比重。

1、加强港区水水中转能力

建设小洋山北作业区，进一步加强洋山深水港区水水中转能力和干支线集装箱作业能力，放大洋山深水港区区位优势。形成内河高等级航道网络体系，强化江海直达，大力发展水水中转，实现水水中转比例达到 65% 的发展目标。

2、加快推进港铁路规划和建设

充分发挥沪通、沪乍杭铁路通道作用，重点推进南港港区铁路支线进港区建设，并加强东、西线方案比选。积极开展大洋山铁路集疏运通道研究，大力发展海铁联运，力争到 2035 年达到 10% 的发展目标。

3、逐步实施集装箱专用通道

构建主次分明的货运道路体系，规划布局奉城货运站、集卡服务中心，形成现代化、立体化货运交通网络。其中，以 G1503 上海绕城高速、S2 沪芦高速（G1503 上海绕城高速以南段）、G228 新四平公路 - 新沪杭公路为主要货运通道，以林海公路、S3 沪奉高速、S2 沪芦高速（G1503 上海绕城高速以北段）、两港大道、东海大道、东港公路、东大公路 - 大叶公路等为辅助货运通道。同时，规划进一步提升港口设备的自动化水平，积极推动东海大桥智能化集卡车系统试点，增强港口集疏运能力和效率。

第四节 营造汇聚人才、多元包容的创新创业环境

一、打造国际创新协同高地，建设顶尖科学家社区

1、打造功能复合的国际创新协同环境

构建更加开放、更加灵活、更具竞争力的人才体制机制，提高国际人才工作许可便利程度，实施个税税赋差额补贴等优惠政策，集聚海内外高层次人才。混合布局创新资源，让高校从教学型向应用技术型转变，让公共社区从传统居住空间向创客型创新空间转变，让科技园区向“创新生态绿洲”转变。积极营造开放创新的国际人才工作生活环境，有针对性满足国际化创新创业人才对环境、居住、教育、医疗、商业等各方面需求，努力建成集基础研究、技术转化、产业生产、科研及配套功能复合的国际创新协同社区。

2、建设海外人才归国创业的温暖母港

健全吸引海外人才回国创业的工作机制，搭建企业引进海外智力平台，开通归国人才创业的绿色通道。建立海外人才公开招聘和评价准入制度，积极引进高新技术、金融、贸易、法律等方面人才。建立归国创业基地，共享科技基础设施，营造良好的创新创业环境。整合社会资源，借助专业化中介机构力量，促进海外人才归国创业，让新片区成为人才的学习成长之地、事业发展之地和价值实现之地。



3、建立顶尖科学家社区

以世界顶尖科学家论坛永久会址建设为引擎，带动科学家实验室建设，全力打造顶尖科学家社区，广纳世界一流科学家和各类领军人才，搭建技术传播、创新交流、知识外移的平台，将新片区努力建成世界顶尖科学家的思想智慧碰撞地、创意孵化承载地以及国际人才汇聚地。

二、营造开放舒适的工作生活环境

1、打造复合化、开放型的创新街区环境

以人为本，通过小尺度、密路网的街区设计，打造舒适宜人、紧凑活跃、开放便捷的城市街区，促进功能融合，提升空间活力。关注未来生活方式的多样化，模糊工作与生活的界限，注重有利于激发创意的非正式交往的场所营造，强调功能的多元复合、体验丰富，建筑的自由组合、互动联通，景观的开放共享、舒适灵动。

2、优化人才生活配套设施

针对新片区年轻化、国际化、高学历、流动性的特点，不断优化升级新片区人才服务，不断完善国际化、多样化的居住、教育、医疗、消费等生活配套，提高工作生活的便利程度和舒适程度。结合良好的生态环境和特色景观，植入国际文化元素，增强海内外人才对新片区的归属感。



SMART AND ECOLOGICAL CITY OF FUTURE

第五章 智慧生态的 未来之城



锚固生态结构，保护近海滩涂湿地及鸟类迁徙通道，建设生态岛链，打造具有特色的“湖海呼应”水体格局，塑造“看得见、进得去”的林田大地景观，将新片区打造成为水陆相汇、林田交融的绿色生态半岛。

提升区域的灾害防控能力，提高新片区安全韧性。建设高标准新一代信息基础设施，构建智慧互联、协同共享的数字孪生城市。建设低碳环保、环境友好的城市基础设施，保障能源供应、水源供给和生态环境。

第五章

智慧生态的未来之城

第一节 建设水陆相汇、林田交融的绿色生态半岛

- 一、保育近海生态空间
- 二、营造丰富的水系格局
- 三、建设多样的林田空间
- 四、锚固地区生态空间结构

第二节 构筑韧性智慧、风险可控的城市安全体系

- 一、强化区域防汛防台能力
- 二、提升海洋灾害防治能力
- 三、完善地质灾害防治体系
- 四、构建地区综合防灾体系

第三节 打造智慧互联、协同共享的数字孪生城市

- 一、建设面向未来的高标准信息基础设施
- 二、打造功能复合的智慧城市信息平台
- 三、培育高效便捷的智慧城市应用生态
- 四、强化信息数据安全保障

第四节 建设低碳环保、环境友好的城市基础设施

- 一、保障城市能源供应
- 二、保障水资源供给安全
- 三、保障生态环境品质

第一节 建设水陆相汇、林田交融的绿色生态半岛

一、保育近海生态空间

保护近海滩涂湿地及鸟类迁徙通道。加强长江河道和近海滩涂湿地保护，统筹海塘内外湿地资源，提升湿地的生态系统稳定性和生物多样性，保护野生动物栖息地和候鸟迁徙通道。通过沿海生态走廊、浦奉生态走廊、泖马河生态走廊、小横河 - 芦潮港生态走廊、滨江沿海生态走廊以及大治河河生态走廊，打通海陆生态空间联系，保护入海河口湿地，加强互花米草等外来物种综合治理，保护和修复原生生境。

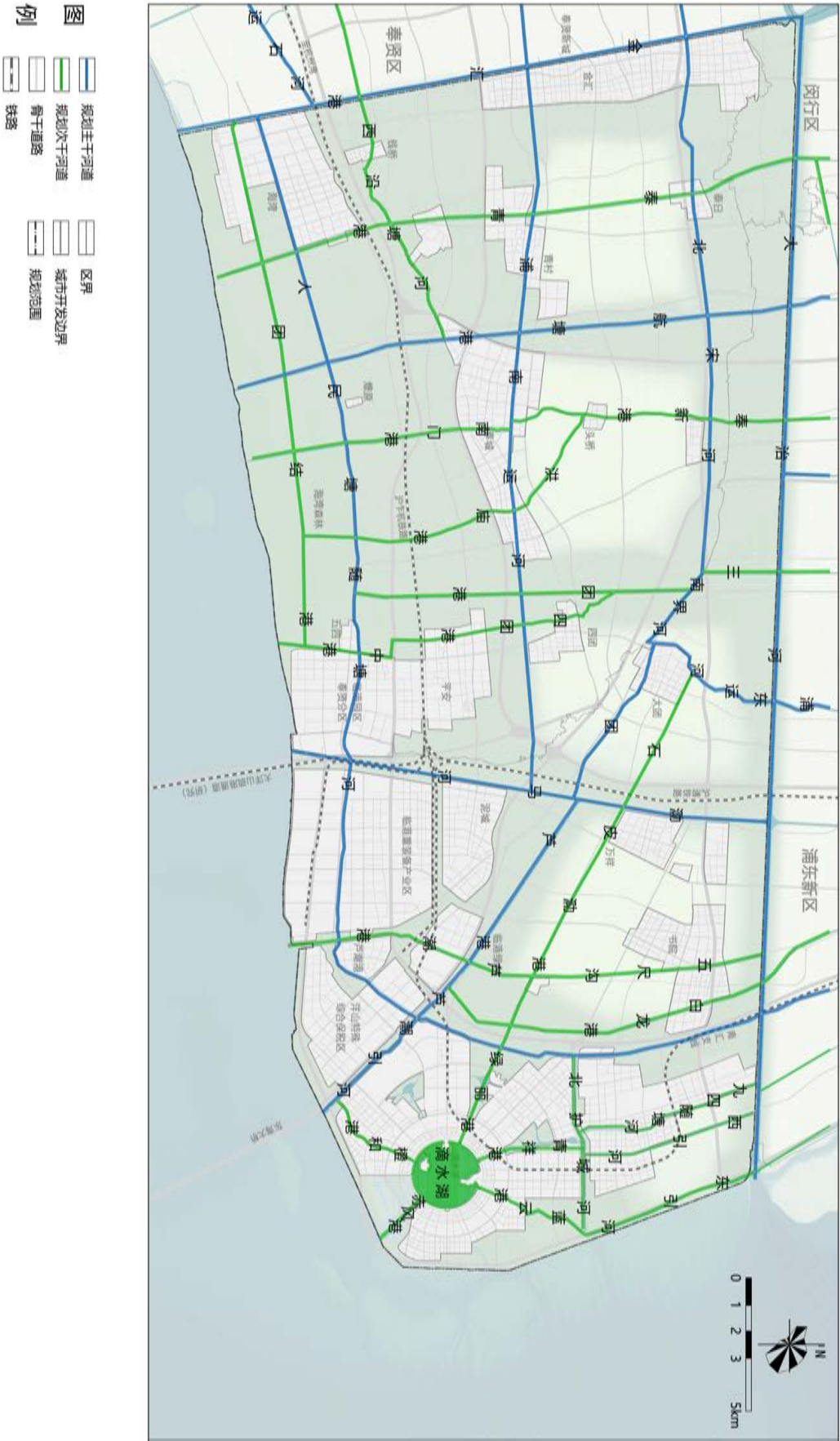
二、营造丰富的水系格局

打造具有特色的“湖海呼应”水体景观。扩大南汇嘴湿地公园水面，营造湿地公园和人工港池。结合海塘外滩涂湿地，形成生态岛链，打造蓝色海湾，增强岸线的丰富性和水体景观的层次性，促进滴水湖环湖景观与东海沿海景观的互动和共融，增强城市空间与生态水体的共生和共鸣，形成“海湖河呼应、景城滩共生”的景观。

保护河道网络。强化骨干河道的保护与管控，使新片区河湖水面率达到 10.2% 以上。重点推进垂海主要河道两侧林带建设，林水结合，形成地区入海清水走廊。河道水系注重滨水廊道与城镇空间的复合，增强岸线的公共性和亲水性，打通滨水开放空间，为居民和游客提供休闲游憩的场所。

保护水生态。加强河湖水环境的治理，重拾柔性改造，提升河湖水系自身的生态价值。控制陆源入海污染物，强化大治河等骨干河道的保护与管控，整理修复骨干河道水体，提高水体水质等级，陆域河湖水系水质按 IV 水质控制，力争达到 III 类水质。

骨干河道水网规划图



骨干河道一览表

	序号	河道名称	起讫点		标准断面 河口宽度（米）	建议单侧最小陆域 控制宽度（米）
			起点	讫点		
主干 河道	1	黄浦江	金汇港	大治河	基本维持现状	15
	2	大治河	黄浦江	胜利塘以东	102	15
			胜利塘以东	区界	132	
	3	航塘港	大治河	奉贤区界	42	20
			奉贤区界	杭州湾	55	10
	4	浦东运河	大治河	奉贤区界	45 ~ 55	6
	5	南界河	三团港	浦东运河	35	10
			浦东运河	镇东港	45	6
	6	团芦港	镇东港	泖马河	45	20
			泖马河	五尺沟	85	30
	7	芦潮引河	五尺沟	芦潮引河水闸	60	30
	8	浦南运河	金汇港	奉贤区界	50	50
			奉贤区界	泖马河	49	20
	9	泖马河	大治河	区界	100	30
			大治河	芦潮引河	60	30
			芦潮引河	芦潮港	43	20
	10	人民塘随塘河	芦潮港	奉贤区界	60	30
	11	金汇港	黄浦江	汇北河	157	50
			汇北河	中横河	80	
			中横河	彭公塘河	100	
			彭公塘河	人民塘河	120	
			人民塘河	杭州湾	130	
	12	北宋河	千步泾	三团港	35	10

	序号	河道名称	起讫点		标准断面 河口宽度（米）	建议单侧最小陆域 控制宽度（米）
			起点	讫点		
次干 河道	1	泰青港	大治河	杭州湾	32	10
	2	西沿塘河	金汇港	航塘港	32	10
	3	团结港	金汇港	泖马河	35	10
	4	奉新港	大治河	浦南运河	60	10
	5	南门港	浦南运河	杭州湾	55	10
	6	洪庙港	奉新港	团结塘	38	10
	7	三团港	大治河	奉贤区界	45	15
			奉贤区界	人民塘河	55	10
	8	四团港	三团港	友谊河	32	10
			友谊河	中港	60	20
	9	中港	友谊河	人民塘河	47	20
			人民塘河	杭州湾	62	20
	10	五尺沟	大治河	团芦港	60	30
			团芦港	老团芦港	60	20
	11	芦潮港	五尺沟	杭州湾	60	30
	12	白龙港	大治河	芦潮引河	45	20
	13	九四随塘河	大治河	北护城河	40	20
	14	西引河	大治河	北护城河	50	20
	15	东引河	大治河	北护城河	90	15
	16	北护城河	人民塘河	九四随塘河	60	30
			九四随塘河	长江口	90	30
	17	青祥港	北护城河	滴水湖	45	6
	18	蓝云港	北护城河	滴水湖	45	6
	19	绿丽港	白龙港	滴水湖	45	30
	20	赤风港	滴水湖	杭州湾	70	30
	21	石皮泖港	浦东运河	白龙港	60	30
	22	橙和港	滴水湖	芦潮引河	30-45	6-30



三、建设多样的林田空间

1、保护林地空间

保护海湾森林公园、滨海森林公园等集中的森林空间以及其他生态公益林，围绕大治河生态走廊、浦奉生态走廊、S3 - 浦南运河 - 大芦线（团芦港） - 白龙港生态走廊等主要生态走廊开展森林建设，有序推进沿海防护林体系建设，提高林地质量，增强森林生态服务功能。至 2035 年，新片区规划林地规模不少于 163 平方公里，森林覆盖率达到 25% 以上。

2、建设林水田相依的大地景观

打造疏密有致，生境丰富的大地景观。从景观塑造角度出发，加强农田林网整体布局，依托生态廊道，发挥林地在大地景观中独一无二的作用，构建林田水复合交织、生境丰富、四季幻化的大地景观。

营造“看得见、进得去”的开放式大地景观。建设区域绿道，将地区公园、绿地、林带等生态空间连成一体，实现 300 米进公园，1.5 公里进林带，5 公里进森林。依托森林旅游、林下经济、森林康养等特色产业发展，发挥大地景观的休闲游憩功能。

四、锚固地区生态空间结构

构建“河海湖相汇，水林田交融”的生态网络空间，形成“两心、三廊、五片”的生态空间结构，强化生态底线约束，守好生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，保障地区可持续发展。至 2035 年，新片区规划生态空间总面积约 553.94 平方公里。

1、保护“两大绿心”，突出生态效益

保护并提升海湾森林公园和临港绿心“两大绿心”的生态效益，保护生物多样性，兼顾休闲游憩功能。其中，临港绿心规划为林田水交融的农林复合区，发挥其“绿在城中”的城市绿心作用。保护海湾森林公园，作为市级重要湿地，将其打造成为新片区的生



态绿肺。

2、构建“三主多辅”生态走廊，稳定生态空间骨架

规划 3 条主要生态走廊，共计 178.65 平方公里，包括大治河生态走廊（市级）- 近郊绿环 78.09 平方公里，浦奉生态走廊（市级）24.65 平方公里，S3 - 浦南运河 - 大芦线（团芦港）- 白龙港生态走廊（市级）75.91 平方公里。

规划 7 条次要生态走廊，共计 98.68 平方公里，包括金汇港生态走廊（市级）29.76 平方公里，北护城河生态走廊（区级）2.16 平方公里，金青生态走廊（区级）14.54 平方公里，滨江沿海生态走廊（区级）3.46 平方公里，沿海生态走廊（区级）26.72 平方公里，泖马河生态走廊（区级）14.48 平方公里，小横河 - 芦潮港生态走廊（区级）7.56 平方公里。

3、打造五片生态保育区，锚固生态空间基底

结合基本农田集中区域，规划 5 片生态保育区，合理布局水、田、林等生态要素，包括泰日生态保育区，头桥生态保育区，大团四团生态保育区、万祥书院生态保育区，海湾生态保育区。生态保育区作为新片区滨海带状集聚发展走廊与上海主城区之间的生态缓冲，防止城市无序蔓延。

生态网络一览表

类型	名称	范围面积 (平方公里)	现状建设 用地占比 (%)	规划目标				策略
				最小宽度 (米)	森林覆盖率 (%)	建设用地占比 (%)	减量化规模 (平方公里)	
市级 生态 走廊	白龙港生态走廊	21.71	16.7	410	40	18.0	1.76	优先布局 森林空间 和郊野公 园，完善 市域绿道
	大治河生态走廊	74.82	20.8	550	50	11.2	10.05	
	S3 生态走廊	23.73	12.0	810	40	10.8	2.15	
	浦南运河生态走廊	6.27	21.9	820	40	15.2	0.81	
	浦奉生态走廊	24.65	20.2	900	50	11.0	3.01	
	金汇港生态走廊	29.76	24.8	850	50	15.2	4.10	
	大芦线（团芦港） 生态走廊	24.20	18.6	490	40	14.1	2.42	
区级 生态 走廊	北护城河生态走廊	2.16	6.5	120	40	8.4	0.10	加快林地 建设，通 过增加生 态空间修 复生态
	滨江沿海生态走廊	3.46	16.0	110	40	17.8	0.24	
	金青生态走廊	14.54	22.7	260	40	16.0	1.71	
	泖马河生态走廊	14.48	25.7	140	40	16.0	1.14	
	小横河 - 芦潮港生 态走廊	7.56	26.6	190	40	20.2	1.16	
	沿海生态走廊	26.72	4.4	580	40	0.9	1.04	
近郊 绿环	林海公路近郊绿环	3.27	23.2	1330	40	18.3	0.45	加快林地 建设

生态网络规划图



第二节 构筑韧性智慧、风险可控的城市安全体系

一、强化区域防汛防台能力

1、增强台风应对能力

台风是影响本地区最严重的灾害性天气，高等级风力可能对区域建构筑物安全、市容绿化、交通运输和农业发展造成较大影响。

加强高层和超高层建筑、重大市政基础设施的防风论证和抗风设计。对易受风灾影响的建、构筑物开展风险评估，定期排查区域风灾隐患，提高玻璃幕墙、户外广告、屋顶绿化、行道树、架空电力走廊等设施的防风能力。

优化建筑风环境，重点地区城市设计应结合区域风环境模拟，合理规划下垫面通风廊道。

2、提升区域防汛能力

加强防汛除涝设施及雨水排水系统建设。规划主城区、奉贤新城雨水排水系统设计达到 5 年一遇重现期标准，其他建成区不低于 3 年一遇设计标准。区域除涝能力不低于 20 年一遇标准。

维持河网水系的调蓄能力。落实蓝线专项规划要求，新片区河湖水面率不低于 10.2%。滴水湖核心片区维持相对独立的河湖水系，面平均最高水位控制在 3.3 米以内，确保防汛安全。其他区域面平均最高水位控制在 3.75 米以内。

强化涝水外排能力。充分利用三面临水的优势，拓浚疏通骨干河道。加强外排口门周边清淤治理，确保区域涝水外排通道畅通有效。结合国土空间利用布局和水利规划，完善水利（泵）闸数量和布局。

全面落实海绵城市建设要求，践行城市低影响开发理念。按照降雨径流“源头 - 过程 - 末端”全流程治理思路，增强地块源头的降雨径流蓄滞等消纳能力，适度提高灰色设施建设标准，合理控制河流、湖泊、绿地等天然海绵体的用地占比和空间分布，形成“绿、灰、蓝”有机结合的韧性海绵城市格局。区域年径流总量控制率不低于 70%。

二、提升海洋灾害防治能力

1、保障海塘防护工程安全

建设以海塘为主的海洋灾害防护体系。主海塘防御标准达到 200 年一遇。加强海塘安全的监测评估和维护，及时消除海塘工程隐患，防止海塘实际防御能力显著下降。兼顾近岸生态培育和浪潮消能需求，采用生态顺坝、丁坝、防波堤、离岛等工程措施，提升海岸线生态品质和安全防护能力。

以《长江口综合整治开发规划》和相关专项规划为基础，持续评估南汇东滩南侧淤积态势，结合国土空间利用趋势，动态优化海塘工程布局。

2、推进海岸带灾害防治

完善新片区海陆一体地质环境监测预警网络。研究分析影响新片区岸带稳定性的主要地质环境问题，评估其对新片区规划、建设和运营的影响，建立完善海陆一体地质环境监测预警网络，实施重点区域长期地质环境监测，制定新片区近岸海（河）稳定性综合区划。

强化沿海重大工程建设的安全论证。对海堤、港口航道、东海大桥、海上风电场、油气管道、国际光缆等重大工程的建设和运营安全开展地质环境调查评价和研究，识别相关工程潜在地质风险，制定精准有效的地质风险监测和防护措施。

3、提升海洋灾害防治能力

推进海洋观测网建设。提高海洋观测预报预警水平，对港口等重点保障目标开展精细化预报。实施海洋灾害隐患排查，科学划定海洋灾害重点防御区，制定应对措施，不断增强海洋灾害风险防范水平。

三、完善地质灾害防治体系

1、加强地质灾害监测和评估

构建科学合理的地质环境调查和灾害评估管理体系，将地质环境条件和地质灾害发育情况作为城市规划和建设的重要依据。精细刻画重点开发区域和重大线性基础设施沿线的地质环境条件，为地下空间规划、设计、施工、运营提供全流程安全保障。持续跟踪监测滩涂的地质稳定性，为保护和利用滩涂资源利用提供技术支撑。

2、系统开展地面沉降防治

优化重点地区地面沉降监测与防治设施布局，提升地面沉降防治精细管理、精准

服务、有效防控的综合能力。实施新成陆区地面沉降调查监测，加强重点地区及重大基础设施地面沉降综合管控，强化工程性地面沉降防控，严格监控地下水开采和工程降水活动。规划平均地面沉降速率控制在 7 毫米 / 年以内，有效减缓不均匀沉降。强化地下水开采与回灌管理，实现按区域、分层次的地下水采灌平衡。

四、构建地区综合防灾体系

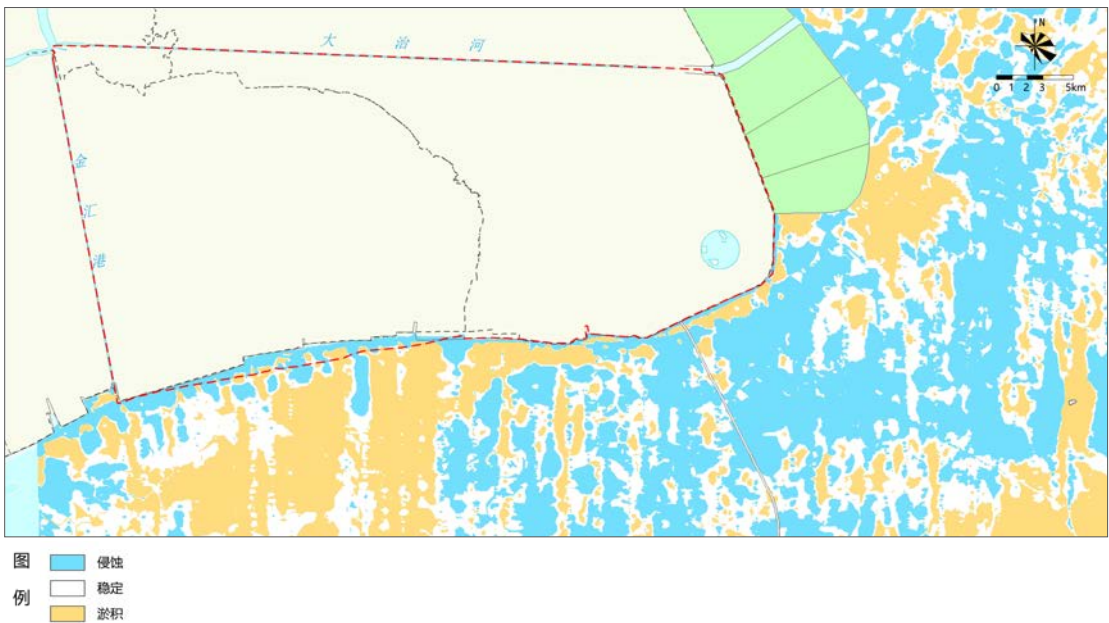
着眼于提升区域整体韧性，构建主动防灾、综合防灾、智慧防灾的区域安全防灾减灾体系。安全管理由“单专业灾中、灾后被动防灾”向“多领域、全过程主动应对”转变，统筹综合性防灾救灾设施建设，大幅提高防救灾设施的复合利用效能，夯实区域安全治理空间设施保障底线；进一步提升各专业领域防灾能力，打造快速响应、立体高效的综合应急救援队伍；依托专业咨询团队和先进的监测评估设施网络，形成科学、精确、先进的安全防灾长效支撑体系。

1、统筹综合防灾减灾设施布局

坚持平灾结合，统筹构建以应急避难场所和疏散救援通道为主的韧性城市防灾减灾空间。依托公园绿地、体育场馆、教育设施及其他具备条件的旷地设施，形成结构合理、全面覆盖的应急避难场所体系，实现全域应急就地疏散、就近疏散。按人均有效避难面积不低于 2.5 平方米的标准建设规范化应急避难场所，完善紧急避难场所布局。建立以陆上交通网络为主、空中和水域交通为辅的疏散救援通道体系，实现灾时就地便捷疏散和救援力量快速投送。

完善区域应急医疗设施布局，建立多元化的应急物资储备网络。打造由医疗急救

海床地质稳定性评价示意图



中心、急救分站、高等级应急避难场所医疗设施组成的应急医疗体系。结合综合医院设置医疗急救中心；急救分站优先与综合医院、社区医疗设施等结合设置。鼓励企业、社会团体等在车站、商场等人流密集的公共场所设置现场急救设施设备。依托全市救助物资储备体系、社会仓储物流资源、社会商业零售网络，完善区域应急物资保障。

推进社区防减灾资源落地，探索建设韧性防灾基本单元。根据社区、生活圈等要素，合理划定防灾分区。根据防灾分区的功能、人口规模、灾害情况，配置相应等级的安全防灾设施，形成应急功能相对完善的安全防灾管理基本单元。

2、打造快速响应的综合应急救援力量

建立陆、海、空立体化、全覆盖的综合应急救援体系。大力加强陆上应急救援队伍的综合能力建设，同时加快空中、海上应急救援队伍建设，具备较强应对复杂灾害和特殊事故的应急救援能力。打造以专业化应急救援队伍为主体的综合应急救援力量。

陆上应急救援队伍以国家综合性消防救援队伍为主，各行业领域应急救援队伍（供水、燃气、电力、通信、道路、地质等）和社会应急救援队伍为辅；空中搜救力量依托全市空中应急救援队伍建设，利用通用机场、应急避难场所临时起降设施等实施救援；海上救援力量以海警、水上消防队为主，并与海事部门紧密衔接，协同承担海域应急救援任务。壮大基层综合应急救援队伍，鼓励和引导志愿者和其他社会力量参与综合防灾培训和综合演练。统筹落实公共消防设施、综合防灾教育和培训设施、直升机应急起降点、各类抢险救灾专业队工程等设施空间布局。

3、建立健全长效的科学防灾减灾体制机制

大力推动智慧防灾建设，建立区域安全防灾信息平台。统筹应急、防汛、抗震、地质、消防、气象、民防、公安、防疫等指挥平台，加强灾害链、多灾种风险综合监测预警和应急处置，建立资源共享、互联互通的地区综合应急管理平台，并纳入全市应急管理平台。依托智慧城市建设，强化应急预案可视化、动态化管理；基于空间地理和三维建筑数据，结合个人移动通信设备精确推送，实现应急疏散和资源调配方案实时优化。

持续深化科学防灾减灾，建立重大自然灾害和事故风险长效监测评估体系。高标准建设各类安全防灾跟踪监测设施和预警预报设施，不断提升重大灾害早期预警和主动预防的有效性。构建由专业管理部门、科研机构、相关安全防灾科技企业、工程建设管理等专家组成的区域安全咨询专家组，合理运用区域灾害风险评估技术手段，形成重大风险长效评估机制，推动区域安全防灾管理向科学化、量化、精细化转变。

推动社会化安全治理，打造多元化的社区安全治理格局。基于网格化管理系统基础，强化镇、社区基层应急管理单元功能，并将社会组织、企业、保险、资本运作等

主体纳入地区安全管理体系，强化网格参与排查发现重大风险的能力，形成长效机制。通过多样化的宣传教育、培训演练活动，形成全民参与、社区自治的安全治理格局，提高全社会安全防灾意识，大幅提升灾时的社会化自救互助能力。

4、落实各系统专业防灾减灾要求

提升抗震设防能力。坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，加强地震灾害风险普查，提高监测预警发布能力。新建工程按照地震动参数区划要求设防，逐步推动重点公共服务设施、重大市政工程等建构物提标改造。

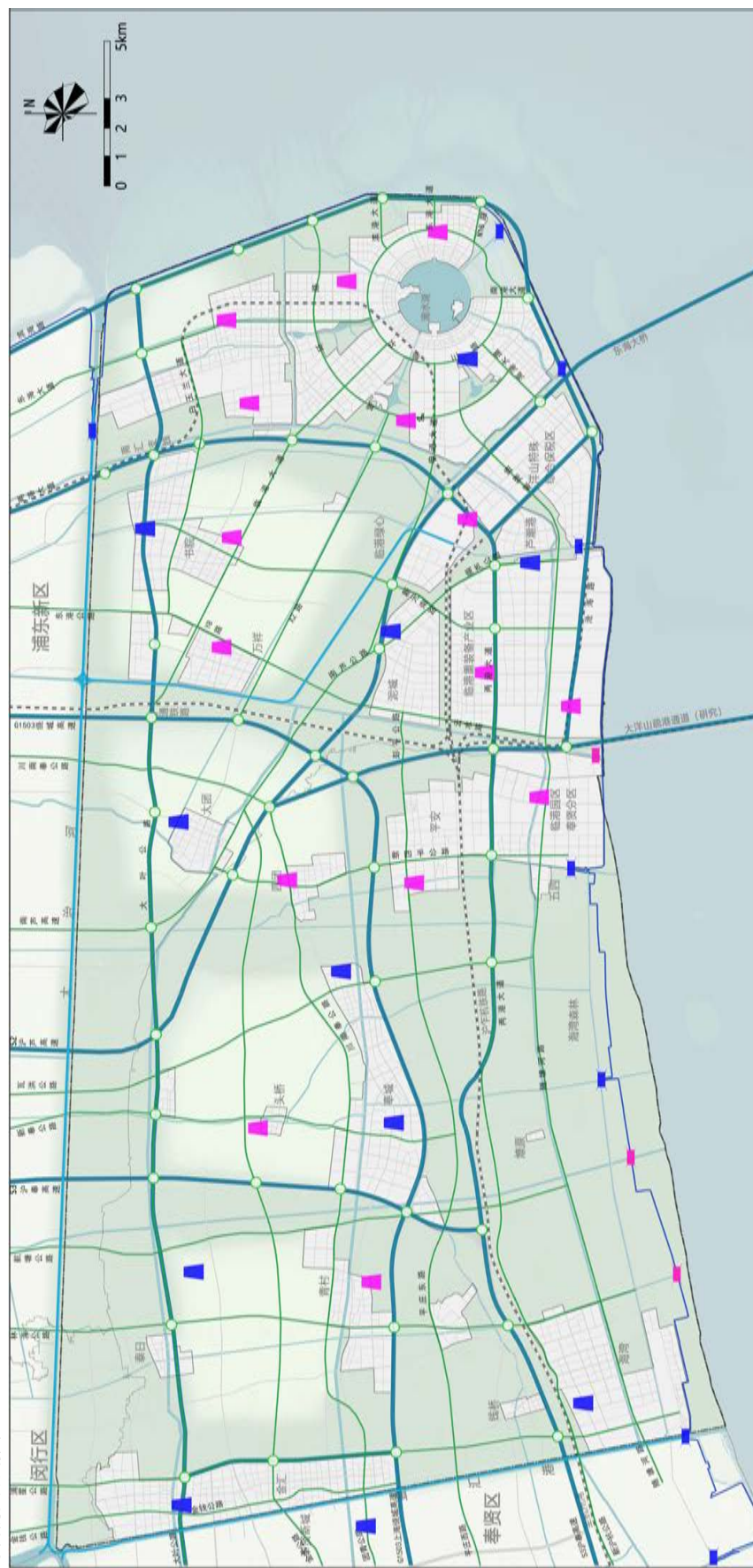
完善消防安全保障体系。优化城镇消防布局，构建站点布局合理、综合训练能力提升、战勤保障体系完善、多功能技术装备精良、通信指挥智慧化、消防队伍综合作战能力全面增强的消防安全保障体系。消防车接到出动指令后到达责任区边缘的时间不大于 5 分钟。结合区域风险评估，进一步优化消防设施布局。依托上海市消防救援总队综合训练基地、芦三消防救援站（含战勤保障、支队训练基地功能），强化消防战勤保障能力建设，提升消防队伍综合训练水平。加强区域危险品管控，优化危险品陆上运输通道，健全危险化学品全过程实时监控体系，降低突发事件灾害风险。强化芦潮港危险品堆场安全管理，严格控制芦潮港危险品堆场安全防护要求，合理引导周边功能和用地布局。

建设平战结合的人防综合防护体系。坚持“长期准备、重点建设、平战结合”的基本方针，推动新片区人民防空体系建设。设置不少于 2 处人员疏散基地。完善民防骨干工程建设，人均防护面积不低于 2.5 平方米。新建公共绿地、交通枢纽和综合管廊等市政基础设施，兼顾各类民防工程设置需求。加强重点设防区域和目标的反恐怖袭击应急预案管理。

提升多种气象灾害精细化防治水平。结合智慧城市感知体系建设，建设智能气象场景式服务体系。充分借助城市智能化基础设施，利用小型、微型、移动的智能气象环境仪器构建智慧城市气象观测系统，开展基于场景、位置 and 智能感知的情景互动气象服务。适度超前布局大雾、雷电等多种气象灾害监测预报设施，提升区域精细化气象服务水平。开展新片区气象灾害防御重点单位认定、服务和管理，提高新片区应对气象灾害的能力。

推进建筑安全管理。针对临海地区水汽腐蚀导致的结构失效风险，提高重要建筑结构安全设计要求；根据地区气候特点，精细论证并优化建筑形体方案，提高建筑方案的防风灾适应性；提高建筑防腐蚀设计要求，推广建筑外立面材料防腐蚀技术。完善地区建筑安全管理流程，定期实施结构安全评估和工程修复，持续提升建筑安全保障水平。

综合防灾规划图



- | | | | |
|---------|----------|------|--------|
| 消防站(现状) | 主河道 | 骨干河道 | 城市开发边界 |
| 消防站(规划) | 疏浚救援主通道 | 骨干道路 | 规划范围 |
| 水闸(现状) | 疏浚救援次通道 | 铁路 | |
| 水闸(规划) | 水上应急疏散通道 | 区界 | |

图例

第三节 打造智慧互联、协同共享的数字孪生城市

一、建设面向未来的高标准信息基础设施

1、建设泛在高效的新一代通信网络

坚持“全覆盖、全连通、大容量”的高标准，超前部署 5G 通信网络，全面推广 IPv6 互联网协议应用，推进光纤网络万兆覆盖，打造高标准、高质量的新一代信息通信网络。近期加快推进 5G 网络建设，支持电信运营、制造、IT 等行业龙头企业协同开展技术、设备、产业研发、服务创新及综合应用示范。深入推进 IPv6 规模部署，加快信息网络升级，打造下一代互联网产业生态。

发挥新片区国际光缆通信节点优势，统筹建设通信机房、通信管线等基础设施；超前布局大容量、超高速骨干光缆通信网络及多场景分层覆盖的移动通信网络，支撑超大容量信息灵活调度，提升传输网络的安全可靠性。推进已建海光缆扩容，探索布局新的海光缆登陆点，进一步强化海光缆通信枢纽地位，大幅提升国际网络出口能力，提高与国际运营商的互联互通水平。

2、构建全域覆盖的智能感知体系

以道路综合杆等集约化载体为支撑，统筹集约部署支撑城市管理、智慧生活、民生服务、生态环保等涉及多部门、跨行业数据应用需求的共用传感设施，与城市基础设施建设同步，建设具有场景分析师别、数据管理计算、事件流转和智能推荐等功能的神经元综合感知服务平台，支撑新片区城市管理运行和智慧城市建设。

远期构建泛在接入、高效连接、多维感知数据融合汇聚的全覆盖智能感知体系，部署智能物联终端，探索打造基于海量城市数据自动采集、处理、汇聚、分析、应用的数字孪生城市基础底座。

信息系统规划图



- 图例**
- 上海市区
 - 核心机房
 - 国家级干线信息通道
 - 省市级干线信息通道
 - 高速公路
 - 普通公路
 - 铁路
 - 区界
 - 城市边界
 - 规划范围

二、打造功能复合的智慧城市信息平台

1、打造数据驱动的智能管理平台层

以数据驱动，形成智能决策、统一指挥的智能城市信息管理中枢。打造新片区全覆盖的数字化标识体系，搭建虚实映射、实时感知的城市数字镜像平台；建设物联网、大数据、人工智能、区块链等技术支撑的智能化使用平台；建设综合监测、协同指挥的城市运行指挥平台，打造可自我优化、可虚实互动的城市操作系统。

建立统一规范的数据资源目录与标准，构建个人与机构数据账户，搭建多层级数据管理架构，实现政务数据和社会数据的融合、交换和共享。围绕城市公共管理、公共服务、公共安全等领域，建设基于人工智能和 5G 物联的城市大脑集群。

2、建设面向国际数据服务的信息枢纽

围绕国际业务转接、跨境数据服务，建设功能整合、模式创新的数据枢纽平台；聚焦人工智能、生物医药等重点发展产业，统筹建设区域公共算力中心；依托工业互联网标识解析顶级节点，构建面向全球的标识解析服务体系。

3、构建数字孪生城市

综合应用 BIM、GIS、CIM、3D 自动实景精细建模等技术，实现规划、建设、管理三阶段动态循环更新的数据共享互通，真正实现一张蓝图绘到底、一张蓝图建到底和一张蓝图管到底。

三、培育高效便捷的智慧城市应用生态

1、提供高效透明的智能政务服务

围绕加快政府职能转变，充分利用云计算、大数据、移动互联网等新兴技术，重点推进涵盖网络、资源、平台等内容的政务一体化，实现政府资源整合、流程优化和业务协同。深化跨部门政务协同应用，构建全流程一体化在线服务平台，推动政务服务共享和业务协同，实现政务服务的个性匹配、全时在线和智能响应。与城市生活圈融合，提供便捷的政务服务通道，实现“足不出户”即可享受政务服务新模式。

韩国大邱智慧城市：

大邱位于韩国东南部，面积 883.54 平方公里，2018 年人口约 249 万人，正致力于打造智慧城市，其亮点包括：

1) 建立了智能城市平台

智能城市平台运行 13 个智能城市服务，包括安全，交通，能源，生活方式和城市基础设施管理。



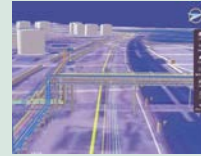
城市数据采集和处理

- ☐ 可视化和城市控制
- ☐ 服务联动
- ☐ 公民参与开放平台



自驾车示范环境

- ☐ 自动驾驶基础设施
- ☐ 自动驾驶车辆控制系统



地下管理系统

- ☐ 地下数据库
- ☐ SPI 标签
- ☐ SPI 移动 APP

2) 振兴高科技产业

将智慧与产业相结合，重点培育 IT（通信和数字电子技术）、BT（健康技术）、NT（纳米技术），重点扶持智能型汽车零部件、机器人及机械、金属、航空零部件产业。



IT 通信和数字电子技术

- ☐ 电子产业

大邱 e-valley：科技研究院，公寓型数码电子零部件园区，风险产业投资园区等



BT 健康技术

- ☐ 生物韩医药产业
- ☐ 现代医疗产业



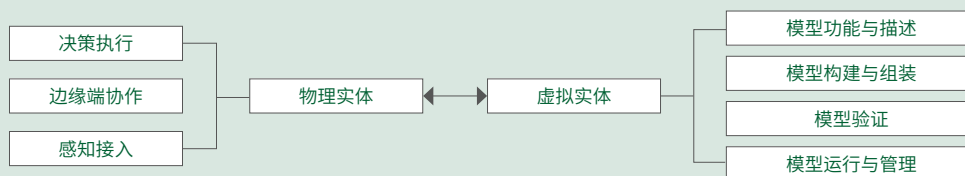
NT 纳米产业

- ☐ 纳米融合技术研发

科学诊断： 利用大数据和 各类传感器数据对交通、环境、市政基础设施进行感知诊断，分析产业发展及市民问题，支撑新片区全生命周期的“规划——建设——管理”

CIM 集成： 把 BIM（Building Information Model 建筑信息模型）作为 CIM 的细胞，将城市时空数据接入，建立 CIM 的工作底板

数字孪生城市： 物理实体、虚拟实体、孪生数据和服务之间的互联互通



2、建立智能交通监测和管理系统

建设智能公交调度系统，实现公共交通状态感知、运行调度、信息发布、安全应急的智能化。依托道路感知体系和车联网系统，逐步深化集卡、乘用车、城市作业车等无人驾驶应用试点示范，推进物流、产业等园区无人交通应用。完善智能交通管理平台，实现道路、场站、车辆与人群的交通数据动态监测，实时发布交通服务信息，增强城市交通拥堵预测、交通资源调度能力，实现智慧出行和绿色交通。

推进一体化智能交通管理，深化重要客货运输领域协同监管、信息交换共享、大数据分析等管理合作。建立全球领先的综合交通人流、物流信息系统，大幅提升区域交通组织效率，强化危险品等全流程可视化运输监管，打造高效智慧交通标杆。

3、引导丰富便捷的智慧化民生服务

坚持以人为本，充分挖掘信息技术发展对民生领域的服务潜力，促进教育、医疗、社区生活等领域的智慧化提升，使市民在区域发展过程中更有获得感、幸福感、安全感。

融合中外先进教育优势，提供惠及全社会的数字化教育资源。大力发展定制化普惠教育服务，不断创新教学模式。大力引进国际教育服务资源，协同扩大优质教育供给。搭建智慧教育综合服务平台，实现优质教育资源共建、共享，促进教育的均等化。建立面向全体市民大规模智慧教育门户，向所有学习者提供集学习工具、微课堂、学习资源于一体的一站式智能学习平台；鼓励企业和社会机构挖掘需求，面向不同人群提供丰富的个性化互联网教育产品。

打造覆盖全生命周期的智慧医疗。构建面向所有居民的健康信息实时监测服务体系，覆盖全区人口的居民电子健康档案和电子病历，提供自助式的健康自检服务、公共健康医疗服务、远程健康医疗和移动医疗服务等。全面深化健康医疗大数据应用，推动治疗向预测预防转变。建立新片区医疗物资动态监控和调度系统，支撑快速精确响应突发公共卫生事件。

探索建设面向未来的智能社区样板。打造线上线下一体化便民服务圈和社区物流、无人便利店、社区服务、卫生服务站等智能设施服务圈，实现智能服务触手可及。建设智能感知温度、湿度、空气质量的智慧楼宇，推广智能照明、智能采暖、智能安防、家庭智能监控、家政机器人等智慧家居应用。

4、构建全要素环境监测与管理系统

全面推进新片区生态环境监测体系建设。依托智慧路灯试点等载体建设,明确空气、水质、噪声、土壤质量等生态环境监测传感器,完善对区域内大气环境、水质、噪声、土壤等实时监控,提升环境监管和执法工作科学性。重点提升环滴水湖、滨海森林公园等主要生态功能区域的环境监控管理。建立生态环境监测发布平台,加快与全市环境监测发布系统对接,完善对城市生态环境信息数据的实时发布、预警,提升民众生态环境质量感知度。

进一步提升市容环卫信息化建设管理水平。加大市容环卫领域移动执法建设力度,提升环卫管理效率。加强新型传感监测设备的使用,实现对区域内环卫垃圾车辆、渣土车辆的日常作业路径、轨迹的实时监控,对建设工地的扬尘、噪声等污染进行实时监控和管理。

四、强化信息数据安全保障

加强新片区信息网络安全能力建设,完善城市安全防护体系。与智能城市基础设施建设同步,加强智能终端、通信基础设施、信息网络基础架构和关键领域的安全保障。利用先进技术手段,保障数据资源全生命周期安全;加强新技术应用风险防控,确保各类智能应用的安全;构建区域网络安全态势感知系统,全天候全方位感知网络安全态势,增强网络安全防御能力。强化应急响应措施,提升网络安全重大事件的事前预警、事中处置和事后分析与改进的能力;依法合理部署信息采集设备,加强技术防护,切实保障城市、机构和个人信息安全;集聚网络安全人才,创新网络安全技术,加强信息网络安全技术集成应用,发展信息网络安全产业。

第四节 建设低碳环保、环境友好的城市基础设施

一、保障城市能源供应

1、构建清洁低碳的能源供应体系

不断优化区域能源供应结构。推进天然气等清洁能源替代煤、油能源，大力发展各类可再生能源，稳步提升清洁能源占区域能源消费的比例。严格落实节能减排要求，区域能源利用效率力争达到国际先进水平。

倡导绿色低碳的生活方式和城市建设运营模式，打造低碳高效的绿色发展示范区。新片区中央活动区着眼于打造全球低碳示范地标，建设集低碳科技创新、低碳金融服务、低碳建筑设计、低碳教育培训、低碳成果展示等功能于一体的智慧型城市生态低碳示范区，率先探索城市建设和运行 100% 清洁能源、零碳排放的实施技术路径。

2、发展绿色智能的电力供应系统

优化电源供应结构。以骨干电网电源清洁输入为主，区内电源多元化发展。保留现状临港燃机电厂、奉贤燃机电厂，规划新增 1 座重型燃机试验验证电厂；保留现有特高压换流站，规划新增 1 座 500 千伏变电站，提高地区高压电源供应保障。完善输配电基础设施建设。保留现状 7 座 220 千伏变电站，主体部分规划新增 13 座 220 千伏变电站。完善 110 千伏高压配电网络，保障优质、充裕的电力供应。

规划供电可靠率 99.99%，综合电压合格率接近 100%。

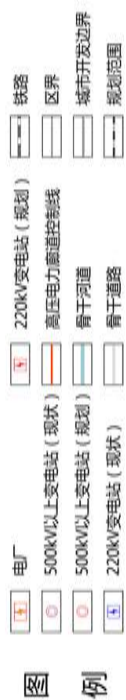
加强变电站、高压走廊的防灾设计，输配电网络宜按电缆形式建设，提高电力系统抗御重大自然灾害的能力。鼓励新建变电站按照“多站融合”新型变电站理念建设，融合信息互联网技术，全面构建清洁低碳、安全可靠、泛在互联、高效互动、智能开放的能源互联网，支撑城镇建设和社会发展。

3、保障稳定可靠的燃气供应能力

建立多源互补、多级并行、供需平衡、稳定可靠的燃气供应体系。由上海市天然气主干管网供气，保留区内现状燃气首站、高 - 高压调压站和高 - 次高压调压站，规划新增 3 座高 - 次高压调压站。推进次高压、中压燃气管网建设，合理布局次高 - 中压调压设施，实现城镇区域燃气管网全覆盖；乡村等管网未覆盖区域，有序发展非管输燃气。

引导天然气多样化高效利用，支撑区内多样化分布式能源发展，有序开展天然气交通试点推广。

电力系统规划图



燃气系统规划图



4、促进可再生能源多元化利用

大力发展太阳能、风能、氢能、浅层地温能等可再生能源。合理有序推进新片区陆域及海上风电场建设，提高本地电网消纳风力发电的能力。积极推动氢能源利用试点示范。因地制宜发展分布式供能系统，加大新能源开发使用力度，促进全社会低碳节能发展。充分利用大规模科技园区、工业和物流园区等区域的优良建设基础，扩大光伏发电的应用。

5、推进绿色建筑技术应用

全面实施绿色建筑要求，积极创建绿色生态城区，鼓励新建民用建筑执行绿色建筑标准，国家机关办公建筑、大型公共建筑应按照不低于绿色建筑二星级标准建设。推广装配式建筑等绿色建筑技术，发展超低能耗建筑，提升建筑能源使用效率。

二、保障水资源供给安全

1、保障安全优质的用水供给

建设区域协调、安全优质、适度超前的供水体系。供水系统水质达标率 100%，远期区域自来水供应宜满足直饮需求；供水管网漏损率小于 6%。

原水取自青草沙水源地、黄浦江上游水源地，规划进一步完善原水供应体系。规划有南汇南水厂、临港水厂、奉贤二水厂、星火水厂 4 座水厂供水。其中，临港水厂为规划新建水厂，规模为 20 万立方米 / 日，远期预留扩建空间；南汇南水厂、奉贤二水厂规划扩容，规划规模分别为 40 万立方米 / 日、20 万立方米 / 日；星火水厂保留，规模为 10 万立方米 / 日。

完善供水管网，加强各水厂主干供水管道连通，保障区域供水安全。近期开展高品质饮用水试验示范区建设，逐步开展老旧供水管网改造。远期提升用户用水品质，满足直饮需求。

2、引导水资源可持续利用

提高区域综合用水效率，积极创建节水城市、节水型工业园区。推广节水器具的使用，提高传统水资源循环与重复利用、梯级利用的比例。结合深度污水处理技术应用和海绵城市建设，推进中水回用、雨水资源化利用，为市政杂用水、河湖生态用水提供水源补充。

三、保障生态环境品质

1、建设全域覆盖的污水收集处理系统

因地制宜、合理布局、高效安全，建立与区域发展定位相协调的城乡污水系统，污水处理系统由末端治理向系统治理转变，有效改善区域水环境质量，为地区社会经济可持续发展提供有力支撑。

规划实施雨、污分流的排水体制。污水处理率达到 100%，污泥无害化处置率达到 100%。污水处理厂近期执行一级 A 排放标准，远期执行高于一级 A 的特殊限值的排放标准（尾水化学需氧量、氨氮、总磷等指标达到地表水 IV 类标准）。

规划分为 5 个污水分片，浦江镇片实行分散式生态处理，其他各片以及区外的南汇污水厂、奉贤西部污水厂承担区域污水处理任务。临港污水厂规划扩建至 60 万立方米 / 日，奉贤东部污水厂规划扩建至 40 万立方米 / 日。乡村地区因地制宜推广小型生态化污水处理设施。

逐步推进污水厂提标改造，同时利用湿地、河道生态化改造等方式配置尾水生态净化系统。结合海绵城市建设，推进面源污染治理和雨污混接改造，降低直接排入河湖水体的污染负荷。

2、探索创建“无废城市”

落实“无废城市”建设要求，持续推进固废源头减量和资源化利用。全面推行分类收集、运输、处理，深化固废“两网融合”，建立合理有序、节能环保的全过程、全物流固体废物分类收运处置体系。

近期基本实现原生生活垃圾零填埋，远期完全实现原生生活垃圾零填埋，生活垃圾分类收集率和无害化处理率 100%。

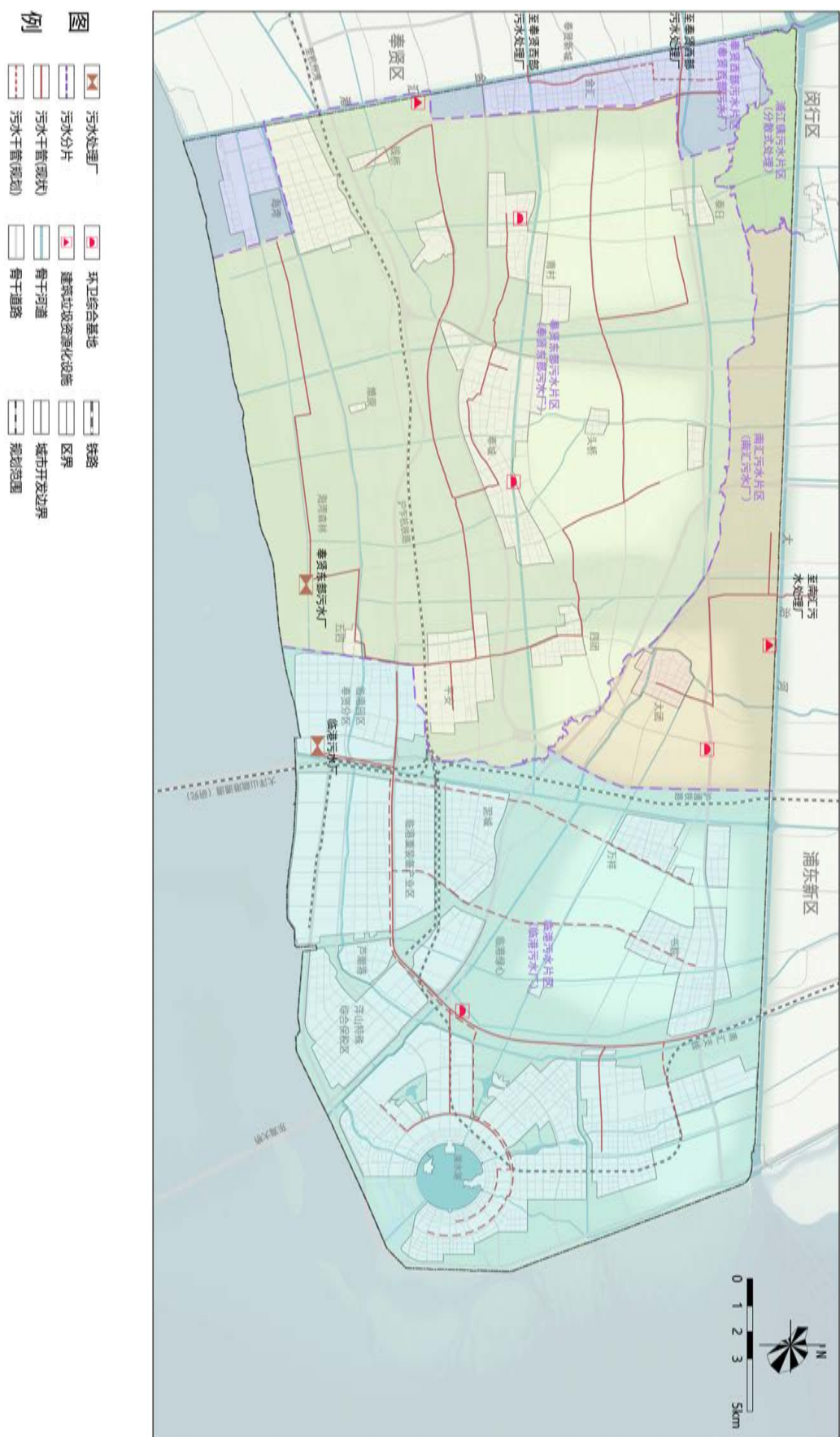
大力推进固废资源化利用。奉贤区干垃圾送至奉贤焚烧厂处理，湿垃圾送至奉贤区湿垃圾处理设施处理。浦东南部干垃圾送至老港固废基地处理处置；湿垃圾以各镇就地消纳为主，其他部分运输至老港固废基地处理。

危险废物原则上区内消纳，医疗废物由老港固废基地处置。

保留现状 2 座环卫转运设施；规划新增 2 座地区环卫综合基地，完善固废转运网络，结合设置必要的资源化设施。

规划新增 1 处建筑垃圾资源化设施，并在浦东大治河南预留 1 处建筑垃圾资源化设施，满足新片区远期建筑垃圾处理需求。

环境保障系统规划图





VITALITY CITY INTEGRATED WITH URBAN AND INDUS

第六章 产城融合的 活力新城

TRIAL DEVELOPMENT



构建集约聚集的产城空间格局，促进产城融合。构建多模式、一体化公共交通系统，打造未来交通新图景，实现高效便捷、复合畅达的交通支撑。整体超前谋划地下空间利用，提升地下空间功能和环境品质，促进地下空间联通共享。

第六章

产城融合的活力新城

第一节 建构集约集聚、功能融合的产城空间格局

- 一、合理引导就业、居住空间布局，促进产城融合
- 二、打造具有规模效应的先进制造业集聚区
- 三、打造专业化、特色化的现代服务业集聚区

第二节 建立高效便捷、绿色畅达的交通支撑

- 一、完善公共交通网络
- 二、重构道路系统骨架
- 三、构建未来交通新图景

第三节 建设安全复合、互联共享的地下空间

- 一、分层分区合理利用地下空间
- 二、提升地下功能和空间品质

第一节 建构集约集聚、功能融合的产城空间格局

一、合理引导就业、居住空间布局，促进产城融合

按照主城区体现活力繁华、功能组团体现宜居宜业、城乡社区体现舒适宜人的原则导向，确定片区的人口密度和职住平衡指数。规划主城区职住平衡指数 120-140、奉城和海湾功能组团职住平衡指数 100-120、城镇社区职住平衡指数 100 以下。合理引导就业岗位和居住空间均衡融合布局，促进城镇空间组团化、复合化发展。以步行、骑行和公共交通出行时间为标准，规划人性化尺度的组团空间规模，强化公共交通网络和慢行系统支撑，实现“30 分钟组团、45 分钟城市”目标。

1、打造 45 分钟城市，实现全域职住平衡指数 100-120 左右

加强公共交通网络与城市空间布局的耦合关系，以大容量、快捷的公共交通为骨架，形成交通复合走廊，连接各个组团。以轨道交通站点为核心，组织组团内部交通方式，促进轨道交通与其他绿色交通换乘，有效缩减出行时间。优化配置就业岗位和教育、医疗等公共资源，引导居住和产业空间融合布局，减少区外通勤比例，基本实现职住平衡。

2、打造 30 分钟组团，合理布局就业和居住空间

按功能分类确定片区人口密度，匹配岗位密度，落实产业和居住生活空间，实现各层级职住平衡目标。

促进滴水湖核心功能片区人口集聚，提升活力。片区开发边界内人口密度控制在 1.6 万人 / 平方公里左右，职住平衡指数控制在 120 左右。片区内就业岗位主要位于环滴水湖地区和滴水湖东侧，滴水湖西南侧结合顶尖科学家社区综合布局商务办公和研发办公用地。居住空间围绕滴水湖北侧、西侧和西南侧三处楔形绿地布局，打造田园居住环境。

引导综合功能区人口密度，实现职住平衡。一般综合功能区包括新兴产业、综合产业、奉城宜居、海湾特色功能和青村水韵片区，人口密度控制在 1.0-1.5 万人 / 平方公里，职住平衡指数控制在 90-110。片区内产业空间和居住生活空间总体呈均衡布局。其中，综合产业片区，围绕滨海森林公园布局居住生活功能，产业研发空间集中布局于片区南侧。新兴产业片区，沿 P5 路集中布局制造业空间，围绕书院枢纽重点布局商业商务功能，外围形成 3 片居住生活区。奉城宜居片区中，奉城功能组团总体东城西产，西侧产业社区中融合布局少量居住，东侧居住和生活服务空间混合布局；头桥社区以

居住生活空间为主；浦南社区产业与居住空间混合布局。海湾特色功能片区包含 3 片集中建设区域，海湾功能组团北西南三侧分别布局 1 处制造业产业空间和 2 处商务商务集聚区，中部相对集中成片布局居住空间；燎原社区和五四社区主要布局居住空间。青村水韵片区，包含 4 片集中建设区域，其中北部泰日社区和南部钱桥社区以居住功能为主，中南部结合申隆生态园布局金融产业空间，中部为居住空间和制造业产业空间。

适度提高产业功能区居住空间配比，减少长距离通勤比例。产业功能区为先进智造片区，人口密度控制在 0.5 万人 / 平方公里左右，职住平衡指数控制在 180 左右。先进智造片区内以制造业空间为主，穿插布局研发和商务办公。居住用地相对集中为 5 片，嵌入制造业产业空间，分别位于芦潮港社区、泥城社区、平安社区西南侧，临港重装备产业区北侧、临港园区奉贤分区西侧。

适度提高居住功能片区就业岗位配比，提供就近就业机会。居住主功能片区包括绿野乡美片区和金汇居住片区，人口密度控制在 1.5-2.0 万人 / 平方公里，职住平衡指数控制在 50-70。其中，金汇居住片区整体以居住生活功能为主，结合金汇地区中心和金汇枢纽布局商务办公用地，北侧混合布局制造业、研发和商务办公用地，提供适度的就近就业空间和机会。绿野乡美片区主要包括大团和四团两个城镇社区主要布局居住用地，完善生活服务配套。

二、打造具有规模效应的先进制造业集聚区

保障产业用地规模，新片区 873 平方公里范围内，规划产业用地约 99.32 平方公里。其中，工业仓储用地约 85.89 平方公里，产业研发用地 11.13 平方公里。主体部分产业用地约 62.98 平方公里，浦东国际机场南侧区域产业用地约 10.34 平方公里，小洋山岛区域产业用地约 23.7 平方公里。积极发挥产业集聚效应，提高产业能级和土地利用水平。重点建设临港重装备园区、临港奉贤园区和大飞机总装等产业基地和若干产业社区。



1、提升产业基地战略承载能力

保障七大前沿制造产业空间,规划3处产业基地,合计面积约51.86平方公里。其中,主体部分产业基地包括临港重装备产业基地(含泥城)和临港奉贤园区产业基地(含平安)两片制造业基地,面积约46.72平方公里。浦东国际机场南侧区域规划形成大飞机总装产业基地,面积约5.14平方公里。保障先进制造业发展的工业用地规模,主体部分不少于23.05平方公里,浦东国际机场南侧区域不少于2.93平方公里,保障大飞机产业发展所需工业用地。

2、促进产业社区融合创新发展

产业社区强调上下游产业融合,注重开放共享,激发科技创新活力,同时完善配套,实现产城融合发展。结合功能组团和城镇社区布局8片产业社区,合计面积约34.89平方公里,包括新兴产业园区、洋山特殊综合保税区、综合产业社区、奉城工业区、青村工业区、金汇工业区、星火工业区、浦南机电园。新兴产业园区规划发展新一代信息技术产业。洋山特殊综合保税区芦潮港区域及周边培育发展国际供应链管理、国际高端制造及相关服务业、跨境综合服务业等重点产业。综合产业社区布局集成电路产业、人工智能产业、航空航天产业。奉城、青村工业区重点布局高端智能制造、轻质精密制造产业。金汇工业区加强联动交大、紫竹等校区园区,发展数字智慧产业。星火工业区加快承接生物医药高端前沿技术成果转化,培育科技运动装备等特色产业。浦南机电园以无环境影响的都市制造业为主,鼓励发展以创新研发、创意设计为代表的生产性服务业。

3、提升产业用地绩效

提高产业能级,逐步清退开发边界外的零星低效工业用地,科学引导现状低效工业园区腾笼换鸟,实现转型升级。



三、打造专业化、特色化的现代服务业集聚区

加快国际贸易、保险、医疗等总部机构集聚，打造多元化、国际化的跨境金融、跨境贸易功能载体，高标准打造若干专业化、特色化现代服务业集聚区提供功能多元复合的工作、交流、休闲、游憩空间。

1、依托新片区中央活动区，重点布局金融、总部等功能

重点发展新型贸易、跨境金融、总部经济、航运服务等功能等高附加值现代服务业，拟建设成为集金融、贸易、航运、保险等综合的亚太总部集聚区。以创新金融、科技金融总部为首发业态，构建跨境离岸金融中心。加快吸引新型跨境电商，打造综合服务平台，建设海外运营中心，充分融入境外零售体系。积极吸引境内外金融法律、建筑、规划、设计等高端专业人才集聚，发展人才中介服务。依托独一无二的滨海景观资源优势，引入全球各类酒店、大型知名品牌购物综合体，促进多元消费，大力发展海洋馆、水幕电影、水族馆、娱乐中心、水上运动等延伸性业态，激发地区持续活力，打造临港不夜城。

2、依托顶尖科学家地区中心，重点布局研创总部、会议会展等功能

在临港科技城的发展基础上，依托良好生态环境、大学集聚优势以及人才、信息开放政策，吸引头部企业研发总部及创新中心、科技研发及转化功能性平台、新型科技孵化机构、科技银行等集聚，发挥与世界创新资源交流、交互作用，打造成为具有影响力的离岸科创基地。以顶尖科学家论坛为平台，吸引全球顶尖科学家实验室、研创孵化平台、科学会议展示等科技创新配套功能入驻，以顶尖科学社区为载体，形成全球科学家思想碰撞和交流交往的重要平台、国际协同创新发展的产业策源地、国内领先、国际一流的科学成果发布平台、传播科学知识与传承科学精神的文化家园。

3、依托海湾地区中心，重点布局医疗康养和休闲旅游服务等功能

海湾组团依托生物医药高端前沿技术成果转化和国家森林公园，联动张江药谷和东方美谷，重点布局森林康养和医疗美容等相关配套服务产业；发挥碧海金沙等滨海旅游资源优势，重点布局休闲度假旅游相关专业服务产业。

产业空间布局规划图



第二节 建立高效便捷、绿色畅达的交通支撑

构建大运量、高效率的轨道骨架网络和多层次、多通道的道路系统，形成快速衔接区域及中心城的交通网络新格局和绿色交通出行新模式，实现 30 分钟可达中心城龙阳路等枢纽，绿色交通出行比例不低于 85%。

一、完善公共交通网络

构建由轨道交通、常规公交和辅助公交等构成的多模式、一体化公共交通系统，并以枢纽锚固轨道交通网络，引导地区高强度建设，公共交通出行比例达到 35% 左右，新片区主城区公共交通出行比例力争达到 55% 以上。

1、构建层次明晰的客运枢纽体系

构建以四团区域级枢纽和开放区枢纽、海湾枢纽 2 处城市级客运枢纽为核心，市域、地区枢纽为补充的功能层次分明的客运枢纽布局体系，服务城市居民出行需求、匹配城镇空间结构、支撑多模式公交系统高效转换。

提升市域枢纽的衔接转换功能。依托多模式轨道交通转换节点，规划形成滴水湖、临港大道、南汇新城、主城区、书院、泥城、奉城等以锚固市域线网络为核心，强化与市域快速公共交通衔接与服务的枢纽。

强化地区枢纽对公共活动中心的支撑作用。依托主城区轨道交通换乘站和镇区轨道交通站点，结合公共活动中心，规划形成以大学城、万祥、四团、青村、金汇等为核心的地区枢纽，作为干线公交组织中心，承担地区客流集散功能。

2、规划快捷高效的城市轨道交通网络

规划形成市域线、市区线、局域线等三个层次的轨道交通网络，基本实现 5 万人以上功能组团轨道交通站点全覆盖，新片区主城区、中央活动区轨道交通站点 600 米面积覆盖率分别达到 45% 和 90%。

强化市域线快速服务功能。形成由 9 条线路构成的“两横、七纵”的市域线骨架，总长度约 160 公里（共用线路计算一次）。在既有规划奉贤线、曹奉线、南枫线、沪通线等轨道交通的基础上，优化调整南汇支线（两港快线）衔接浦东枢纽并直连直通机场联络线，加快浦东铁路复线电气化建设并贯通金山支线，延伸轨道交通 16 号线至南汇新城枢纽，南延伸轨道交通 27 号线并增强市域线功能，联系张江、花木等重点功能区。研究轨道交通 15 号线延伸至海湾枢纽，并采用快线标准，在实现中心城方向多点

客运枢纽规划布局一览表

枢纽等级	枢纽名称	枢纽位置	配置要求
区域级	四团枢纽	四团站	沪乍线、沪通线、南枫线、市区线、局域 5、7 号线
城市级	开放区枢纽	L13 路 /B41 路	市区线、局域 4 号线、两港快线
	海湾枢纽	海湾站	15 号线、沪乍线、局域 9、10 号线
市域级	书院枢纽	书院站	市区线、16 号线、局域 6 号线
	主城北枢纽	东大公路 /H4 路	市区线、两港快线、局域 2 号线
	滴水湖枢纽	滴水湖站	局域 3 号线、16 号线、两港快线
	临港大道枢纽	临港大道站	局域 1、2 号线、16 号线
	南汇新城枢纽	环湖三路 / 小校路	局域 4 号线、市区线、16 号线
	泥城枢纽	长空路 / 鸿音路	市区线、局域 5、6 号线
	奉城枢纽	奉城站	南枫线、27 号线、曹奉线
地区级	书院公交枢纽	规划三路 / 东大公路	市区线
	万祥公交枢纽	临港大道 / 祥凯路	16 号线、局域 6 号线
	综合区枢纽	三三公路 /B41 路	两港快线、局域 3 号线
	顶科社区枢纽	环湖三路 / 海洋四路	局域 1 号线、市区线
	大学城枢纽	沪城环路 / 古棕路以北	局域 1 号线、市区线
	芦潮港公交枢纽	港辉路 / 江山路	市区线
	产业区公交枢纽	江山路 / 鸿音路以北	市区线、局域 6 号线
	大团公交枢纽	X2 路 / 南团公路	局域 7 号线
	四团公交枢纽	团青公路 / 新四平公路	局域 7、8 号线
	平安公交枢纽	平庄公路 / 新四平公路	局域 7 号线
	奉贤分区公交枢纽	五四公路 / 新杨公路	局域 5 号线
	奉城公交枢纽	奉海公路 / 川南奉公路	局域 8 号线
	头桥枢纽	金大公路 / 新奉公路以南	27 号线、曹奉线
	奉城南枢纽	新奉公路 / 两港大道以南	沪乍线
	青村公交枢纽	南奉公路 / 林海公路	局域 8、9 号线
	青村枢纽	两港大道 / 林海公以北	局域 9 号线、南枫线
	海湾公交枢纽	海农公路 / 海兴路以东	局域 9、10 号线
	团汇公交枢纽	奉浦大道 / 贤浦路	局域 F1 线、局域 F2 线
	金汇枢纽	工业路 / 浦星公路	奉贤线
	泥城公交枢纽	彭平公路 / 鸿音路以北	局域 6 号线

入网的同时强化奉贤新城和海湾组合枢纽功能。

合理布局轨道交通市区线。针对主城区远期高峰高断面超过 1.5 万人次 / 小时的主要客流走廊，依据“上海 2035”落实市区线规划层次。规划形成由“东西线”和“南北线”构成的以 CAZ 为核心的 C 型环，串联书院、综合区、大学城、重装备、泥城和四团，总长度约 47.5 公里。同时，结合远景发展需要，预留向滨海地区延伸条件。围绕轨道交通枢纽及站点提升公共活动功能，加强轨道交通沿线新建和更新项目的控制和引导，推动土地集约、综合利用和立体开发。

完善新片区内部局域线网络。局域线以衔接市域线、市区线，扩大轨道交通站点覆盖率，提升地面公交品质和服务功能组团为核心功能。针对高峰高断面超过 0.5 万人次 / 小时的次级客流走廊，规划新增 10 条局域线，衔接奉贤新城局域线网络，总长度约 140 公里。在轨道交通市区线建成前，依据网络规划要求，近期可利用市区线通道先行实施局域线示范线，构建客运走廊骨架，培育客流并逐步提升公交服务水平。

3、提供便利多样的公共交通服务

以乘客出行便捷为导向，打破不同交通方式、不同运营主体之间的壁垒，建立多元化服务、一体化组织、市场化运营、可持续发展的高效公共交通系统。

强化常规公交走廊。规强化南奉 - 川南奉公路、浦星公路、新四平公路等常规公交走廊，整合提升城乡公交线网服务水平，实现镇区常规公交站点 500 米用地覆盖率达到 95% 以上，干线公交线路平均运营速度达到 25 公里 / 小时左右。

提供多样化的公交服务。完善“政府 + 平台 + 市场”的公交管理模式，不断探索定制化和响应式公交，促进“智慧公交 + 新能源无人车 + 智慧骑行共享单车 + 电动摆渡车”等共享、定制交通模式发展，逐步建立水上公交及旅游观光交通网络，为乘客提供更便捷、更舒适、更体面的个性化辅助公交服务。

4、加大公交场站规划建设与综合利用

公交场站作为公共交通基础设施，包括车辆基地、停车保养场、修理厂等，应充分发挥场站设施建设在公交优先发展中的地位和作用。

落实车辆基地用地。为满足轨道交通网络化运营的需要，共规划 12 处车辆基地，占地面积约 173.5 公顷。其中，市域线车辆基地在优化调整规划海湾车辆段和保留芦潮港停车场的基础上，结合 27 号线南延伸和曹奉线增设奉城停车场，占地面积约 20 公顷。结合市区线规划，预控 3 处车辆基地，满足停车作业及全网车辆维修需要，占

地规模约 64 公顷。规划局域线在综合利用市域线、市区线车场的基础上，新增青村、奉城西、四团、平安、古棕路、临港大道等 6 处停车场，占地面积约 51 公顷。

推动立体化建设及综合利用。规划临港大道、申港大道、古棕路、开放区、书院、泥城、产业区、海湾、奉城等 9 处公交停保场，每处设计停车能力约 1500-2000 辆，满足常规公交发展需求。在满足地区常规公交车辆停保功能的基础上，鼓励停保场与车辆基地立体化建设及综合利用，落实节约集约用地。

轨道交通规划一览表

线路等级	线路名称	全线起讫点	规划范围内主要站点	规划范围内里程 (公里)	备注
市域线	奉贤线	三林南 - 海湾	金汇	8.5	规划保留
	27 号线南延伸	花木 - 四团	头桥、奉城、四团	21.6	规划研究
	曹奉线	曹路 - 四团	头桥、奉城	25.6	规划保留
	南枫线	枫泾 - 四团	青村、奉城	25.8	规划保留
	沪乍线	乍浦 - 四团	四团、奉城南、海湾	23.6	规划保留
	沪通线	太仓 - 四团	四团	15.9	规划保留
	15 号线南延伸	紫竹 - 海湾	海湾	2.6	规划研究
	16 号线及南延伸	龙阳路 - 南汇新城	书院、临港大道、南汇新城	24.5	规划研究
	南汇支线 (两港快线)	浦东枢纽 - 四团	主城区、开放区、滴水湖、四团	31.9	规划调整
市区线	南北线	书院 - 南汇新城	书院、开放区、南汇新城	19.9	规划新增
	东西线	四团 - 南汇新城	南汇新城、泥城、四团	27.6	规划新增
局域线	局域 1 号线	大学城 - 综合区	临港大道、大学城、顶科社区	9.9	规划新增
	局域 2 号线	南汇新城 - 主城区	主城区、临港大道、滴水湖	16.2	规划新增
	局域 3 号线	顶科社区 - 综合区	综合区、开放区	14.4	规划新增
	局域 4 号线	大学城 - 开放区	南汇新城	12.4	规划新增
	局域 5 号线	四团公交枢纽 - 产业区公交枢纽	产业区、奉贤分区、四团	18.1	规划新增
	局域 6 号线	泥城 - 书院	泥城、万祥、书院	17	规划新增
	局域 7 号线	大团 - 奉城	大团、平安、四团	10.6	规划新增
	局域 8 号线	奉城 - 南部枢纽	四团、奉城、青村	17.5	规划新增
	局域 9 号线	青村 - 海湾	青村、海湾	12.3	规划新增
	局域 10 号线	碧海金沙 - 海湾公交枢纽	滨海金山、海湾站	8.5	规划新增
	局域 F1 线	南桥环城西路 - 贤浦路	团汇	2.8	规划保留
	局域 F2 线	南部枢纽 - 望园路	团汇	8.4	规划保留
	局域 F3 线	南奉公路 - 贤浦路	团汇	3.1	规划保留

车辆基地布局规划一览表

序号	名称	主要服务线路	位置	规模 (ha)	备注
1	奉城停车场	27 号线、曹奉线	G1503/ 瓦洪公路	20	规划新增
2	芦潮港停车场	沪乍线	长空路 / 两港大道	14.7	规划保留
3	海湾车辆段	奉贤线、局域 10 号线	林海公路 / 两港大道	23.8	规划调整
4	泥城社区车辆段	东西线、南北线	云水路 / 彭平公路	29.5	规划新增
5	开放区停车场	南北线、局域 3、4 号线	L13 路 / 规划九路	17.0	规划新增
6	书院停车场	南北线、局域 6 号线	X6 路 / 规划三路	17.5	规划新增
7	青村车辆段	局域 8、9 号线	南奉公路 / 沿钱公路	14.5	规划新增
8	奉城西停车场	局域 8 号线	南奉公路 / 新奉公路	10.1	规划新增
9	四团停车场	局域 5、7 号线	四团交通枢纽以南	5.1	规划新增
10	平安停车场	局域 5 号线	两港大道 / 新杨公路	8.0	规划新增
11	古棕路停车场	局域 1 号线	古棕路 / 沪城环路	3.0	规划新增
12	临港大道停车场	局域 1、2 号线	滨果公路 / 沪城环路	10.3	规划保留

公交停保场布局规划一览表

序号	名称	位置	规模 (ha)	备注
1	临港大道停车场	滨果公路 / 沪城环路	结合车辆基地设置	规划新增
2	主城区公交停保场	两港大道 /X2 路	7.5	规划新增
3	古棕路停车场	古棕路 / 沪城环路	结合车辆基地设置	规划新增
4	开放区停车场	L13 路 / 规划九路	结合车辆基地设置	规划新增
5	书院停车场	X6 路 / 规划三路	结合车辆基地设置	规划新增
6	泥城社区车辆段	云水路 / 彭平公路	结合车辆基地设置	规划新增
7	产业区公交停保场	两港大道 / 南芦公路	4.58	规划保留
8	海湾停保场	林海公路 / 两港大道	结合车辆基地设置	规划新增
9	奉城停车场	G1503/ 瓦洪公路	结合车辆基地设置	规划新增

二、重构道路系统骨架

构建多层次、多通道的道路系统骨架，加强与长三角和中心城的快速联系，并完善功能组团之间、组团与周边区域干线公路的衔接，实现客货功能有序组织。

1、实现高快速路网络一体化

规划形成长度约 220 公里的高快速路网络，路网密度为 0.27 公里 / 平方公里，加强与长三角、中心城区、浦东、奉贤等地区的快速联系。

完善高快速路网络格局。规划形成“两环、两联、一横、两纵”的高快速路网络。其中，“两环”为 G1503 上海绕城高速、两港大道，环接沿海大通道；“两联”为滨海快速路、大洋山疏港通道（研究），联系空港、海港，提升新片区门户功能；“一横、两纵”为东大公路、S2 沪芦高速 - 东海大桥、S3 沪奉高速，补充北部高等级通道短板，并强化与中心城方向联系。

积极推进市域快速通道建设。为强化便捷高效的对外交通联系，在现状 G1503 上海绕城高速、S2 沪芦高速的基础上，积极推进 S3 沪奉高速建设，贯通两港大道 - S3 沪奉高速 - G15 沈海高速沿湾通道，扩大对杭州湾地区的辐射。其中，两港快速路东段主要服务于客运、西段客货兼顾，G1503 上海绕城高速主要服务于货运，S2 沪芦高速和 S3 沪奉高速客货兼顾。

研究预留新片区对外高快速通道。在规划两港快速路的基础上，研究东大公路快速化条件，补充北部高等级通道短板，规划预留滨海快速路衔接浦东国际机场，强化北向联系，构建现代化、立体化的新片区快速交通体系。积极推动东海大桥智能化集卡车系统试点，规划预控大洋山疏港通道（研究）。

2、优化地区内部骨干道路网络

完善新片区内部骨干道路网络，强化与外围高快速路衔接，规划形成“一环、七射、两联、六横、九纵”的系统格局，总长度约 440 公里。

打开主城区道路系统格局。现状环湖三路的基础上，完善海港大道、申港大道、临港大道、东海大道、滨港大道、东港大道、N18 路等 7 条射线功能。主城区通过打开沪城环路，融合地区路网，预留向海生长条件，贯通白玉兰大道 - 云水路，强化主城区外围组团间联系。同时，为进一步强化新片区东西向交通联系，规划打通申港大道 - 南芦公路，衔接平庄公路、团青公路等东西向道路。

完善主城区外围道路系统骨架。新建 G228、改建浦星公路、大叶公路等，增强主城区与功能组团、城乡社区的有机联系，规划主城区外围组团间形成“六横、八纵”的方格网布局。其中，“六横”为大叶公路、金大公路、南亭公路-团青公路、平庄东路、新沪杭公路、随塘河路-万水路-顺翔路，“九纵”为浦星公路、林海公路、航塘公路、S3 沪奉高速辅路、瓦洪公路、南芦公路-新四平公路、川南奉公路、东港公路、新元南路。

3、控制街坊尺度并提升支路网密度

以蓝绿网络为骨架，街道与广场空间为经脉，形成组团路网格局。在水网密集地带推广“一河一街”、“两街夹一河”等空间组织肌理，创造活力街道界面。明确区域差别化的道路交通服务水平和路权分配原则，合理设计道路宽度，重塑街道空间。控制街坊尺度，增加交通广场，建设 TOD 社区，实现新片区中央活动区、主城区全路网密度不低于 10.0 公里 / 平方公里和 8.0 公里 / 平方公里。

骨干路网规划一览表

道路等级	序号	道路名称	起讫点	红线宽度 (m)	规划范围内长度 (km)
高（快）速路	1	大叶公路-东大公路-P5-J6	区界-滨海快速路	50	42.9
	2	浦星公路	大叶公路-G1503 绕城高速	45	7.2
	3	S3 沪奉高速	区界-区界	60	23
	4	S2 沪芦高速	区界-区界	60	30.5
	5	G1503 绕城高速	区界-区界	60	34.8
	6	两港大道	区界-S3 沪奉高速	60-70	38.9
	7	滨海快速路	区界-大洋山疏港通道	40-50	33.4
	8	大洋山疏港通道	S2 沪芦高速-区界	60	11.6
主要公路	9	大叶公路-东大公路	区界-G1503 绕城高速	50	28
	10	金大公路	区界-南芦公路	40	24.5
	11	川南奉公路-团青公路-南亭公路	区界-区界	40	31.5
	12	平庄西路-平庄东路-彭平公路	区界-云水路	40	26.7
	13	新沪杭公路-两港大道	区界-南芦公路	45-70	31.3
	14	浦星公路	区界-金汇塘东路	45-60	21.7
	15	林海公路	区界-滨海大道	50	20
	16	航塘公路	区界-随塘河路	40	17.6
	17	S3 沪奉高速	区界-团青公路	60	9.5
	18	瓦洪公路	区界-随塘河路	45	16.8
	19	南芦公路-申港大道	区界-环湖三路	50	25.2
	20	新四平公路	南芦公路-滨海大道	40-50	12.4
	21	东港公路-云水路	区界-万水路	40-50	16.5

道路等级	序号	道路名称	起讫点	红线宽度 (m)	规划范围内长度 (km)
次要公路	22	随塘河路-万水路-顺翔路-橄榄路	区界-沪城环路	45-50	37.3
	23	滨海大道-沧海路-海港大道	区界-环湖一路	40-60	40.6
	24	新林公路	区界-平庄东路	40	8.5
	25	S3 沪奉高速	团青公路-G1503	85	2.5
	26	金钱公路	区界-滨海大道	35-40	22.3
	27	西闸公路	区界-林海公路	30	7.3
	28	奉浦大道	区界-S3 沪奉高速	40	11.7
	29	召泰路	区界-奉浦大道	40	5.6
	30	沿浦公路-沿钱公路-海农公路	区界-滨海大道	30-35	21
	31	S3 沪奉高速	区界-沿钱公路	35	3.9
	32	川南奉公路	南亭公路-六奉公路	35	16.7
	33	新奉公路	区界-随塘河路	40	16.8
	34	六奉公路	区界-川南奉公路	35	8.4
	35	南团公路	区界-南芦公路	30	5.4
	36	盐大路	区界-X2 路	40	5.7
	37	老芦公路-Y4-新元南路	区界-沧海路	50	17.7
	38	东海大道	区界-沪城环路	40-45	9.6

主城区骨干路网规划一览表

道路等级	序号	道路名称	起讫点	红线宽度 (m)	规划范围内长度 (km)
高（快）速路	1	G1503 绕城高速	区界-瓦洪公路	60	17.1
	2	P5 路-J6 路	G1503 绕城高速-滨海快速路	35-50	17.1
	3	两港大道	区界-瓦洪公路	60-70	29.6
	4	滨海快速路	区界-大洋山疏港通道	40-50	33.4
	5	大洋山疏港通道	G1503 绕城高速-区界	60	9
	6	S2 沪芦高速	G1503 绕城高速-区界	60	16.4
主干路	7	临港大道	环湖三路-G1503 绕城高速	60	15.4
	8	滨海路	J6 路-N18 路	50	12.4
	9	云水路-东港公路	区界-万水路	40-50	16.5
	10	随塘河路-万水路-顺翔路	中港-沪城环路	45-50	16.9
	11	南芦公路-申港大道	G1503 绕城高速-环湖三路	50	14.4
	12	南芦公路	S2 沪芦高速-万水路	50	7.6
	13	老芦公路-Y4-新元南路	区界-沧海路	50	17.7
	14	白玉兰大道	东海大道-东港公路	50	9.7
	15	东海大道	区界-沪城环路	40-45	9.6

道路等级	序号	道路名称	起讫点	红线宽度 (m)	规划范围内长度 (km)
主干路	16	沪城环路	滨海快速路 - 海港大道	50-60	12.5
	17	滨港大道	沪城环路 - 滨海快速路	40	1.8
	18	N18 路	沪城环路 - 滨海快速路	40	1.4
	19	东港大道	沪城环路 - 滨海快速路	40	1
	20	环湖三路	临港大道 - 临港大道	50	14.9
	21	海港大道	S2 沪芦高速 - 环湖三路	50	2.8
	22	平庄东路 - 彭平公路	瓦洪公路 - 云水路	56	9
次干路	23	南芦公路	万水路 - 区界	50	1.6
	24	老芦公路	区界 - 白玉兰大道	25-35	3.2
	25	盐大路	区界 -X2 路	40	5.7
	26	云水路	万水路 - 区界	24	2
	27	妙香路	泥城路 - 区界	40	5.6
	28	玉宇路	飞鹤路 - 区界	40	7.6
	29	Y9 路（祥凯路）	X2 路 -X8 路	50	4.6
	30	鸿音路 -Y5 路	沧海路 -X8 路	40-50	16.8
	31	飞鹤路 - 同顺大道	云水路 - 扬帆路	40-50	12.8
	32	海港大道 - 沧海路	中港 -S2 沪芦高速	40-60	16.7
	33	顺运路	南芦公路 -S2 沪芦高速	40	5.4
	34	长空路 - 常满路	云水路 - 海港大道	40	11.4
	35	层林路	区界 - 南芦公路	40	5.3
	36	港辉路	常满路 - 万水路	35	2.1
	37	江山路	云水路 - 水华路	40-50	11.4
	38	X2 路	G1503- 沪城环路	40	11.8
	39	南港大道	环湖一路 - 海洋七路	40	0.9
	40	环湖一路	临港大道 - 临港大道	50	8.5
	41	东港大道	环湖一路 - 环湖三路	40	1
	42	小桡路	环湖一路 - 滨海快速路	32	2.1
	43	花柏路	两港大道 - 环湖三路	40	3.4
	44	环湖二路	临港大道 - 临港大道	50	11.4
	45	橄榄路	沪城环路 - 环湖三路	40	1.7
	46	杞青路	两港大道 - 环湖三路	40-50	4.1
	47	海洋四路	海基六路 - 环湖一路	35	3.3
	48	海洋七路 - 海基六路	海港大道 - 南港大道	30	3.7
	49	L13 路	东海大道 - 规划九路	32	2.9
	50	L15 路	东海大道 -S10 路	32	1.7
	51	S10 路	环湖三路 - 规划二路	40	5.7
	52	L19 路 -H4 路 - 水华路	S10 路 - 顺翔路	32	10.4

道路等级	序号	道路名称	起讫点	红线宽度 (m)	规划范围内长度 (km)
次干路	53	J1 路（洲德路）	两港大道 -S10 路	35	5.7
	54	滨果公路	白玉兰大道 - 环湖三路	32	7
	55	H4 路	J6 路 - 沪城环路	32-35	6
	56	J6 路 -P5 路	盐大路 - 滨海快速路	35-50	13.7
	57	J2 路（三三公路）-X5 路	滨海快速路 -Y5 路	32	11.7
	58	两港大道	花柏路 -J6 路	60	8.8
	59	X8 路	Y10 路 -Y1 路	40	6.5
	60	X6 路	Y5 路 - 规划三路	20	1.6
	61	茉莉路	花柏路 - 橄榄路	35	1.7
	62	铃兰路	杞青路 - 滨果公路	35	1.7
	63	临港大道	环湖三路 - 环湖二路	72	0.5
	64	滨港大道	环湖一路 - 环湖三路	40-48	1
	65	Y1 路（岳麓道）	X8 路 - 东大公路	25-35	2.4
	66	Y10 路	X8 路 - 东大公路	40	4.2
	67	古棕路	沪城环路 - 环湖三路	35	1.4
	68	S3 路（丽正路）	Y1 路 - 规划一路	35	2.7
	69	B41 路	环湖一路 - 规划二路	32	6.3
	70	B42 路	环湖一路 - 三三公路	32	5
	71	规划一路	临港大道 -X8 路	40	3.3
	72	规划三路	临港大道 - 东大公路	40	2.1
	73	规划二路	塘下公路 -S10 路	20	4.6
	74	规划四路	胜利塘滨水道路 - 规划五路	20	1.3
	75	规划五路	J2 路（三三公路）-J6 路	20	3.7
	76	规划七路	环湖三路 -L13 路	32	1.1
	77	规划九路	N18 路 -L13 路	20	4.5
	78	规划八路	环湖一路 - 规划十一路	32	1.7
	79	规划十一路	N18 路 - 规划八路	32	2.5
	80	规划十路	环湖三路 - 滨海路	20	1.1

道路系统规划图



- 图例**
- 高(快)速路
 - 主要公路/主干道
 - 次要公路/次干路
 - 其他公路/支路
 - 立交
 - 骨干河道
 - 铁路
 - 区界
 - 城市开发边界
 - 规划范围

三、构建未来交通新图景

从长远着眼、从全局谋划，聚焦科学技术发展前沿，积极运用交通新技术、新装备，探索未来智慧城市的交通发展新模式，实现新片区交通信息化、智能化、精细化水平达到国际领先水平。

1、完善以需求管理为导向的静态交通政策

倡导“低碳交通、绿色出行”理念，引导小汽车合理使用，减少小汽车交通出行总量，推动个体机动交通方式向公共交通方式转移。

积极发展智能停车和共享停车。遵循“系统化、差别化”原则，统筹考虑静态交通与动态交通协调发展，实行区域、类型差别化的停车供给及需求管理政策，适度满足居住基本停车需求，合理控制中央活动区商业、办公等出行停车需求。按照“停车设施有偿错时共享”的指导思想，推广智慧停车系统，加强停车设施的社会共享，鼓励公共建筑停车设施对外开放。

引导小汽车理性拥有和合理使用。加快推进氢能源电池、LNG 等新能源技术应用，推动新片区清洁能源汽车全面示范，构建绿色交通体系“新典范”。制定差别化通行政策，引导小汽车合理使用，积极探索和实践租赁汽车及共享汽车等绿色交通出行新模式。

2、营造安全、连续、宜人的高品质慢行空间

完善安全通达的骑行空间、舒适便捷的步行区域和以人行道、非机动车道为主的慢行网络，实现蓝道、绿道和非机动车道等融合。

构建连续成网的慢行交通网络。加强居住区内部、重要公共中心周边非机动车道之间的贯通性，满足“休闲+通勤”的复合需求。结合滨水、环湖等公共开敞空间，建设舒适宜人的绿道、自行车健身道、步行道等休闲、健身绿色交通设施，以慢行网络建设为重点构建整体连续的公共活动路径。

强化安全、宜人的慢行交通环境。采取分隔、保护和引导措施，保障慢行交通安全性。结合交通枢纽、轨道交通站点出入口、商业设施等形成“B+R”立体慢行换乘系统。广泛采用街道静稳化措施，灵活打造“无车街区”。

3、以理念创新和技术发展变革交通组织模式

以技术创新为驱动，打造以弹性公交、自动驾驶、智慧物流等为特征的环境友好、按需服务的柔性、智慧交通服务体系，实现交通新技术的示范应用，提高运输效率、改善出行体验。

示范面向未来的智能交通系统。鼓励利用移动互联、大数据等技术手段建立交互应用平台，率先规划 Maas（出行即服务）技术示范区，加快智能公交系统建设，实现公交智能调度、公交实时信息查询等。建设新一代交通控制网，实现全面感知、全面控制，推动智能网连、车路协同等先进智能交通技术广泛应用。结合 S3 沪奉高速、两港快速路建设智慧高快速路，打造“智能道路系统”，建设无人驾驶测试区。

探索智能高效的物流配送体系。通过“互联网+”实现“多点合一、服务同网”的智能物流配送，分拨中心与对外交通枢纽一体布局，社区配送中心依托社区服务中心布局，服务生活物资和快件集散。推动“城市集中配送示范区”建设，解决快递车辆通行难、停车难、作业难等问题，完善城市物流配送网络。探索地下物流系统方案，建设集卡自动驾驶示范工程，完善多式联运体系。

完善特殊经济功能区交通组织。根据开放程度不同，探索新片区中央活动区、产城融合区域、物理围网区域不同的交通组织模式。特殊综合保税区远期如基于物理围网模式扩大范围，宜优先布局在滨海地区，避开重要的交通通道和枢纽，便于独立管理。并进一步结合电子监管、人脸识别、车辆定位等无感化、智能化技术，创新进出新片区人员管理、货物监管和运输组织模式。



货运交通系统图



第三节 建设安全复合、互联共享的地下空间

一、分层分区合理利用地下空间

1、依据地质环境适宜性分层适度开发

针对地下空间进行分层评估与利用，可分为浅层、中层、深层。

浅层（0-15 米）地下空间新片区东部和南部处于滨海地区，尤其是东部为南汇嘴，属新近成陆区，分布有巨厚砂层，最厚达 15 米，地下空间开发及运营过程中极易产生流砂问题，对浅部地下工程影响大，规划应注重区域发展的总体导向和地下综合开发的外延效益，同时兼顾经济效应、地质条件、建设成本和安全性，适度开发。奉城、青村、金汇等内陆地区适宜性好，可优先考虑布置地下车库、轨交站点、市政管线、共同管沟等地下工程。

中层（15-50 米）地下空间中，15-30 米地下空间适宜性总体较好，建议新片区地下空间开发集中于该层，可布置地下综合管廊、大型地下市政工程、地下道路、地下物流设施、轨道交通、城市地下综合体等地下工程。30-50 米为地下空间资源（上海市第一承压含水层）保护层，不适宜开发建设。

深层（50-100 米）地下空间总体适宜性较差，应谨慎或尽量避免进行地下空间资源开发与利用，如必须进行该深度地下空间开发，可优先考虑 50-65 米深度地下空间，可设置地下物流管道、水资源调蓄管道、能源输送管道等，且必须做好地质灾害防治措施及运营期间的安全监测，确保工程本身安全和沿海海堤安全。

2、划分三类分区、促进地上地下功能衔接

地下空间按照重点发展区、一般发展区和控制发展区实施分区引导。

强化重点发展区地下空间联通，集中成片开发。重点发展地区包括新片区中央活动区、奉城地区中心、海湾地区中心、金汇地区中心以及主城区各片区的主要轨道交通枢纽周边地区。以轨交站点建设为依托，向地下拓展商业游憩、服务休闲等重要城市功能，强化地上、地下复合联动，提高空间利用效率。综合考虑交通、地下综合管廊、物流等地下系统，构建未来智慧地下城。



图例
I 适宜性好
II 适宜性一般
III 适宜性差

浅层地下空间开发适宜性分区



图例
I1 Ⅰ区适宜性好区（最好）
I2 Ⅰ区适宜性好区（次好）
II1 Ⅱ区适宜性一般区（最好）
II2 Ⅱ区适宜性一般区（稍差）

中层地下空间开发适宜性分区



图例
I 适宜性好
II 适宜性一般
III 适宜性差

深层地下空间开发适宜性分区

促进一般发展区地上地下功能衔接。依托轨道交通网络，围绕社区中心与轨交站点，打造地下节点空间，串联单体建筑地下空间，形成点、线结合的地下空间网络，实现轨交站点与周边地块慢行便捷联系，功能有效衔接。

控制发展区是地质水文条件差、开发难度大的地区，不适宜建设地下空间。

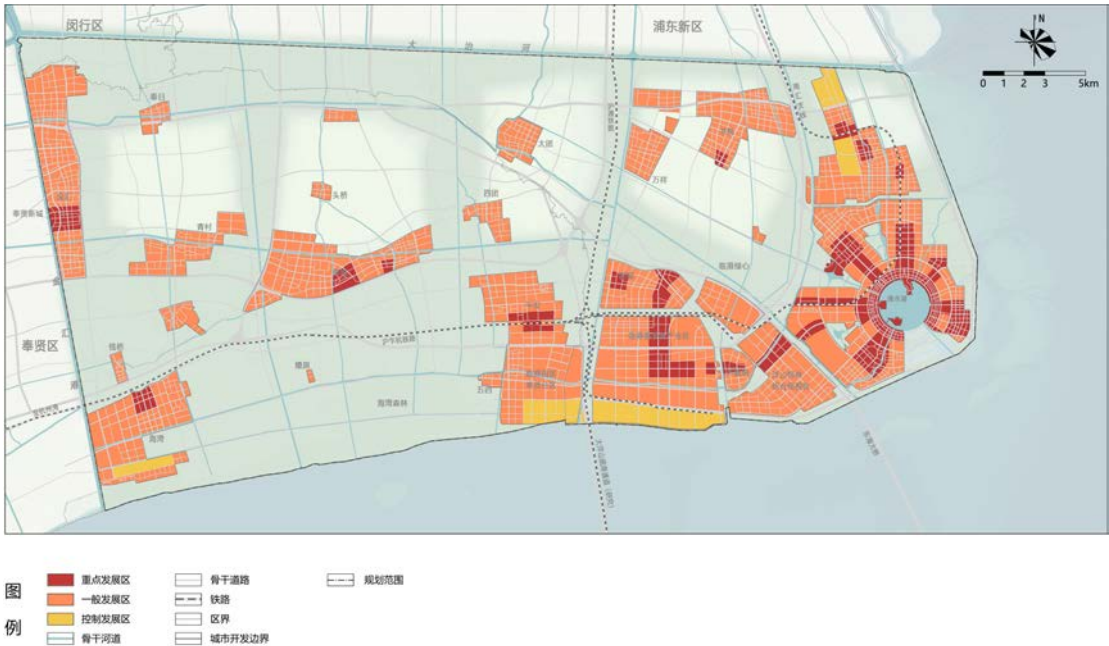
二、提升地下空间功能和环境品质

建设地下高效物流系统。建设地下管道或隧道，实现货物的高速运输，释放更多的地面空间，解决城市交通拥堵、减少环境污染、提高城市货物运输的通达性和质量。

打造舒适的地下公共空间环境。构建公园式地下空间，通过天窗、下沉式广场、采光天井直接引入自然光，布置绿化和人工流水组织视线、分割空间。创造简洁而富有变化的人性化标识系统。注重地下空间的人性化体验，结合地下步行网络布局商业设施、文化设施、艺术展示等地下公共空间，强化艺术氛围和空间趣味，满足人们休憩、驻留和娱乐的需求，打造充满活力的“地下客厅”。

衔接好各类地下基础设施建设。统筹考虑市政、交通、人防等设施的地下空间使用要求，处理好建设时序，预留地下连通工程的接口，确保后续地下工程连通。

地下空间规划图



CHARMING CITY SUITABLE FOR BUSINESS AND LIVING

第七章 宜业宜居的 魅力都市





建设世界级的公共设施，培育多主体的文化品牌，打造深体验的文旅活动，将新片区打造成为文旅先锋地。营造高品质、有温度的生活环境，提供具有文化艺术内涵的高品质公共空间和富有人情味的社区生活。打造国际风、未来感、海湖韵的海上城市，充分利用“海湖”资源优势，构建沿海到内陆，从气势磅礴到舒朗开阔渐次过渡的风貌格局，塑造起伏有致的城市天际线。

第七章

宜居宜业的魅力都市

第一节 打造世界级、多主题、深体验的文旅先锋

- 一、建设世界级的公共设施
- 二、培育多主题的品牌项目
- 三、打造深体验的文旅活动

第二节 营造高品质、有温度的生活环境

- 一、提供高品质公共空间
- 二、打造有温度的社区生活

第三节 塑造国际风、未来感、海湖韵的海上城市

- 一、构建沿海到内陆、从气势磅礴到舒朗开阔渐次过渡的风貌格局
- 二、打造具有显示度和独特性的景观节点
- 三、构建面向大海、垂直渗透的景观廊道
- 四、塑造富有韵律的城市天际线
- 五、营造和谐统一、魅力彰显的城市色彩

第一节 打造世界级、多主题、深体验的文旅先锋

一、建设世界级的公共设施

对标全球城市建设标准，拓宽国际资本和经验进入教育、医疗、文化、体育等公共服务领域的渠道，提供高标准、特色化、专业化、多元化的公共服务，提升公共设施国际化服务能力，满足本地居民和国际就业者、游客的不同需求，提升新片区公共设施能级和国际影响力。

建设尖端前沿的医疗康养设施。依托前沿生物医药产业的发展，引入国际领先的优质医疗资源，形成生物医药产业“研发+制造+服务”的布局，建设高水平的临床医院和临床医学中心，包括集临床服务、医疗教育、科研及成果转化为一体的医疗综合体。扩大医疗服务开放，打造国际医疗服务集聚区，允许国际品牌的新型医疗服务在临港应用，将新片区打造成为医疗康养的目的地。增设疾病预防控制，卫生监督、健康教育、精神卫生等专项设施，完善公共卫生体系，提高公共卫生突发事件应对能力。

打造旗舰型的文化会展设施。为满足新片区多元人口的高品质文化需求，吸引国内外游客，规划建设博物馆、音乐厅、大剧院等高能级文化设施，全面提升新片区文化服务品质。探索开放型艺术交易服务，鼓励符合条件的外资提供面向全球的文化艺术品展示、拍卖、交易，允许外资拍卖企业经营文化艺术品。探索推动艺术品保税交易、艺术品第三方鉴定评估平台建设，设立环球艺术产业交易港等艺术品拍卖与交易中心等，为世界艺术品爱好者提供优质服务。其中，滴水湖核心片区将重点布局文化艺术、会展博览功能，成为具有全球影响力的复合型文化艺术中心。

引入国际化的教育科研机构。积极建设符合新片区定位的高等院校、科研机构以及科技创新人才进修机构，鼓励国际一流教育院校与国内机构合作办学或独立办学，使本地居民和境外人士能够同等享受优质国内和国际教育资源。

完善专业化的运动体育设施。推进临港冰雪之星和滴水湖帆船帆板基地等水上运动基地建设，打造高品质冰雪运动地标和具有全球知名度的国际水上运动中心。推进临港体育中心、奉贤足球训练基地、奉贤碧海金沙运动休闲中心等专业化设施建设，完善主城区与海湾、奉城功能组团内综合性体育设施的布局和功能，建设若干个专项体育场馆。

布局体验丰富的文旅休闲设施。对标国际标准，面向未来，拓展“旅游+”产业集群，融合相关产业，优化完善“吃住行游购娱”全系列服务，提升旅游公共服务水平和旅游国际竞争力。提供多样化、个性化的优质住宿服务，将酒店作为地标性建筑的

重要载体，明确高能级和特色化的酒店集聚区。丰富消费体验服务，建设国际化、专业化、特色化的地标性商业综合体，配合政策空间分层的免税措施，在政策允许的前提下，打造具有全球辐射力的高人气免税消费天堂，完善机场、邮轮港中转免签等旅游支撑服务。

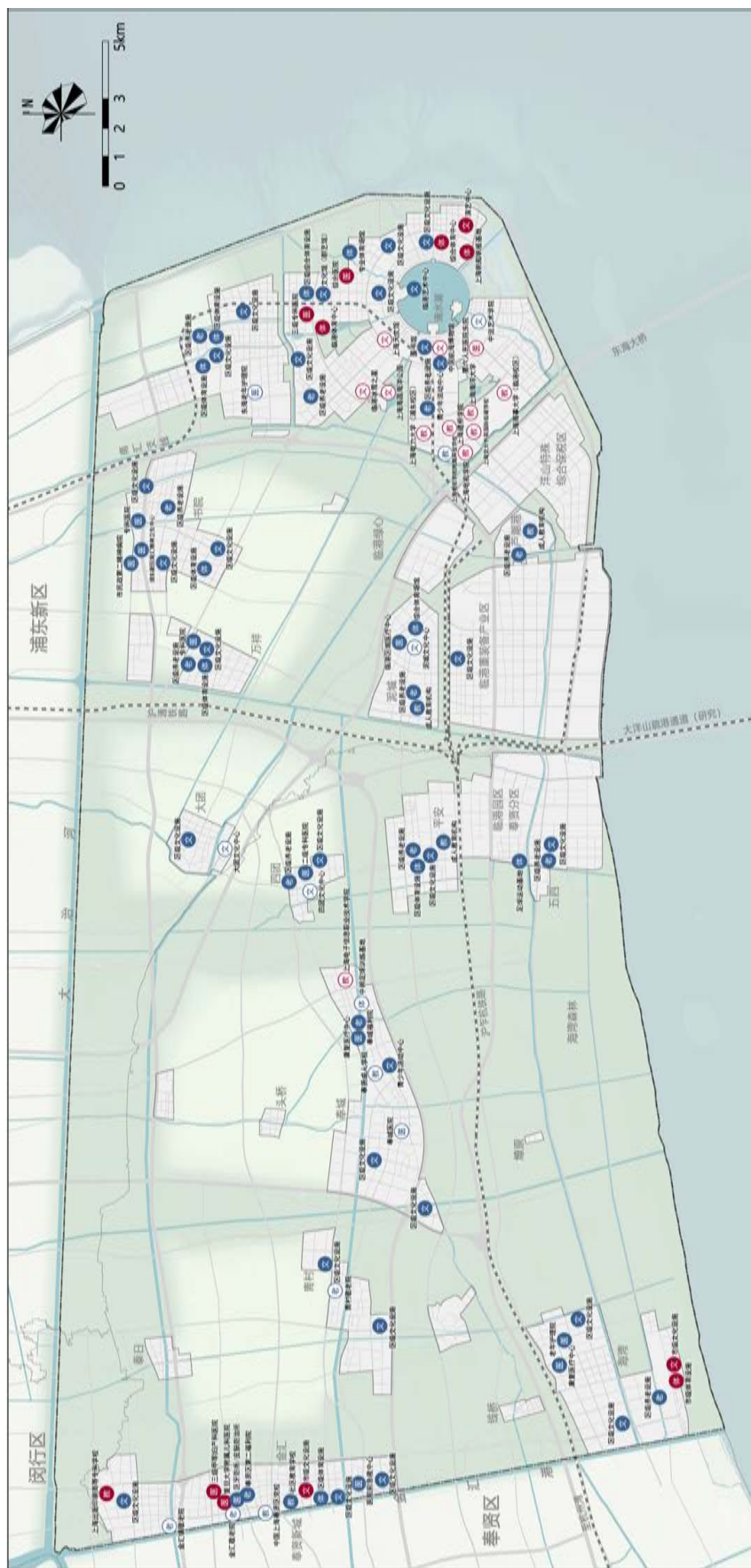
公共服务设施一览表

设施级别	序号	设施名称	配置标准	布局要求
市级文化设施	1	中国航海博物馆	根据需求配置	滴水湖核心片区 / 现状保留
	2	上海天文馆		滴水湖核心片区 / 现状保留
	3	临港冰雪之星		滴水湖核心片区 / 现状保留
	4	上海海昌海洋公园		滴水湖核心片区 / 现状保留
	5	演艺中心（含音乐厅）		滴水湖核心片区 / 规划新增
	6	市级文化设施		规划 2 处。在海湾功能组团、金汇社区各规划新增 1 处
区级文化设施	1	中法艺术学院	以片区为单元，选择配置	滴水湖核心片区 / 现状保留
	2	临港艺术中心		滴水湖核心片区 / 规划新增
	3	文化馆（群艺馆）		滴水湖核心片区 / 规划新增
	4	大团文化中心		大团社区 / 现状保留
	5	四团文化中心		四团社区 / 现状保留
	6	泥城文化中心		泥城社区 / 现状保留
	7	图书馆		滴水湖核心片区 / 规划新增
	8	青少年活动中心		规划 2 处。在滴水湖核心片区、奉城功能组团各规划新增 1 处
	9	区级文化设施		规划 25 处。在万祥社区、临港重装备产业区、临港园区奉贤分区、平安社区、大团社区、四团社区各规划新增 1 处；在综合产业片区、青村社区、奉城功能组团、海湾功能组团各规划新增 2 处；在书院社区、金汇社区各规划新增 3 处；在滴水湖核心片区规划新增 5 处
市级体育设施	1	上海帆船帆板基地	根据需求配置	滴水湖核心片区 / 规划新增
	2	综合体育中心		滴水湖核心片区 / 规划新增
	3	临港体育中心		滴水湖核心片区 / 规划新增
	4	市级体育设施		海湾功能组团 / 规划新增
区级体育设施	1	综合体育场馆	以片区为单元，选择配置	泥城社区 / 规划新增
	2	足球运动基地		临港园区奉贤分区 / 规划新增
	3	中邦足球训练基地		奉城功能组团 / 现状保留
	4	专业体育场馆		滴水湖核心片区 / 规划新增
	5	区级综合体育设施		滴水湖核心片区 / 规划新增
	6	区级体育设施		规划 6 处。在万祥社区、书院社区、平安社区、金汇社区各规划新增 1 处；在综合产业片区规划新增 2 处

设施级别	序号	设施名称	配置标准	布局要求
市级医疗设施	1	第六人民医院东院	根据需求配置	滴水湖核心片区 / 现状保留
	2	综合医院		滴水湖核心片区 / 规划新增
	3	三级专科医院		滴水湖核心片区 / 规划新增
	4	三级甲等妇产科医院		金汇社区 / 规划新增
	5	复旦大学附属儿科医院		金汇社区 / 规划新增
区级医疗设施	1	专科医院	以片区为单元, 选择配置	规划 2 处。在万祥社区、书院社区各规划新增 1 处
	2	东海老年护理院		综合产业片区 / 现状保留
	3	临港区域医疗中心		泥城社区 / 规划新增
	4	浦东新区南汇精神卫生中心		书院社区 / 规划新增 (现有医疗机构迁建)
	5	市民政第二精神病院		书院社区 / 规划新增 (现有医疗机构迁建)
	6	二级专科医院		四团社区 / 规划新增
	7	区牙防所 / 皮肤防治所		金汇社区 / 规划新增
	8	区医疗急救中心		金汇社区 / 规划新增
	9	老年护理院		海湾功能组团 / 规划新增
	10	奉城医院		奉城功能组团 / 现状保留
	11	康复医疗中心		规划 2 处。在奉城功能组团、海湾功能组团各规划新增 1 处
市级教育设施	1	上海电机学院	根据需求配置	滴水湖核心片区 / 现状保留
	2	上海海洋大学		滴水湖核心片区 / 现状保留
	3	上海海事大学 (临港校区)		滴水湖核心片区 / 现状保留
	4	上海建桥学院		滴水湖核心片区 / 现状保留
	5	上海电力大学 (浦东校区)		滴水湖核心片区 / 现状保留
	6	上海交通大学中英国际低碳学院		滴水湖核心片区 / 现状保留
	7	上海电子信息职业技术学院		奉城功能组团 / 现状保留
	8	上海出版印刷高等专科学校		金汇社区 / 规划新增
区级教育设施	1	上海电机学院附属科技学校	以片区为单元, 选择配置	滴水湖核心片区 / 现状保留
	2	中国上海奉贤区党校		金汇社区 / 现状保留
	3	社区教育学校		金汇社区 / 规划新增
	4	奉城成人学校		奉城功能组团 / 现状保留
	5	成人教育机构		规划 3 处。在泥城社区、芦潮港社区、平安社区各规划新增 1 处

设施级别	序号	设施名称	配置标准	布局要求
区级养老设施	1	奉城福利院	以片区为单元，选择配置	奉城功能组团 / 规划新增
	2	青村敬老院		青村社区 / 现状保留
	3	金汇镇敬老院		金汇社区 / 现状保留
	4	金汇敬老院		金汇社区 / 现状保留
	5	奉贤区第二福利院		金汇社区 / 规划新增
	6	区级养老设施		规划 11 处。在综合产业片区、书院社区、万祥社区、泥城社区、芦潮港社区、平安社区、临港园区奉贤分区、四团社区、海湾功能组团各规划新增 1 处；在滴水湖核心片区规划新增 2 处

公共服务设施规划图



- 图例**
- | | | | | | | | | | | | |
|--|----------|--|----------|--|----------|--|----------|--|----------|--|--------|
| | 现状市级文化设施 | | 现状市级体育设施 | | 现状市级医疗设施 | | 现状市级养老设施 | | 现状市级教育设施 | | 城市开发边界 |
| | 现状区级文化设施 | | 现状区级体育设施 | | 现状区级医疗设施 | | 现状区级养老设施 | | 现状区级教育设施 | | 规划范围 |
| | 规划市级文化设施 | | 规划市级体育设施 | | 规划市级医疗设施 | | 规划市级养老设施 | | 规划市级教育设施 | | |
| | 规划区级文化设施 | | 规划区级体育设施 | | 规划区级医疗设施 | | 规划区级养老设施 | | 规划区级教育设施 | | |
- 骨干河道
 骨干道路
 铁路
 区界

二、培育多主题的品牌项目

打造“海洋文化”品牌。依托临海见海的优势，以南汇嘴观海公园联动岸线与滩涂生态空间，增加海洋文化内容供给与文化交互空间，植入观海、观鸟、观星、观日出等主题活动，建设海洋博物馆等海洋主题馆群，丰富海洋文化内容与展示互动体验。

树立“未来科技”品牌。依托前沿科技研发制造基地的优势，在现有的中国航海博物馆、上海天文馆等基础上，结合特斯拉超级工厂、中国商飞机场南片区、洋山港航运贸易特色等品牌项目，形成以智能制造、天文观测等为内涵的“未来科技”旅游品牌。

强化“乡村本土主题”品牌。深入挖掘江南文化遗存，结合奉城、大团、四团等历史风貌区和古村聚落保护，提升文化要素的展示宣传；整合森林、田园等生态资源，策划大团桃花节、海湾旅游风筝会和梅花节、鲜花港的郁金香展、青村的黄桃文化节以及金汇的东方美谷艺术节等节庆活动，促进一二三产融合发展。

三、打造深体验的文旅活动

结合地区特色和功能，通过文旅软实力提炼新片区文化精神，扩大临港品牌影响力。

策划多彩节庆活动。强化在地文化特色，以历史民俗、乡土特产为抓手发展全年的节庆活动；彰显海陆生态特色，发展滨海、森林、乡村等主题的马拉松线路，结合“世界候鸟日”等节庆活动，发展深度生态旅游；突出地区文旅特色，依托对接国际、沿海优势发展音乐、海洋等文旅活动。

承接专业体育赛事。借助新片区沿海的资源条件和区位特征，引入并发展国际帆船、赛艇、摩托艇等水上运动，建设临港帆船帆板等水上运动基地，打造高品质水上运动中心。提高办赛能级，积极承办具有国际影响力的专项运动赛事。结合国际知名体育俱乐部等项目落地，建设体育赛事 IP 交易平台，开拓新片区在运动体育方面的新领域、新业态。

举办高端国际峰会。围绕自贸区产业发展和开放引领的科技研发需求开展以科创、文创为主题的国际性论坛；围绕自贸区对标国际、高质量发展的诉求，结合“世界城市日”开展国际性论坛；围绕新片区建设的未来畅想和自贸区开放政策的不断升级开展相关会议。

探索先锋文化交流。简化跨境文化交流手续，举办文化艺术展示、先锋艺术交流、国际学术论坛、音乐节等文化艺术展示，将新片区打造成为上海海纳百川、多元文化交流碰撞的前沿阵地。

第二节 营造高品质、有温度的生活环境

一、提供高品质公共空间

以多层次、网络化、人性化、全覆盖为导向，结合新片区海湾、森林、田园、水网、古镇等自然人文特色，构建公园绿地系统、组团蓝网绿道、滨海景观休闲廊道，丰富公共空间文化内涵。

1、构建 300 米进公园，1.5 公里进林带，5 公里进森林的公园绿地系统

构建“区域公园 - 城市公园 - 地区公园 - 社区公园”四级宜人便民的公园绿地系统。规划建设南汇嘴公园等 6 个区域公园，滨海森林公园等 3 个城市公园，24 个地区公园，以及若干个社区公园。至 2035 年，人均公园绿地面积 15 平方米，街道 100% 林荫化，绿地 300 米半径居住用地覆盖率达 90% 以上。

城乡公园体系建设标准

类型	标准面积（推荐面积）	覆盖半径
区域公园	——	——
城市公园	>50 公顷	2-5 公里
地区公园	>4 公顷	2 公里
社区公园	>0.3 公顷	500 米

公园及绿道体系规划图



2、完善“通江达海”的绿道网络

规划依托生态廊道和主要河道，构建市、区两级通江达海的骨干绿道网络，总长度约 400.29 公里。

市级绿道形成“两横三纵”结构，长度约 146.01 公里。“两横”为大治河绿道和团结港绿道。大治河绿道依托西连黄浦江，东达大海，长度约 42.55 公里。团结港绿道西通杭州湾，途经沿彭公塘、泰青港、团结港与主城区南侧海堤，向东至赤风港，长度约 47.68 公里。“三纵”为金汇港绿道、三团港绿道、东引河绿道。金汇港绿道北自大治河，南至南侧海堤，长度约 23.54 公里。三团港绿道北自大治河，经沿南芦公路、三团港、仰古路至团结河，长度约 18.14 公里。东引河绿道北自大治河，沿东引河与东侧海堤至赤风港，长度约 14.10 公里。

区级绿道主要沿北宋河、泰青港、奉新港、南门港、浦南运河、人民塘、浦东运河、四团港、石皮泖港、泖马河、团芦港、随塘河、北护城河、九四随塘河、橙和港等河道设置，长度约 254.28 公里。

3、提升人性化设计和公共空间文化艺术内涵

总体上遵循尺度亲切宜人、环境全龄友好、文化特色彰显的基本原则。打造小尺度、密路网的街区，促进空间融合布局，提升空间活力。注重街区、邻里空间设计，合理布局休憩设施和无障碍设施，提供全龄友好的空间环境，促进交往，增添城市活力。注重城市家具和空间艺术化设计，突出历史记忆和地方特色，彰显海洋文化，提升城市文化品味。

二、打造有温度的社区生活

1、营造宜居宜业的社区生活

完善多层次、全覆盖的城镇社区生活圈。按照步行 5 分钟 -10 分钟 -15 分钟构建多层次社区服务体系，完善就近服务，营造环境友好、设施完备、活力多元的社区生活圈，满足 5-10 万人的生活服务需求。5 分钟圈层满足基本生活需求，配置幼儿园、为老服务设施、街头绿地、社区服务站、文化活动站、小型健身场地、快递货物集散站等设施。10 分钟圈层促进社区交往，配置小学、社区活动中心、综合运动场、社区食堂、便民市场等设施，重点建设邻里交往空间。15 分钟圈层为市民提供就近就业空间和机会，集中配置中学、医疗服务机构、文化活动中心、社区服务中心、社区商业、专项运动场等配套设施。

构建均等有效、慢行可达的乡村社区生活圈。构建 15 分钟慢行可达的乡村社区生活圈，配置基本保障性公共服务设施、基础性生产服务设施和公共活动场所，满足文化交流、卫生服务等基本需求。提倡城郊乡村共享城市教育、医疗、文化等公共服务设施，进一步实现城乡公共服务均等化。

2、提供多元有序的住房保障

按照实际人口居住需求，适当考虑境外人口的居住需求，合理安排住宅用地供应的规模，确定住宅用地的开发强度，确保城镇住宅可持续建设。规划城镇居住用地为 58.75 平方公里，城镇住宅建筑总规模约 9000 万平方米，城镇住宅总套数约 93 万套，其中新增住宅约 69 万套。

针对新片区人才结构特点，提供多元住宅产品。面向顶尖科学家、跨境贸易服务人员、跨国合作科研人才和海外来华落地的科技企业家等高端人才，量身定制精品住宅与乡间特色住宅，打造顶尖科学家社区等国际未来社区。面向主导产业从业的青年人才，探索地铁上盖开发新机制，围绕轨道交通站点周边区域，供应高品质人才公寓、单身公寓、创业 LOFT 等产品，满足外观时尚、配套齐全、服务周到的个性化需求。同时，提供适合家庭居住的多种住宅产品，适应不同类型就业人群的多层次住房需求。

建立“住有所居”住房保障体系。优化住房结构，加大中小套型住房供应，新增住宅中，中小套型住宅比例达到 70% 以上，重点布局在轨道交通站点周边区域。建立多主体供给、多渠道保障、先租后售、租售并举等住房保障制度，新增住房中政府、机构和企业持有的租赁性住房比例不低于 25%。

住房空间布局规划图



第三节 塑造国际风、未来感、海湖韵的海上城市

以塑造海上未来城为总体风貌导向，充分利用“海湖”的独特资源优势，形成从海上看城市的新视角，构建海湖与城市共融的城市形象。

一、构建沿海到内陆、从气势磅礴到舒朗开阔渐次过渡的风貌格局

滨海形成总体集聚的现代化城市形象，向内陆腹地逐步舒展。着力打造新片区中央活动区及滴水湖周边商业、办公、公共服务等功能集聚区域国际化城市形象，彰显未来都市风貌。沿海分别向北侧和西侧展开，集中布局前沿科技研发、文化创意和商务服务功能，打造综合区和海湾功能组团的滨海科技风貌。两大产业基地作为过渡，重点布局先进制造业，展现工业科技美感。内陆结合奉城组团以及城乡社区，依托古镇风貌和蓝绿交融的大地景观资源，打造江南田园水乡景观风貌。

1、依托湖海交融特色景观，打造未来都市风貌区

以主城区东部为主的区域，重点打造彰显国际风范、滨海特色的主要城市窗口，凸显现代都市魅力。落实密路网、步行优先的活力城市空间，打造商业、办公、娱乐、居住、公共服务、绿色开敞空间多元交融，365 天全天候持续活力的公共中心，营造兼具温度和影响力的空间体验，塑造可识别的滨海特色。以高密度、中高强度开发为主导，沿东海大桥、市区视线等主要视线通廊，塑造起伏有致的城市天际线，形成簇群错落、气势磅礴的未来都市形象。

2、展现工业科技魅力，塑造先进制造风貌区

主要包括重装备产业园区、临港奉贤分区等以生产空间主导的片区，展现产业基地、制造园区的规模化、模块化、科技感空间格局。以多层低密度的现代建筑为主，探索母题单元模块的基本尺度、功能配套和变换组合模式，以适应未来不同情境下的生产制造需求。科学组织人、机活动路径和空间，创造智能科技引领，生产、生活、生态融合的先进制造风貌区。

总体城市设计引导图



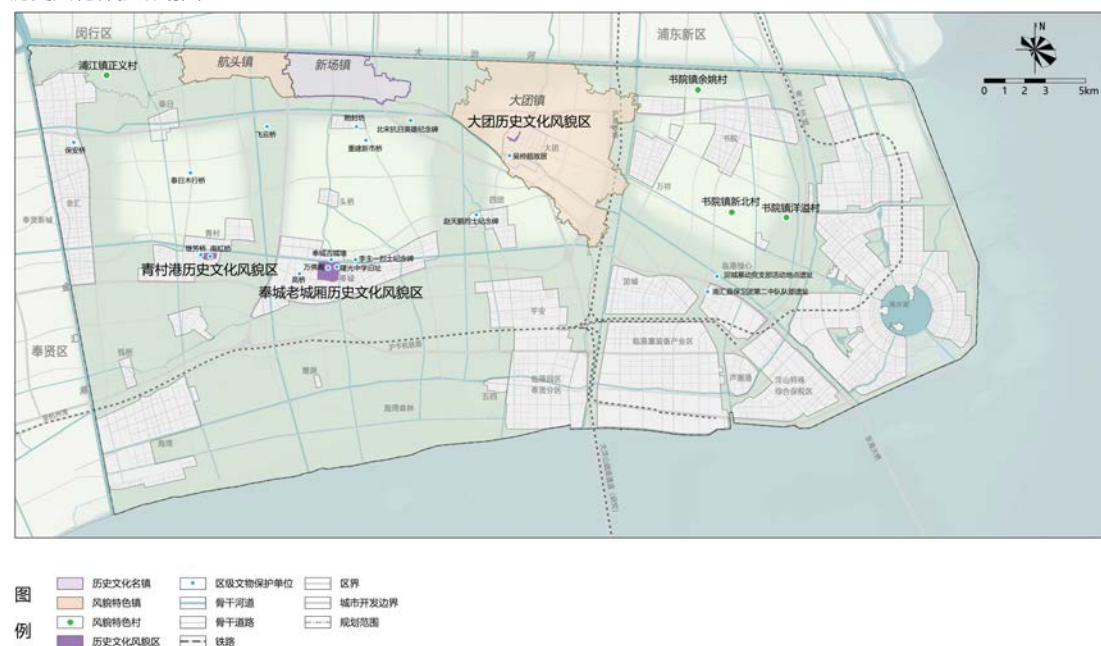
3、充分利用森林景观资源，打造滨海科技风貌区

主要包括杭州湾沿岸海湾功能组团和主城区北侧综合区。利用杭州湾地区滨海沙滩、森林等生态生活岸线资源，依托滩涂、森林、科创三大核心元素，打造上海独一无二的滨海“科创森林”。构建开放式、复合型的生态网络，与中密度、立体化、复合化的科创空间相融，通过多条垂海的绿色廊道，营造生态最大化的科创环境，突出活泼有趣的非正式交往空间，激发创新活力。让森林生态吸引对环境高要求的科创企业及创新机构入驻，形成可持续的“科创森林”模式，打造滨海科技风貌区。

4、传承海派古镇文化，营造田园水乡风貌区

主要依托奉城、青村古镇历史文化风貌区，形成延续历史文脉、引入符合现代生活功能，改善生态环境和生活品质，形成文化与时尚相融合、具有活力及吸引力的宜居历史社区。在此基础上结合西北部广袤的农业郊野风光，构建自然田园与古镇村落交融的江南水乡传统村镇模式，形成具有生态保育、休闲观光的古镇田园水乡风貌区。

历史文化保护规划图



二、打造具有显示度和独特性的景观节点

沿滨海发展廊道打造若干特色鲜明、形象凸显的门户景观节点、服务功能节点以及古镇风貌节点。

1、打造立体化、地标性、未来感的中央活动区门户景观节点

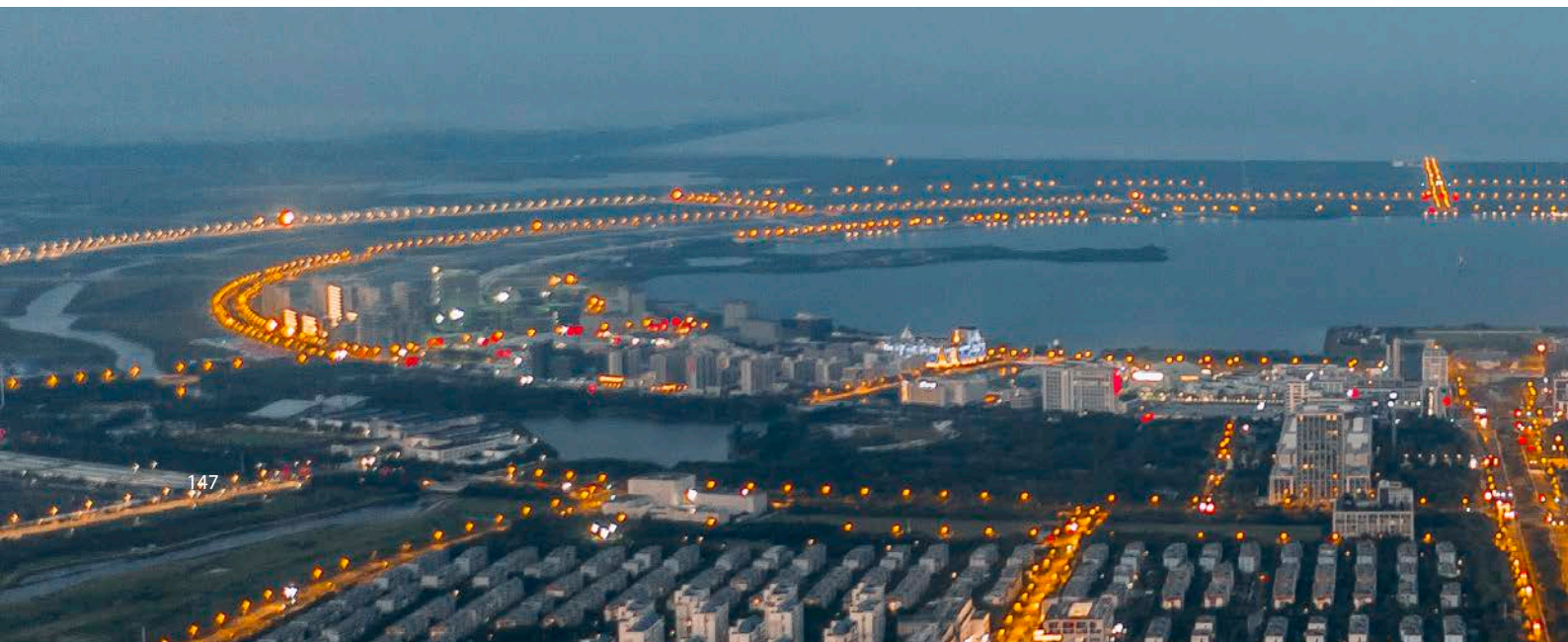
重点打造环湖面海的城市界面，突出地标建筑的未來感，塑造大疏大密、有显示度的门户景观节点。强调公共空间的通达与沿街界面的开放，促进功能融合和人际交往，打造 365 天、24 小时不间断活力街区。建设蓝色海湾，突出海洋文化要素，突显滨海标志形象，塑造人与自然和谐共存的滨海公共空间。打造高品质的城市开放空间，形成浓郁的现代都市气息。通过地上地下空间一体化复合利用，基础设施下沉，释放更多空间用作公共活动场所。

2、打造艺术感、交互性的顶尖科学家社区景观节点

在海港大道与夏涟河交汇处设置地标建筑，打造与众不同且人性化的城市空间，将科技、艺术、智慧、交互等元素在建筑设计中予以体现。通过布局口袋公园和屋顶花园，打造多层级的立体步行网络和协作式创意孵化空间，塑造舒适办公和生活环境，形成富有韵律的空间秩序，提升社区生活的体验感，满足高端科技人群需求，定义新一代城市生活。

3、打造绿色舒缓、自由灵动的综合区景观节点

围绕主城区北枢纽与综合区枢纽，结合 TOD 开发模式，形成两处城市地标。建筑设计强调与绿色生态相协调，以葱郁的花园式环境、灵动的景观空间为特色，植入创新功能，打造创业者、青年留学生、研究者汇聚一堂激发创新的活力空间。打造步行友好型街区和开放共享的交流互动空间，从屋顶花园至庭院花园，再到沿园区道路周边的绿化景观，形成全方位立体的景观空间，为创业者、青年留学生和研发人员提供思想碰撞、激发创新的自由天地。



4、打造自然精致、舒适休闲的海湾旅游度假景观节点

充分利用丰富的海岸线资源，重点打造海湾森林公园和碧海金沙两大核心区域，通过高端休闲旅游服务设施建设，形成滨海休闲度假建筑群。建立完善步行系统，构建垂海通道，联通腹地公共空间，布局多样活动场所，打造开放共享、自然精致滨海开放空间。强化地标节点，突出海洋文化与生态文化要素，形成具有标识性与场所感的滨海特色度假区。

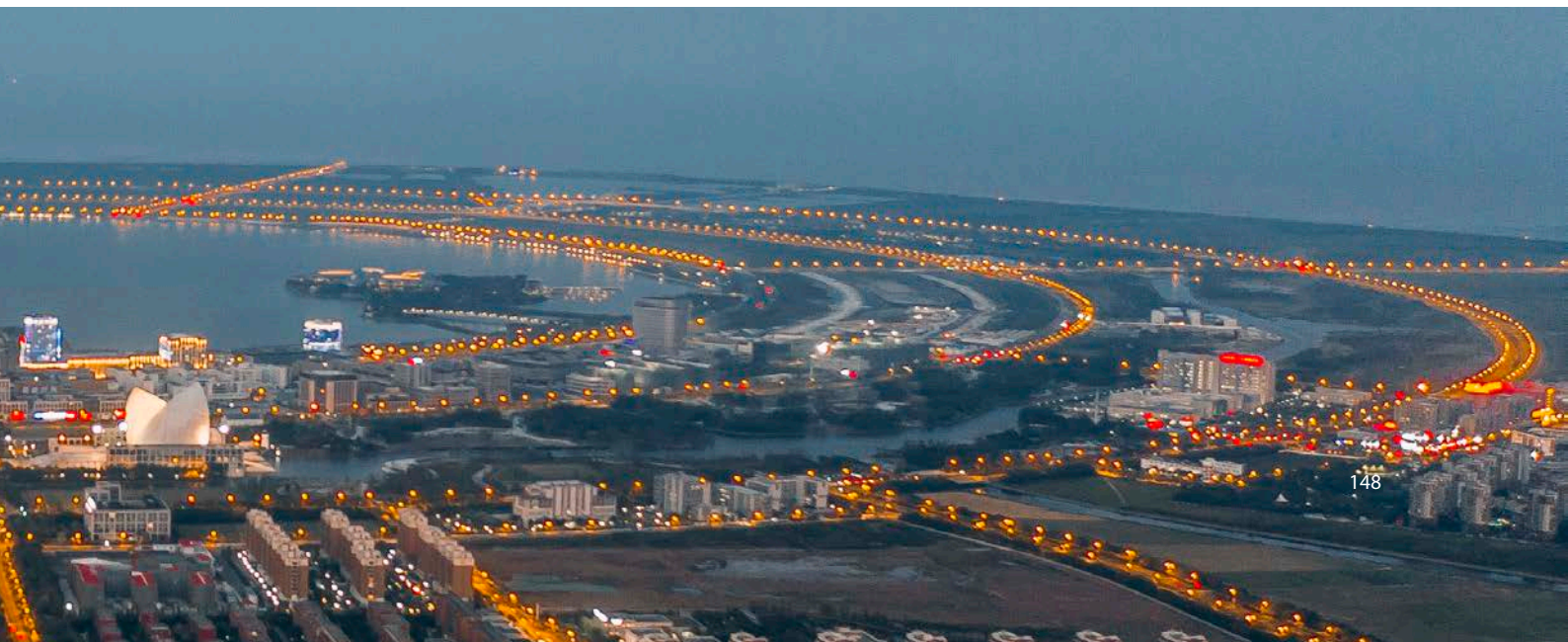
5、打造生态化、历史感、人文气的田园古镇景观节点

延续临水而居的江南水乡传统村镇模式与建筑布局肌理，协调水网田园与大地景观风貌，形成以小尺度、低高度、中密度的建筑风貌。保护盐商与海防历史格局，将历史元素融入文化空间与场所中，丰富盐商海防文化的认知与体验，打造健康有趣的户外活动场所，塑造枕水而眠、临水而憩的公共空间。

三、构建面向大海、垂直渗透的景观廊道

建设“依城临海”的滨海休闲景观廊道。结合腹地功能和不同区段岸线特色，合理利用生态、生活海岸线资源，自西向东依次形成生态休闲景观、工业岸线景观、都市游憩景观，营造集生活、生产、生态功能于一体的多彩滨海岸线，规划生态保育、自然野趣、休闲游憩、海滨广场、游乐沙滩等多彩户外活动空间，构建集城、林、湖、海于一体的滨海景观休闲廊道。

打造“九廊连碧海”的垂海渗透景观通廊。结合片区核心服务功能，打造主要公共活动动线，形成九条垂海景观通廊，将滨海自然生态景观引入城市片区中心，串联城市公园、社区公园、口袋公园和广场公共空间，促进滨海景观资源向腹地渗透。



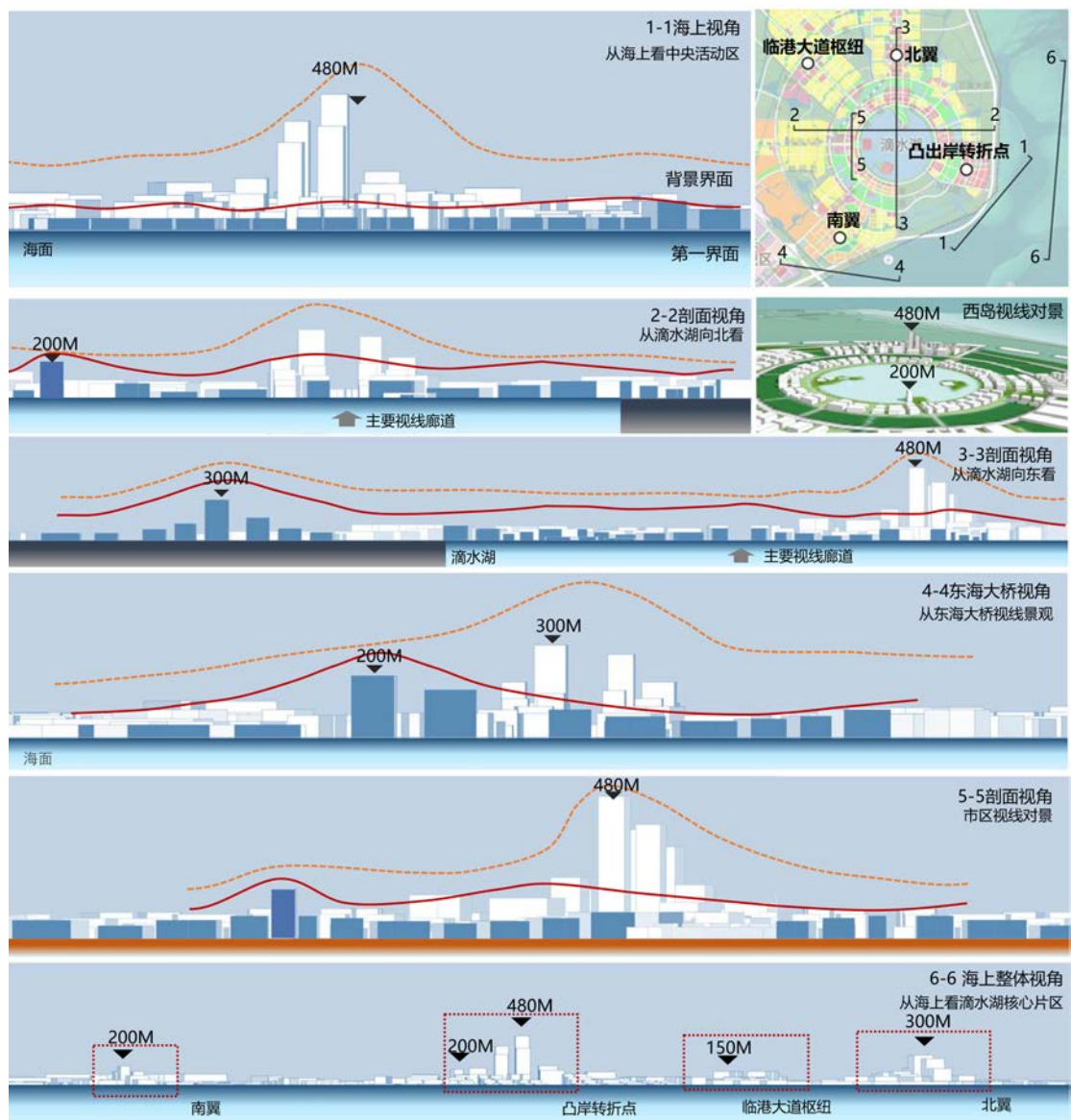
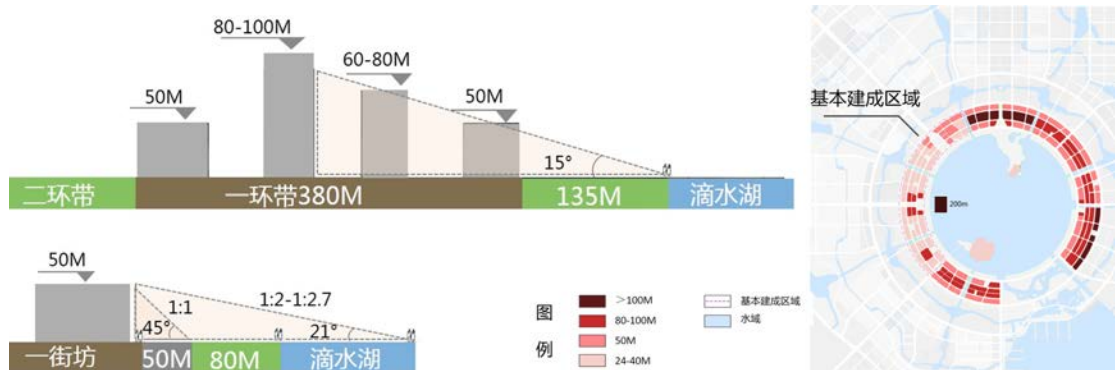
四、塑造富有韵律的城市天际线

塑造从沿海到内陆，从中心到两翼逐渐递减的天际轮廓线。滴水湖周边商业、办公、公共服务等功能集聚区域为五级高度分区，向外高度递减。北侧综合产业片区以及西侧洋山特殊综合保税区为四级高度分区；临港重装备产业区、临港园区奉贤分区、万祥社区、书院社区为三级高度分区。奉城、海湾、金汇等地区中心和青村社区中心基准高度为三级高度分区，向外逐步递减至二级高度分区。泰日、头桥、大团、四团等社区为二级高度分区。青村港历史文化风貌区、奉城老城厢历史文化风貌区、大团历史文化风貌区建筑高度应符合建筑和文物保护的有关规定。

沿海界面，标志突出、起伏有致。全方位把握天际线韵律，创造极具辨识度的城市轮廓。其中，在新片区中央活动区凸岸转折点和市区视线通廊交点布置 480 米的地标建筑，建筑高度在全市仅次于陆家嘴高层群；北翼结合开放区枢纽 TOD 开发，规划布局 300 米标志性建筑；南翼营造面向东海大桥视线节点，标志性建筑高度 200 米。

环湖界面，平缓舒展、尺度宜人。对于环湖一环带建筑高度，按照“一、四街坊低，二、三街坊高”的原则进行控制。一街坊高度可借鉴外滩国际滨水区形象，形成街道空间宽度与高度比例为 1:1，滨水尺度宽度与高度比例为 2:1 的宜人尺度，高度提高至 50 米。二、三街坊按照 15°视线夹角，形成最佳视觉效果。四街坊高度，考虑到充分发挥二环绿带景观作用，增加可视街坊范围，规划高度为 50 米。





五、营造和谐统一、魅力彰显的城市色彩

借鉴国内外城市色彩管控经验，实行分区分类管控。新片区的城市色彩以低彩度、中高明度的颜色为主，建筑主色调彩度不宜过高，明度不宜过暗。对于大尺度的单体建筑，按照整体性的要求，其主色调应占立面比例70%以上。小体量、景观性的单体建筑可以灵活组织颜色。同时，在同一街道空间中，不同建筑色彩的色相、彩度、明度三项中至少有一项保持一致，以达到协调统一的效果。

1、实行色彩分区管控

重点地区：主要为新片区中央活动区、重要滨水区与开放空间、各片区公共活动中心及其他重点地区。应加强色彩方案比选，提升城市色彩品质，通过附加图则进行管控，并结合色彩导则进行合理引导。

一般地区：主要为居住社区和产业园区等。应增加色彩管控内容的审批流程，进行通则式管控。

特殊地区：主要为青村古镇等历史风貌区域，实施严格的色彩管理，对现状色彩进行色谱采集，严格控制规划地区建筑色彩与周边环境的关系，通过附加图则进行管控，并结合色彩导则进行合理引导。在风貌上应突出对保护建筑、历史环境的尊重和延续。风貌区内新建、改建建筑的建筑色彩应与周边历史建筑色彩相和谐，宜选用柔和中性的色调，以黑色、灰色、白色、褐色和原木色为主，多采用砖、石、木等建筑材料的自然色彩，反映本风貌区的传统江南水乡特色。

城市色彩引导示意



2、实行色彩分类引导

基于国际风、未来感、海湖韵的整体风格定位，以及海洋、科创、开放的城市意向，新片区主城区和各片区公共活动中心等重点开发区域的色调以低饱和度的黛蓝和金属灰为主，同时辅以暖色系的米黄和浅砖红作为住宅建筑的基本色调，形成协调富有变化的城市色彩氛围。根据建筑的类型、尺度、功能等差异，进行色彩分类引导。

商业办公建筑：高层商办建筑着重强调建筑色彩的整体性和协调性，宜采用低彩度的中性色彩为主，如蓝灰色、青灰色、金属色等，凸显建筑的现代感和未来感。同时，鼓励多样化的立体绿化方式，提升建筑立面色彩的丰富度。

科技文教建筑：科技文教建筑以体现文化味、艺术性、未来感为主，宜采用蓝灰色、金属色、白色、砖红色等色彩。中小学等文教区的色彩应根据学校性质、学生年龄进行选择。小学应结合儿童活泼好动的特点，在整体主基调色彩下搭配轻松明快的色彩。中学色彩宜体现安静、严肃和温暖，可选择乳白、米黄、浅蓝等颜色。

住宅建筑：多层及高层的住宅建筑色彩凸显宜居环境和人文关怀，宜采用中明度、中彩度的复合色，如米黄、浅灰、浅砖红等，避免出现高纯度色彩。

产业建筑：产业园区建筑色彩凸显智能制造和科创研发的特点，宜采用中高明度、低彩度的色彩为主，如金属灰、浅蓝色、浅砖红等。同时，为了避免因产业园区建筑体量过大造成的空间单调，可适当进行色彩变化和组合，并鼓励采用立体绿化装饰立面。

DISTRICT UNIT PLANNING GUIDELINES

第八章 分片区单元 规划指引



为更好地指导分片区单元规划编制，制定新片区 11 个片区的分片区指引，重点对各片区功能导向、人口和用地规模、综合交通、生态系统、市政设施和社区生活圈等方面提出引导，明确管控要求。

第八章

分片区单元规划指引

第一节 主体部分指引

- 一、滴水湖核心片区指引
- 二、先进智造片区指引
- 三、综合产业片区指引
- 四、新兴产业片区指引
- 五、奉城宜居片区指引
- 六、海湾特色功能片区指引
- 七、绿野乡美片区指引
- 八、青村水韵片区指引
- 九、金汇居住片区指引

第二节 小洋山岛片区指引

第三节 浦东国际机场南侧片区指引

第一节 主体部分指引

一、滴水湖核心片区指引

滴水湖核心片区位于新片区东南部，主城区以内北护城河以南、两港大道以东、芦潮引河以北，片区总面积约 72.09 平方公里。

1、功能引导

引导滴水湖核心片区成为新片区自由、开放服务功能的集中承载区，是新片区主城区的功能核心。

规划形成新片区中央活动区、国际创新协同区和生活居住区三大功能分区。新片区中央活动区围绕现代服务功能，重点布局新型贸易、跨境金融、总部经济、航运服务等自贸区核心功能和文旅休闲、游憩娱乐等高等级、特色化公共服务功能。结合开放区枢纽预留城市航站楼功能，打造集国际中转服务、免税购物消费、休闲娱乐于一体的复合功能枢纽。国际创新协同区围绕顶尖科学家社区、科研院校和科创研发总部湾，以创新策源功能为核心，完善专业化科创研发配套和国际化、定制化的高端生活服务配套，打造创新涌动、活力迸发、开放包容的先行示范区。生活居住区以居住功能为主，围绕临港大道枢纽提升地区公共活动中心能级，完善文体休闲和生活服务配套。

2、片区规模

人口规模：

规划常住人口规模约 64 万人左右。开发边界内人口密度控制在 1.6 万人 / 平方公里，职住平衡指数约 120。

用地规模：

滴水湖核心片区现状建设用地 19.75 平方公里，其中开发边界内建设用地 17.26 平方公里。至 2035 年，滴水湖核心片区规划城市开发边界面积 43.98 平方公里，建设用地总规模控制在 44.05 平方公里以内。城市开发边界内新增建设用地规模控制在 24.10 平方公里以内。开发边界外建设用地规模控制在 2.84 平方公里。

3、综合交通

坚持公交优先发展战略，强化轨道交通网络支撑，实现轨道交通（含中运量）站点 600 米建设用地覆盖率达 75%。完善道路网系统，全道路网密度达 8.0 公里 / 平方公里。强化慢行交通，提高出行的便捷性和舒适性。

至 2035 年，滴水湖核心片区内规划涉及 2 条轨道交通市域线（南汇支线、轨道交通 16 号线），2 条轨道交通市区线，4 条局域线（中运量），以及 1 处城市级枢纽（开放区枢纽）、3 处市域枢纽（南汇新城枢纽、临港大道枢纽、滴水湖枢纽）和若干地区枢纽。规划研究预留临港通用机场和邮轮母港。

4、生态环境

滴水湖片区生态空间总面积为 34.31 平方公里，其中二类生态空间 0.08 平方公里，三类生态空间 25.23 平方公里，四类生态空间 9.00 平方公里。

环滴水湖规划 4 片楔形绿地，分别为绿丽港楔形绿地、青祥港楔形绿地、黄日港楔形绿地和赤风港楔形绿地。楔形绿地内不宜大规模开发建设，开发边界外建设用地以小型文化、体育、旅游、休憩设施为主。其中，绿丽港楔形绿地开发边界外建设用地控制在 10.71 公顷以内，青祥港楔形绿地开发边界外建设用地控制在 4.92 公顷以内，黄日港楔形绿地开发边界外建设用地控制在 4.55 公顷以内，赤风港楔形绿地开发边界外建设用地控制在 40.27 公顷以内。

滴水湖核心片区生态网络规划 2 条市级生态走廊，即白龙港生态走廊和大芦线（团芦港）生态走廊；以及 2 条区级生态走廊，即北护城河生态走廊和滨江沿海生态走廊。白龙港生态走廊内规划建设用地规模 1.19 平方公里，现状建设用地减量 0.31 平方公里，森林覆盖率水平达到 40% 以上。大芦线（团芦港）生态走廊内规划建设用地规模 0.02 平方公里，森林覆盖率水平达到 40% 以上。北护城河生态走廊内规划建设用地规模 0.06 平方公里，现状建设用地减量 0.02 平方公里，森林覆盖率水平达到 40% 以上。滨江



沿海生态走廊内规划建设用地规模 0.10 平方公里，现状建设用地减量 0.09 平方公里，森林覆盖率水平达到 40% 以上。

滴水湖核心片区构建多层次城乡公园体系，在南汇嘴区域落实 1 处区域公园，为规划公园；在滴水湖二环带区域落实 1 处城市公园，为规划公园；在顶尖科学家社区落实 1 处地区公园，为规划公园。结合社区服务圈，建设一批服务半径为 500 米、面积大于 0.3 公顷的社区公园。在社区公园无法覆盖的局部地区，结合街头广场、绿地形成规模大于 400 平米的微型公园，实现公共开放空间（400 平方米以上的公园和广场）5 分钟步行可达率 100%。

5、社区生活圈

城镇住房方面，开发边界内规划新增住宅建筑规模约 1708 万平方米，新增住宅中政府、机构和企业持有的租赁性住房比重达到 25% 以上，中小套型比例不低于 70%。

公共服务设施方面，构建复合宜人的社区生活圈，逐步构建 15 分钟可达的社区生活圈网络，至 2035 年，滴水湖核心片区范围内社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率为 100%。

文化设施：规划保留市级文化设施 4 处，分别为中国航海博物馆、上海天文馆、海昌海洋公园、临港冰雪之星；规划新增市级文化设施 1 处，为演艺中心。规划保留区级文化设施 1 处，为中法艺术学院；规划新增区级文化设施 9 处，包括临港艺术中心、文化馆（群艺馆）、图书馆、青少年活动中心等。

教育设施：规划保留市级教育设施 6 所，分别为上海电机学院、上海海洋大学、上海海事大学（临港校区）、上海剑桥学院、上海电力大学（浦东校区）、上海交通大学中英国际低碳学院。



体育设施：规划新增市级体育设施 3 处，分别为上海帆船帆板基地、综合体育中心、临港体育中心。规划新增区级体育设施 2 处，分别为专业体育场馆、区级综合体育设施。

医疗设施：规划保留市级医疗设施 1 处，为第六人民医院东院；规划预留医疗设施 2 处，分别为综合医院、三级专科医院。

养老设施：规划新增区级养老设施 2 处。

6、基础设施

强化资源能源供应保障，提升生命线安全运行能力，提升综合防灾应变能力，构建高效、安全、稳定的基础设施体系。

现状保留 1 处液化天然气登陆点；规划新增 3 座 220 千伏及以上变电站；现状保留 1 座消防站（芦一站），规划新增 3 座消防站；现状保留 2 处水闸（滴水湖出海闸、芦潮引河闸）。

滴水湖核心片区总体控制指标一览表

指标项	单位	指标性质	指标值
常住人口规模	万人	约束性	64
人口密度	人 / 平方公里	预期性	1.6
建设用地总规模	平方公里	约束性	44.05
城市开发边界规模	平方公里	约束性	43.98
城市开发边界内建设用地规模	平方公里	预期性	41.21
城市开发边界内新增建设用地规模	平方公里	约束性	24.10
轨道交通站点 600 米建设用地覆盖率	%	预期性	75
全路网密度	公里 / 平方公里	约束性	8.0
生态空间面积	平方公里	约束性	34.31
河湖水面率	%	约束性	17.3
生态、生活岸线占比	%	约束性	90
人均公园绿地面积	平方米 / 人	预期性	12.5
公共开放空间（400 平方米以上的公园和广场） 5 分钟步行可达率	%	约束性	95
卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率	%	约束性	100
应急避难场所人均避难面积	平方米 / 人	约束性	2.5

注：

河湖水面率按海塘内范围统计；

城镇社区生活圈按照步行 15 分钟可达的空间范围，乡村社区生活圈按照慢行 15 分钟可达的空间范围。

二、先进智造片区指引

先进智造片区位于新片区南部，团芦港-芦潮引河以西，G1503上海绕城高速以南，瓦洪公路-两港大道-中港以东区域，片区面积约139.73平方公里。

1、功能引导

至2035年，引导先进智造片区成为新片区战略性制造业生产基地，对外开放的货运集散枢纽。

规划形成特殊综合保税区、重装备产业园区和临港奉贤园区三大功能分区。其中，特殊综合保税区依托芦潮港枢纽和围网区政策优势，提升保税高端制造和全球物流分拨能级。重装备产业园区和临港奉贤园区依托临海港口优势，打造新片区两大高端制造产业基地，以突破关键核心技术为目标，嵌入式布局科技研发功能，实现产研一体高效发展，并结合交通枢纽布局生产生活服务配套，形成公共服务中心，提升产业片区活力，促进产城融合发展。

2、片区规模

人口规模：

至2035年，规划常住人口规模约36万人左右，其中农村人口规模约0.3万人。开发边界内人口密度控制在0.5万人/平方公里，职住平衡指数约180。

用地规模：

先进智造片区现状建设用地58.56平方公里，其中开发边界内建设用地47.60平方公里。至2035年，先进制造片区规划城市开发边界面积85.59平方公里，建设用地总规模控制在90.26平方公里以内。城市开发边界内新增建设用地规模控制在34.80平方公里以内。开发边界外建设用地规模控制在8.05平方公里，其中农村居民点用地0.38平方公里。

3、综合交通

坚持公交优先发展战略，强化轨道交通网络支撑，实现轨道交通（含中运量）站点600米建设用地覆盖率达30%。完善道路网系统，全路网密度达6.0公里/平方公里。强化慢行交通，提高出行的便捷性和舒适性。

至2035年，先进制造片区内规划涉及5条轨道交通市域线（沪通线、沪乍线、南汇支线、南枫线、曹奉线），1条轨道交通市区线，1条局域线（中运量），规划建设1处区域级枢纽，即四团枢纽。规划研究预留大洋山疏港通道。

4、生态环境

先进智造片区生态空间总面积为 54.82 平方公里，其中二类生态空间 0.10 平方公里，三类生态空间 46.00 平方公里，四类生态空间 8.72 平方公里。

先进智造片区生态网络规划 3 条市级生态走廊，即浦南运河生态走廊、浦奉生态走廊和大芦线（团芦港）生态走廊；以及 3 条区级生态走廊，即泖马河生态走廊、小横河-芦潮港生态走廊和滨江沿海生态走廊。浦南运河生态走廊内建设用地规模 0.54 平方公里，现状建设用地减量 0.14 平方公里，森林覆盖率水平达到 50% 以上。浦奉生态走廊内建设用地规模 0.42 平方公里，现状建设用地减量 0.70 平方公里，森林覆盖率水平达到 50% 以上。大芦线（团芦港）生态走廊内建设用地规模 2.52 平方公里，现状建设用地减量 1.73 平方公里，森林覆盖率水平达到 40% 以上。泖马河生态走廊内建设用地规模 1.30 平方公里，现状建设用地减量 0.46 平方公里，森林覆盖率水平达到 40% 以上。小横河-芦潮港生态走廊内建设用地规模 1.53 平方公里，现状建设用地减量 1.16 平方公里，森林覆盖率水平达到 40% 以上。滨江沿海生态走廊内建设用地规模 0.52 平方公里，现状建设用地减量 0.15 平方公里，森林覆盖率水平达到 40% 以上。

先进智造片区构建多层次城乡公园体系，在平安中部、泥城中部、临港园区奉贤分区居住组团区域、临港重装备产业区中央轴线南北两侧、芦潮港社区中部、洋山特殊综合保税区中部落落实 7 处地区公园，全部为规划公园；结合社区服务圈，建设一批服务半径为 500 米、面积大于 0.3 公顷的社区公园；在社区公园无法覆盖的局部地区，结合街头广场、绿地形成规模大于 400 平米的微型公园，实现公共开放空间（400 平方米以上的公园和广场）5 分钟步行可达率 90% 以上。

5、社区生活圈

城镇住房方面，开发边界内规划新增住宅建筑规模约 854 万平方米，新增住宅中政府、机构和企业持有的租赁性住房比重达到 25% 以上，中小套型比例不低于 70%。

公共服务设施方面，构建复合宜人的社区生活圈，逐步构建 15 分钟可达的社区生活圈网络，至 2035 年，先进制造片区范围内社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率为 100%。

文化设施：规划保留区级文化设施 1 处，为泥城文化中心；规划新增区级文化设施 3 处。

体育设施：规划新增区级体育设施 3 处，包括综合体育场馆、足球运动基地等。

医疗设施：规划新增区级医疗设施 1 处，为临港区域医疗中心。

教育设施：规划新增区级教育设施 3 处，为成人教育机构。

养老设施：规划新增区级养老设施 4 处。

6、基础设施

强化资源能源供应保障，提升生命线安全运行能力，提升综合防灾应变能力，构建高效、安全、稳定的基础设施体系。

现状保留 1 处燃机电厂（临港燃机电厂），规划新增 1 处中型燃机基地；220 千伏及以上变电站 4 处（远东 500 千伏变电站、奉贤 500 千伏换流站、碧海 220 千伏站、海洋 220 千伏站），规划新增 5 处 220 千伏变电站（平安、泥城、妙香、重三、芦二 220 千伏变电站）；规划新增 1 处水厂（临港水厂）；现状保留 1 处东海油气登陆点、1 处天然气首站（临港首站）、1 处高 - 高压调压站（临港门站）、1 处高 - 次高压调压站（临港 3# 调压站），规划新增 1 处高 - 次高压调压站（四团调压站）；现状保留 2 处海光缆登陆点，规划新增 1 处核心机房；现状保留 1 处污水处理设施（临港污水厂）；现状保留 2 处消防站（芦二站、芦八站），规划新增 5 处消防站；现状保留 2 处外排水闸（芦潮港水闸、中港水闸），规划新增 1 处外排水闸（泖马河水闸）。

先进智造片区总体控制指标一览表

指标项	单位	指标性质	指标值
常住人口规模	万人	约束性	36
人口密度	人 / 平方公里	预期性	0.5
建设用地总规模	平方公里	约束性	90.26
城市开发边界规模	平方公里	约束性	85.59
城市开发边界内建设用地规模	平方公里	预期性	82.21
城市开发边界内新增建设用地规模	平方公里	约束性	34.80
轨道交通站点 600 米建设用地覆盖率	%	预期性	30
生态空间面积	平方公里	约束性	54.82
河湖水面率	%	约束性	8.0
生态、生活岸线占比	%	约束性	50
人均公园绿地面积	平方米 / 人	预期性	25.3
公共开放空间（400 平方米以上的公园和广场）5 分钟步行可达率	%	约束性	80
卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率	%	约束性	100
应急避难场所人均避难面积	平方米 / 人	约束性	3.5

注：

河湖水面率按海塘内范围统计；

城镇社区生活圈按照步行 15 分钟可达的空间范围，乡村社区生活圈按照慢行 15 分钟可达的空间范围。

三、综合产业片区指引

综合产业片区位于新片区东北部，大治河以南、两港大道以东、北护城河以北，片区总面积约 42.23 平方公里。

1、功能引导

至 2035 年，引导综合产业片区成为以生产性高新科技研发为主导功能，融合生活居住功能的产研一体化的综合性产业片区。

规划围绕滨海森林公园，形成南部科创和居住融合的功能分区，以及北部、西部、东部三个居住生活功能分区。其中，北部功能分区围绕主城区北枢纽集中布局商务办公、商业服务业和文化休闲功能，打造主城区北部公共活动中心。西部功能分区结合鲜花港和现状农场转型，打造田园生活区。东部功能分区发挥东朝大海，西面森林的景观优势，围绕轨交枢纽布局商务办公和研发，打造环境宜人、充满持续活力的“科创森林”。南部功能分区以科创研发功能为主，适当配套生活居住功能，促进地区活力提升。

2、片区规模

人口规模：

至 2035 年，规划常住人口规模约 22 万人左右。开发边界内人口密度控制在 1.5 万人 / 平方公里，职住平衡指数约 95。

用地规模：

综合产业片区现状建设用地 7.71 平方公里，其中开发边界内建设用地 6.14 平方公里。至 2035 年，综合产业片区规划城市开发边界面积 17.55 平方公里，建设用地总规模控制在 18.55 平方公里以内。城市开发边界内新增建设用地规模控制在 10.19 平方公里以内。开发边界外建设用地规模控制在 2.35 平方公里。

3、综合交通

坚持公交优先发展战略，强化轨道交通网络支撑，实现轨道交通（含中运量）站点 600 米建设用地覆盖率达 45%。完善道路网系统，全道路网密度达 8.0 公里 / 平方公里。强化慢行交通，提高出行的便捷性和舒适性。

至 2035 年，综合产业片区内规划涉及 1 条轨道交通市域线（南汇支线），1 条轨道交通市区线，3 条局域线（中运量），规划建设 1 处市域枢纽，即主城区北枢纽。

4、生态环境

综合产业片区生态空间总面积为 26.74 平方公里，其中三类生态空间 22.28 平方公里，四类生态空间 4.46 平方公里。

综合产业片区生态网络规划 2 条市级生态走廊，即白龙港生态走廊和大治河生态走廊；以及 1 条区级生态走廊，即北护城河生态走廊。白龙港生态走廊内规划建设用地规模 1.26 平方公里，现状建设用地减量 0.51 平方公里，森林覆盖率水平达到 40% 以上。大治河生态走廊内规划建设用地规模 0.03 平方公里，现状建设用地减量 0.09 平方公里，森林覆盖率水平达到 50% 以上。北护城河生态走廊内规划建设用地规模 0.13 平方公里，现状建设用地减量 0.08 平方公里，森林覆盖率水平达到 40% 以上。

综合产业片区构建多层次城乡公园体系，落实 1 处现状城市公园，即滨海森林公园；落实 2 处地区公园，即现状鲜花港和白玉兰大道以北的规划地区公园。结合社区服务圈，建设一批服务半径为 500 米、面积大于 0.3 公顷的社区公园；在社区公园无法覆盖的局部地区，结合街头广场、绿地形成规模大于 400 平米的微型公园，实现公共开放空间（400 平方米以上的公园和广场）5 分钟步行可达率 90% 以上。

5、社区生活圈

城镇住房方面，开发边界内规划新增住宅建筑规模约 806 万平方米，新增住宅中政府、机构和企业持有的租赁性住房比重达到 25% 以上，中小套型比例不低于 70%。

公共服务设施方面，构建复合宜人的社区生活圈，逐步构建 15 分钟可达的社区生活圈网络，至 2035 年，综合产业片区范围内社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率为 100%。

文化设施：规划新增区级文化设施 2 处。

体育设施：规划新增区级体育设施 2 处。

医疗设施：规划保留区级医疗设施 1 处。

养老设施：规划新增区级养老设施 1 处。

6、基础设施

强化资源能源供应保障，提升生命线安全运行能力，提升综合防灾应变能力，构建高效、安全、稳定的基础设施体系。

现状保留 1 处核心机房（移动核心机房）；规划新增 220 千伏变电站 1 处（临北站）；规划新增消防站 2 处；近期保留现状大治河水闸。

综合产业片区总体控制指标一览表

指标项	单位	指标性质	指标值
常住人口规模	万人	约束性	22
人口密度	人 / 平方公里	预期性	1.5
建设用地总规模	平方公里	约束性	18.55
城市开发边界规模	平方公里	约束性	17.55
城市开发边界内建设用地规模	平方公里	预期性	16.20
城市开发边界内新增建设用地规模	平方公里	约束性	10.19
轨道交通站点 600 米建设用地覆盖率	%	预期性	45
生态空间面积	平方公里	约束性	26.74
河湖水面率	%	约束性	13.3
生态、生活岸线占比	%	约束性	80
人均公园绿地面积	平方米 / 人	预期性	16.9
公共开放空间（400 平方米以上的公园和广场） 5 分钟步行可达率	%	约束性	90
卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服 务设施 15 分钟步行可达覆盖率	%	约束性	100
应急避难场所人均避难面积	平方米 / 人	约束性	3

注：

河湖水面率按海塘内范围统计；

城镇社区生活圈按照步行 15 分钟可达的空间范围，乡村社区生活圈按照慢行 15 分钟可达的空间范围。

四、新兴产业片区指引

新兴产业片区位于新片区北部，东至两港大道，北至大治河，西至 G1503 上海绕城高速，南至团芦港，片区总面积约 89.20 平方公里。

1、功能引导

至 2035 年，引导新兴产业片区充分发挥面朝临港绿心、四周水网密布、农林环绕的自然资源禀赋，强调功能混合布局 and 空间复合利用，依托先进信息技术创造在线互联的田园研发办公新模式和绿色创新驱动的制造新模式，打造人工智能场景应用试验功能，成为新片区创意迸发的前沿产业片区。

规划形成书院、万祥两大功能复合分区。推动书院、万祥功能分区北侧现状工业用地转型升级，嵌入研发功能，提高空间利用效率。结合书院枢纽布局商务办公、商业服务，强调功能混合布局 and 空间复合利用。

2、片区规模

人口规模：

至 2035 年，规划常住人口规模约 25 万人左右，其中农村人口规模约 2.3 万人。开发边界内人口密度控制在 1.5 万人 / 平方公里，职住平衡指数约 95。

用地规模：

新兴产业片区现状建设用地 19.43 平方公里，其中开发边界内现状建设用地 7.12 平方公里。至 2035 年，新兴产业片区规划城市开发边界面积 17.14 平方公里，建设用地总规模控制在 23.92 平方公里以内。城市开发边界内新增建设用地规模控制在 9.04 平方公里以内。开发边界外建设用地规模控制在 7.93 平方公里，其中农村居民点用地 3.05 平方公里。

3、综合交通

坚持公交优先发展战略，强化轨道交通网络支撑，实现轨道交通（含中运量）站点 600 米建设用地覆盖率达 50%。完善道路网系统，全路网密度达 8.0 公里 / 平方公里。强化慢行交通，提高出行的便捷性和舒适性。

至 2035 年，新兴产业片区内规划涉及 1 条轨道交通市域线（轨道交通 16 号线），1 条轨道交通市区线，1 条局域线（中运量），规划建设 1 处市域枢纽，即书院枢纽。

4、生态环境

新兴产业片区生态空间总面积为 67.02 平方公里，其中三类生态空间 64.13 平方公里，四类生态空间 2.89 平方公里。

新兴产业片区生态网络规划 3 条生态走廊，即大治河生态走廊、白龙港生态走廊和大芦线（团芦港）生态走廊；以及 1 条区级生态走廊，即泖马河生态走廊。大治河生态走廊内规划建设用地规模 0.44 平方公里，现状建设用地减量 0.59 平方公里，森林覆盖率水平达到 50% 以上。白龙港生态走廊内规划建设用地规模 1.46 平方公里，现状建设用地减量 0.93 平方公里，森林覆盖率水平达到 40% 以上。大芦线（团芦港）生态走廊内规划建设用地规模 0.86 平方公里，现状建设用地减量 0.69 平方公里，森林覆盖率水平达到 40% 以上。泖马河生态走廊内规划建设用地规模 1.01 平方公里，现状建设用地减量 0.67 平方公里，森林覆盖率水平达到 40% 以上。

新兴产业片区构建多层次城乡公园体系，在万祥社区中部、书院社区东北部落实 2 处地区公园，为规划公园；结合社区服务圈，建设一批服务半径为 500 米、面积大于 0.3 公顷的社区公园；在社区公园无法覆盖的局部地区，结合街头广场、绿地形成规模大于 400 平米的微型公园，实现公共开放空间（400 平方米以上的公园和广场）5 分钟步行可达率 90% 以上。

5、社区生活圈

城镇住房方面，开发边界内规划新增住宅建筑规模约 700 万平方米，新增住宅中政府、机构和企业持有的租赁性住房比重控制在 20-25%，中小套型比例不低于 70%。

公共服务设施方面，构建复合宜人的社区生活圈，逐步构建 15 分钟可达的社区生活圈网络，至 2035 年，新兴产业片区范围内社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率为 100%。

文化设施：规划新增区级文化设施 4 处。

体育设施：规划新增区级体育设施 2 处。

医疗设施：规划新增区级医疗设施 4 处，包括市民政第二精神病院、浦东新区南汇精神卫生中心、专科医院等，其中市民政第二精神病院和浦东新区南汇精神卫生中心为现有医疗机构迁建。

养老设施：规划新增区级养老设施 2 处。

6、基础设施

强化资源能源供应保障，提升生命线安全运行能力，提升综合防灾应变能力，构建高效、安全、稳定的基础设施体系。

现状保留 220 千伏变电站 1 处（临港站），规划新增 2 处（万祥站、综合站）；现状保留燃气首站 1 处（新港首站），规划新增高 - 次高压调压站 2 处（临港 1# 站、临港 2# 站）；规划新增地区环卫综合基地 1 处；现状保留消防站 1 处（书院站），规划新增 2 处。

新兴产业片区总体控制指标一览表

指标项	单位	指标性质	指标值
常住人口规模	万人	约束性	25
人口密度	人 / 平方公里	预期性	1.5
建设用地总规模	平方公里	约束性	23.92
城市开发边界规模	平方公里	约束性	17.14
城市开发边界内建设用地规模	平方公里	预期性	15.99
城市开发边界内新增建设用地规模	平方公里	约束性	9.04
轨道交通站点 600 米建设用地覆盖率	%	预期性	50
全路网密度	公里 / 平方公里	约束性	8.0
生态空间面积	平方公里	约束性	67.02
河湖水面率	%	约束性	11.0
生态、生活岸线占比	%	约束性	70
人均公园绿地面积	平方米 / 人	预期性	11.9
公共开放空间（400 平方米以上的公园和广场） 5 分钟步行可达率	%	约束性	90
卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率	%	约束性	100
应急避难场所人均避难面积	平方米 / 人	约束性	4

注：

城镇社区生活圈按照步行 15 分钟可达的空间范围，乡村社区生活圈按照慢行 15 分钟可达的空间范围。

五、奉城宜居片区指引

奉城宜居片区东至 S2 沪芦高速 - 六奉公路 - 瓦洪公路，北至大治河，西至航塘港 - S3 沪奉高速，南至两港大道，片区总面积约 114.62 平方公里。

1、功能引导

至 2035 年，引导提升奉城功能组团服务能级，成为新片区西北部的综合性地区中心，辐射新片区西北部广大腹地地区。

规划形成奉城工业区和古镇生活区两大功能分区，以及头桥社区。西侧奉城工业区逐步转型升级，形成以先进制造业和生产性服务业为主导，混合少量居住功能的产业社区。东侧古镇生活区依托奉城独具特色的历史风貌，提升公共服务能级，注重空间环境品质，形成充满活力的奉城地区中心，辐射新片区西北部广大腹地地区，打造老城厢的水乡古城名片。

2、片区规模

人口规模：

至 2035 年，规划常住人口规模约 27 万人左右，其中农村人口规模约 2.2 万人。开发边界内人口密度控制在 1.5 万人 / 平方公里，职住平衡指数约 105。

用地规模：

奉城宜居片区现状建设用地 32.10 平方公里，其中开发边界内现状建设用地 14.46 平方公里。至 2035 年，奉城宜居片区规划城市开发边界面积 19.56 平方公里，建设用地总规模控制在 28.41 平方公里以内。城市开发边界内新增建设用地规模控制在 4.18 平方公里以内。开发边界外建设用地规模控制在 10.00 平方公里，其中农村居民点用地 2.89 平方公里。

3、综合交通

坚持公交优先发展战略，强化轨道交通网络支撑，实现轨道交通（含中运量）站点 600 米建设用地覆盖率达 50%。完善道路网系统，全路网密度达 7.0 公里 / 平方公里。强化慢行交通，提高出行的便捷性和舒适性。

至 2035 年，奉城宜居片区内规划涉及 3 条轨道交通市域线（轨道交通 27 号线、

曹奉线、南枫线），2 条局域线，规划建设 1 处市域枢纽，即奉城枢纽。

4、生态环境

奉城宜居片区生态空间总面积为 88.41 平方公里，其中三类生态空间 85.06 平方公里，四类生态空间 3.35 平方公里。

奉城宜居片区生态网络规划 3 条市级生态走廊，即大治河生态走廊、浦奉生态走廊和 S3 生态走廊；以及 1 条区级生态走廊，即金青生态走廊。大治河生态走廊内规划建设用地规模 1.61 平方公里，现状建设用地减量 2.65 平方公里，森林覆盖率达到 50% 以上。浦奉生态走廊内规划建设用地规模 0.40 平方公里，现状建设用地减量 0.40 平方公里，森林覆盖率达到 50% 以上。S3 生态走廊内规划建设用地规模 0.76 平方公里，现状建设用地减量 0.83 平方公里，森林覆盖率达到 40% 以上。金青生态走廊内规划建设用地规模 1.22 平方公里，现状建设用地减量 0.74 平方公里，森林覆盖率达到 40% 以上。

奉城宜居片区构建多层次城乡公园体系，在头桥东北侧区域落实 1 处区域公园，即奉城郊野公园，为规划公园；在奉城中部区域落实 2 处地区公园，其中 1 处为现状公园（奉城镇中心公园），1 处为规划公园；结合社区服务圈，建设一批服务半径为 500 米、面积大于 0.3 公顷的社区公园；在社区公园无法覆盖的局部地区，结合街头广场、绿地形成规模大于 400 平米的微型公园，实现公共开放空间（400 平方米以上的公园和广场）5 分钟步行可达率 90% 以上。

5、社区生活圈

城镇住房方面，开发边界内规划新增住宅建筑规模约 750 万平方米，新增住宅中政府、机构和企业持有的租赁性住房比重控制在 20-25%，中小套型比例不低于 70%。

公共服务设施方面，构建复合宜人的社区生活圈，逐步构建 15 分钟可达的社区生活圈网络，至 2035 年，奉城宜居片区范围内社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率为 100%。

文化设施：规划新增区级文化设施 3 处，包括青少年活动中心等。

体育设施：规划保留区级体育设施 1 处，为中邦足球训练基地。

医疗设施：规划保留区级医疗设施 1 处，为奉城医院；规划新增区级医疗设施 1 处，为康复医疗中心。

教育设施：规划保留市级教育设施 1 处，为上海电子信息职业技术学院；规划保

留区级教育设施 1 处，为奉城成人学校。

养老设施：规划新增区级养老设施 1 处，为奉城福利院。

6、基础设施

强化资源能源供应保障，提升生命线安全运行能力，提升综合防灾应变能力，构建高效、安全、稳定的基础设施体系。

现状保留 220 千伏变电站 1 处（亭大站），规划新增 500q 电站 1 处（海湾 500 千伏站）、220 千伏变电站 1 处（奉城站）；现状保留消防站 2 处（洪庙站、奉城站），规划新增 1 处（头桥站）；现状保留环卫综合基地 1 处。

奉城宜居片区总体控制指标一览表

指标项	单位	指标性质	指标值
常住人口规模	万人	约束性	27
人口密度	人 / 平方公里	预期性	1.5
建设用地总规模	平方公里	约束性	28.41
城市开发边界规模	平方公里	约束性	19.56
城市开发边界内建设用地规模	平方公里	预期性	18.41
城市开发边界内新增建设用地规模	平方公里	约束性	4.18
轨道交通站点 600 米建设用地覆盖率	%	预期性	50
全路网密度	公里 / 平方公里	约束性	7.0
生态空间面积	平方公里	约束性	88.41
河湖水面率	%	约束性	9.9
生态、生活岸线占比	%	约束性	70
人均公园绿地面积	平方米 / 人	预期性	12.5
公共开放空间（400 平方米以上的公园和广场） 5 分钟步行可达率	%	约束性	95
卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率	%	约束性	100
应急避难场所人均避难面积	平方米 / 人	约束性	3

注：
城镇社区生活圈按照步行 15 分钟可达的空间范围，乡村社区生活圈按照慢行 15 分钟可达的空间范围。

六、海湾特色功能片区指引

海湾特色功能片区位于新片区西南部，金汇港以东、S3 沪奉高速 - 两港大道以南、中港以西，片区总面积约 116.59 平方公里。

1、功能引导

至 2035 年，引导海湾特色功能片区成为新片区联系杭州湾南部区域的纽带和休闲旅游度假中心，提升海湾功能组团服务能级，成为新片区西南部的综合性地区中心。

规划形成星火工业区、滨海休闲旅游区、生活居住区三大功能分区，以及燎原社区和五四社区。规划重点保护海湾森林公园，提升生态环境品质，挖掘海、陆、水、园、林汇集的生态海岸、生态田园、生态湾区特色，支撑文化旅游、科技研发和先进制造业协同发展。其中，星火工业区重点发展生物医药产业，协同滨海休闲旅游区培育医疗康养功能。滨海休闲旅游区依托临海资源禀赋，举办休闲运动赛事，打造休闲度假旅游品牌。生活居住区结合海湾枢纽重点提升公共设施能级，建设海湾地区中心，满足海湾片区生产、生活需求。

2、片区规模

人口规模：

至 2035 年，规划常住人口规模约 23 万人左右。开发边界内人口密度控制在 1.5 万人 / 平方公里，职住平衡指数约 105。

用地规模：

海湾特色功能片区现状建设用地 20.49 平方公里，其中开发边界内现状建设用地 11.33 平方公里。至 2035 年，海湾特色功能片区规划城市开发边界面积 17.94 平方公里，建设用地总规模控制在 22.20 平方公里以内。城市开发边界内新增建设用地规模控制在 5.79 平方公里以内。开发边界外建设用地规模控制在 5.21 平方公里，其中农村居民点用地 0.04 平方公里。

3、综合交通

坚持公交优先发展战略，强化轨道交通网络支撑，实现轨道交通（含中运量）站点 600 米建设用地覆盖率达 50%。完善道路网系统，全路网密度达 6.5 公里 / 平方公里。强化慢行交通，提高出行的便捷性和舒适性。

至 2035 年，海湾特色功能片区内规划涉及 3 条轨道交通市域线（奉贤线、沪乍线、轨道交通 15 号线），2 条局域线，规划建设 1 处城市级枢纽，即海湾枢纽。

4、生态环境

海湾特色功能片区生态空间总面积为 96.18 平方公里，其中二类生态空间 11.40 平方公里，三类生态空间 82.04 平方公里，四类生态空间 2.74 平方公里。

海湾特色功能片区生态网络规划 3 条市级生态走廊，即 S3 生态走廊、金汇港生态走廊和浦奉生态走廊；以及 1 条区级生态走廊，即沿海生态走廊。S3 生态走廊内规划建设用地规模 1.29 平方公里，现状建设用地减量 0.89 平方公里，森林覆盖率水平达到 40% 以上。金汇港生态走廊内规划建设用地规模 0.36 平方公里，现状建设用地减量 0.31 平方公里，森林覆盖率水平达到 50% 以上。浦奉生态走廊内规划建设用地规模 0.56 平方公里，现状建设用地减量 0.54 平方公里，森林覆盖率水平达到 50% 以上。沿海生态走廊内规划建设用地规模 0.92 平方公里，现状建设用地减量 1.04 平方公里，森林覆盖率水平达到 40% 以上。

海湾特色功能片区构建多层次城乡公园体系，在滨海地带东部落实 1 处区域公园，为现状公园（海湾森林公园）；在海湾社区北部及东部落实 2 处地区公园，为规划公园；结合社区服务圈，建设一批服务半径为 500 米、面积大于 0.3 公顷的社区公园；在社区公园无法覆盖的局部地区，结合街头广场、绿地形成规模大于 400 平米的微型公园，实现公共开放空间（400 平方米以上的公园和广场）5 分钟步行可达率 90% 以上。

5、社区生活圈

城镇住房方面，开发边界内规划新增住宅建筑规模约 682 万平方米，新增住宅中政府、机构和企业持有的租赁性住房比重达到 25% 以上，中小套型比例不低于 70%。

公共服务设施方面，构建复合宜人的社区生活圈，逐步构建 15 分钟可达的社区生活圈网络，至 2035 年，海湾特色功能片区范围内社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率为 100%。

文化设施：规划新增市级文化设施 1 处；规划新增区级文化设施 2 处。

体育设施：规划新增市级体育设施 1 处。

医疗设施：规划新增区级医疗设施 2 处，分别为老年护理院、康复医疗中心。

养老设施：规划新增区级养老设施 1 处。

养老设施：规划新增区级养老设施 1 处。

6、基础设施

强化资源能源供应保障，提升生命线安全运行能力，提升综合防灾应变能力，构建高效、安全、稳定的基础设施体系。

现状保留自来水厂 1 处（星火水厂）；现状保留 220 千伏变电站 1 处（星火站）；现状保留污水处理厂 1 处（奉贤东部污水处理厂）；现状保留消防站 1 处、外排水闸 2 处（金汇港南闸、南门港水闸），规划新增外排水闸 2 处（航塘港水闸、泰青港水闸）。

海湾特色功能片区总体控制指标一览表

指标项	单位	指标性质	指标值
常住人口规模	万人	约束性	23
人口密度	人 / 平方公里	预期性	1.5
建设用地总规模	平方公里	约束性	22.20
城市开发边界规模	平方公里	约束性	17.94
城市开发边界内建设用地规模	平方公里	预期性	16.99
城市开发边界内新增建设用地规模	平方公里	约束性	5.79
轨道交通站点 600 米建设用地覆盖率	%	预期性	50
全路网密度	公里 / 平方公里	约束性	6.5
生态空间面积	平方公里	约束性	96.18
河湖水面率	%	约束性	8.9
生态、生活岸线占比	%	约束性	80
人均公园绿地面积	平方米 / 人	预期性	13.5
公共开放空间（400 平方米以上的公园和广场） 5 分钟步行可达率	%	约束性	95
卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率	%	约束性	100
应急避难场所人均避难面积	平方米 / 人	约束性	3

注：

河湖水面率按海塘内范围统计；

城镇社区生活圈按照步行 15 分钟可达的空间范围，乡村社区生活圈按照慢行 15 分钟可达的空间范围。

七、绿野乡美片区指引

绿野乡美片区位于新片区中部，东南至 G1503 上海绕城高速，北至大治河，西至 S2 沪芦高速 - 六奉公路，片区总面积约 89.23 平方公里。

1、功能引导

至 2035 年，引导绿野乡美片区成为以居住和旅游休闲功能为主导的田园生活片区。

规划形成大团、四团两个复合功能分区。保护生态基底，控制发展规模，以居住功能为主导，重点为周边片区提供住宅配套，同时解决周边“农民上楼”问题。推进 15 分钟社区生活圈建设，改善生活服务水平，打造环境优美、配套完善的高品质田园社区。大团社区依托古村落保护，培育特色休闲旅游产业。四团社区积极推进北侧低效工业用地减量。

2、片区规模

人口规模：

至 2035 年，规划常住人口规模约 14 万人左右，其中农村人口规模约 3.8 万人。开发边界内人口密度控制在 1.9 万人 / 平方公里，职住平衡指数约 50。

用地规模：

绿野乡美片区现状建设用地 25.70 平方公里，其中开发边界内现状建设用地 4.05 平方公里。至 2035 年，绿野乡美片区规划城市开发边界面积 6.11 平方公里，建设用地总规模控制在 18.02 平方公里以内。城市开发边界内新增建设用地规模控制在 1.78 平方公里以内。开发边界外建设用地规模控制在 12.29 平方公里，其中农村居民点用地 5.11 平方公里。

3、综合交通

倡导绿色交通出行方式，强化慢行交通，提高出行的便捷性和舒适性。坚持公共交通引领，轨道交通（含中运量）站点 600 米建设用地覆盖率达 65%。完善道路网系统，全路网密度达 7.0 公里 / 平方公里。

至 2035 年，绿野乡美片区内规划涉及 2 条局域线。

4、生态环境

绿野乡美片区生态空间总面积为 71.63 平方公里，其中三类生态空间 70.83 平方公里，四类生态空间 0.80 平方公里。

绿野乡美片区生态网络规划 4 条市级生态走廊，即奉浦生态走廊、大治河生态走廊、浦南运河生态走廊和大芦港（团芦港）生态走廊。大治河生态走廊内规划建设用地规模 3.10 平方公里，现状建设用地减量 3.57 平方公里，森林覆盖率水平达到 50% 以上。浦南运河生态走廊内规划建设用地规模 0.41 平方公里，现状建设用地减量 0.67 平方公里，森林覆盖率水平达到 40% 以上。奉浦生态走廊内规划建设用地规模 1.33 平方公里，现状建设用地减量 1.37 平方公里，森林覆盖率水平达到 50% 以上。大芦港（团芦港）生态走廊，森林覆盖率水平达到 40% 以上。

绿野乡美片区构建多层次城乡公园体系，在大治河南侧和大团西侧区域落实 2 处区域公园，即宣桥郊野公园和四团郊野公园；在大团镇和四团镇内共落实 2 处地区公园，为规划公园；结合社区服务圈，建设一批服务半径为 500 米、面积大于 0.3 公顷的社区公园；在社区公园无法覆盖的局部地区，结合街头广场、绿地形成规模大于 400 平方米的微型公园，实现公共开放空间（400 平方米以上的公园和广场）5 分钟步行可达率 90% 以上。

5、社区生活圈

城镇住房方面，开发边界内规划新增住宅建筑规模约 270 万平方米，新增住宅中政府、机构和企业持有的租赁性住房比重达到 25% 以上，中小套型比例不低于 70%。

公共服务设施方面，构建复合宜人的社区生活圈，逐步构建 15 分钟可达的社区生活圈网络，至 2035 年，绿野乡美片区范围内社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率为 100%。

文化设施：规划保留区级文化设施 2 处，分别为大团文化中心、四团文化中心；规划新增区级文化设施 2 处。

医疗设施：规划新增区级医疗设施 1 处，为二级专科医院等。

养老设施：规划新增区级养老设施 1 处。

6、基础设施

强化资源能源供应保障，提升生命线安全运行能力，提升综合防灾应变能力，构建高效、安全、稳定的基础设施体系。

现状保留 220 千伏变电站 1 处（南汇站）；现状保留 1 处环卫综合基地（三墩），规划远期新增 1 处建筑垃圾资源化设施；现状保留 1 处消防站（大团站），规划新增 1 处（四团站）。

绿野乡美片区总体控制指标一览表

指标项	单位	指标性质	指标值
常住人口规模	万人	约束性	14
人口密度	人 / 平方公里	预期性	1.9
建设用地总规模	平方公里	约束性	18.02
城市开发边界规模	平方公里	约束性	6.11
城市开发边界内建设用地规模	平方公里	预期性	5.73
城市开发边界内新增建设用地规模	平方公里	约束性	1.78
轨道交通站点 600 米建设用地覆盖率	%	预期性	65
全路网密度	公里 / 平方公里	约束性	7.0
生态空间面积	平方公里	约束性	71.63
河湖水面率	%	约束性	9.4
生态、生活岸线占比	%	约束性	70
人均公园绿地面积	平方米 / 人	预期性	7.6
公共开放空间（400 平方米以上的公园和广场） 5 分钟步行可达率	%	约束性	90
卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服 务设施 15 分钟步行可达覆盖率	%	约束性	100
应急避难场所人均避难面积	平方米 / 人	约束性	3.5

注：
城镇社区生活圈按照步行 15 分钟可达的空间范围，乡村社区生活圈按照慢行 15 分钟可达的空间范围。

八、青村水韵片区指引

青村水韵片区位于新片区西部，东至航塘港-S3 沪奉高速，北至大治河，西至沿浦公路-沿钱公路-团青公路-规划道路-平庄西路-金汇港，南至 S3 沪奉高速，片区总面积约 103.01 平方公里。

1、功能引导

至 2035 年，引导青村水韵片区成为集产业制造、旅游休闲、生活居住于一体的综合性片区。

规划形成生产生活综合功能区和申隆生态园两大功能分区，以及泰日社区和钱桥社区。其中生产生活综合功能区以青村古镇为核心，保护明清历史风貌，发展旅游休闲服务业、完善生活服务功能，推进东西两侧现状低效工业用地转型升级。申隆生态园结合优美的水乡景观，打造开放式特色金融小镇，适当布局特色精品住宅，提供优质生活服务，兼顾钱桥社区需求。

2、片区规模

人口规模：

至 2035 年，规划常住人口规模约 12 万人左右，其中农村人口规模约 1.7 万人。开发边界内人口密度控制在 1.0 万人 / 平方公里，职住平衡指数约 90。

用地规模：

青村水韵片区现状建设用地 29.18 平方公里，其中开发边界内现状建设用地约 7.80 平方公里。至 2035 年，青村水韵片区规划城市开发边界面积 12.00 平方公里，建设用地总规模控制在 22.81 平方公里以内。城市开发边界内新增建设用地规模控制在 3.35 平方公里以内。开发边界外建设用地规模控制在 11.77 平方公里，其中农村居民点用地 2.35 平方公里。

3、综合交通

坚持公交优先发展战略，强化轨道交通网络支撑，实现轨道交通（含中运量）站点 600 米建设用地覆盖率达 40%。完善道路网系统，全路网密度达 7.0 公里 / 平方公里。强化慢行交通，提高出行的便捷性和舒适性。

至 2035 年，青村水韵片区内规划涉及 1 条轨道交通市域线（南枫线），2 条局域线。

4、生态环境

青村水韵片区生态空间总面积为 81.62 平方公里，其中三类生态空间 79.24 平方公里，四类生态空间 2.38 平方公里。

青村水韵片区生态网络规划 3 条市级生态走廊，即大治河生态走廊、金汇港生态走廊和 S3 生态走廊；以及 1 条区级生态走廊，即金青生态走廊。大治河生态走廊内规划建设用地规模 2.11 平方公里，现状建设用地减量 2.61 平方公里，森林覆盖率水平达到 50% 以上。金汇港生态走廊内规划建设用地规模 1.98 平方公里，现状建设用地减量 1.91 平方公里，森林覆盖率水平达到 50% 以上。S3 生态走廊内规划建设用地规模 0.50 平方公里，现状建设用地减量 0.43 平方公里，森林覆盖率水平达到 40% 以上。金青生态走廊内规划建设用地规模 1.09 平方公里，现状建设用地减量 0.97 平方公里，森林覆盖率水平达到 40% 以上。

青村水韵片区构建多层次城乡公园体系，在片区南部落实 1 处城市公园，即申隆生态园，为现状公园；在青村社区中部落实 1 处地区公园，为规划公园；结合社区服务圈，建设一批服务半径为 500 米、面积大于 0.3 公顷的社区公园；在社区公园无法覆盖的局部地区，结合街头广场、绿地形成规模大于 400 平米的微型公园，实现公共开放空间（400 平方米以上的公园和广场）5 分钟步行可达率 90% 以上。

5、社区生活圈

城镇住房方面，开发边界内规划新增住宅建筑规模约 213 万平方米，新增住宅中政府、机构和企业持有的租赁性住房比重控制在 20-25%，中小套型比例不低于 70%。

公共服务设施方面，构建复合宜人的社区生活圈，逐步构建 15 分钟可达的社区生活圈网络，至 2035 年，青村水韵片区范围内社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率为 100%。

文化设施：规划新增区级文化设施 2 处。

养老设施：规划保留区级养老设施 1 处，为青村敬老院。

6、基础设施

强化资源能源供应保障，提升生命线安全运行能力，提升综合防灾应变能力，构建高效、安全、稳定的基础设施体系。

现状保留供水厂 1 处（奉贤二水厂），规划原址扩建；现状保留 220 千伏变电站 1 处（泰日站）；现状保留高 - 次高压燃气调压站 1 处（青村站）；规划新增地区环卫综合基地 1 处、建筑垃圾资源化设施 1 处；现状保留消防站 1 处（泰日站），规划新增 1 处（青村站）。

青村水韵片区总体控制指标一览表

指标项	单位	指标性质	指标值
常住人口规模	万人	约束性	12
人口密度	人 / 平方公里	预期性	1.0
建设用地总规模	平方公里	约束性	22.81
城市开发边界规模	平方公里	约束性	12.00
城市开发边界内建设用地规模	平方公里	预期性	11.04
城市开发边界内新增建设用地规模	平方公里	约束性	3.35
轨道交通站点 600 米建设用地覆盖率	%	预期性	40
全路网密度	公里 / 平方公里	约束性	7.0
生态空间面积	平方公里	约束性	81.62
河湖水面率	%	约束性	9.3
生态、生活岸线占比	%	约束性	70
人均公园绿地面积	平方米 / 人	预期性	22.2
公共开放空间（400 平方米以上的公园和广场）5 分钟步行可达率	%	约束性	90
卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率	%	约束性	100
应急避难场所人均避难面积	平方米 / 人	约束性	3

注：

城镇社区生活圈按照步行 15 分钟可达的空间范围，乡村社区生活圈按照慢行 15 分钟可达的空间范围。

九、金汇居住片区指引

金汇居住片区位于新片区西部，东至沿浦公路 - 沿钱公路 - 团青公路 - 规划道路，北至大治河，西至金汇港，南至平庄西路，片区总面积约 52.66 平方公里。

1、功能引导

至 2035 年，引导金汇居住片区重点完善服务配套，改善公共空间环境，成为高品质居住生活社区。

规划形成北侧产业功能区和南侧居住功能区两大功能分区。南侧居住功能区与奉贤新城联动发展，促进公共服务设施共享，提高辐射能力，为新片区提供居住和生活配套，解决周边部分农民安置问题。

2、片区规模

人口规模：

至 2035 年，规划常住人口规模约 27 万人左右，其中农村人口规模约 0.7 万人。开发边界内人口密度控制在 1.7 万人 / 平方公里，职住平衡指数约 60。

用地规模：

金汇居住片区现状建设用地 17.74 平方公里，其中开发边界内建设用地 10.92 平方公里。至 2035 年，金汇居住片区规划城市开发边界面积 18.33 平方公里，建设用地总规模控制在 21.78 平方公里以内。城市开发边界内新增建设用地规模控制在 6.62 平方公里以内。开发边界外建设用地规模控制在 4.38 平方公里，其中农村居民点用地 0.90 平方公里。

3、综合交通

坚持公交优先发展战略，强化轨道交通网络支撑，实现轨道交通（含中运量）站点 600 米建设用地覆盖率达 60%。完善道路网系统，全路网密度达 7.5 公里 / 平方公里。强化慢行交通，提高出行的便捷性和舒适性。

至 2035 年，金汇居住片区内规划涉及 3 条轨道交通市域线（奉贤线、南枫线、奉浦快线），5 条局域线（中运量）。

4、生态环境

金汇居住片区生态空间总面积为 33.21 平方公里，其中三类生态空间 29.95 平方公里，四类生态空间 3.26 平方公里。

金汇居住片区生态网络规划包含 2 条生态走廊，即金汇港生态走廊和大治河生态走廊；以及 1 处近郊绿环，即近郊绿环临海公路段。金汇港生态走廊内规划建设用地规模 2.18 平方公里，现状建设用地减量 1.89 平方公里，森林覆盖率水平达到 50% 以上。大治河生态走廊内规划建设用地规模 1.08 平方公里，现状建设用地减量 0.55 平方公里，森林覆盖率水平达到 50% 以上。近郊绿环内规划建设用地规模 0.60 平方公里，现状建设用地减量 0.45 平方公里，森林覆盖率水平达到 50% 以上。

金汇居住片区构建多层次城乡公园体系，在金汇东侧落实 1 处区域公园，即申亚郊野公园；在金汇北部、中部、南部共落实 3 处地区公园，为规划公园；结合社区服务圈，建设一批服务半径为 500 米、面积大于 0.3 公顷的社区公园；在社区公园无法覆盖的局部地区，结合街头广场、绿地形成规模大于 400 平米的微型公园，实现公共开放空间（400 平方米以上的公园和广场）5 分钟步行可达率 90% 以上。

5、社区生活圈

城镇住房方面，开发边界内规划新增住宅建筑规模约 600 万平方米，新增住宅中政府、机构和企业持有的租赁性住房比重控制在 15-20%，中小套型比例不低于 70%。

公共服务设施方面，构建复合宜人的社区生活圈，逐步构建 15 分钟可达的社区生活圈网络，至 2035 年，金汇居住片区范围内社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率为 100%。

文化设施：规划新增市级文化设施 1 处；规划新增区级文化设施 3 处。

体育设施：规划新增区级体育设施 1 处。

医疗设施：规划新增市级医疗设施 2 处，分别为国际和平妇幼保健院奉贤院区 and 市级医疗机构项目；规划新增区级医疗设施 2 处，分别为区牙防所 / 皮肤防治所、区医疗急救中心。

教育设施：规划新增市级教育设施 1 处，为上海出版印刷高等专科学校；规划保留区级教育设施 1 处，为中国上海奉贤区党校；规划新增区级教育设施 1 处，为社区教育学校。

养老设施：规划保留区级养老设施 2 处，分别为奉贤金汇镇敬老院、金汇敬老院；规划新增区级养老设施 1 处，为奉贤区第二福利院。

6、基础设施

强化资源能源供应保障，提升生命线安全运行能力，提升综合防灾应变能力，构建高效、安全、稳定的基础设施体系。

现状保留电厂 1 处（奉贤燃机电厂），规划新增 220 千伏变电站 1 处（齐贤站）；现状保留高 - 高压燃气调压站 1 处（奉贤燃机站）；现状保留消防站 1 处（金汇站）。

金汇居住片区总体控制指标一览表

指标项	单位	指标性质	指标值
常住人口规模	万人	约束性	27
人口密度	人 / 平方公里	预期性	1.7
建设用地总规模	平方公里	约束性	21.78
城市开发边界规模	平方公里	约束性	18.33
城市开发边界内建设用地规模	平方公里	预期性	17.40
城市开发边界内新增建设用地规模	平方公里	约束性	6.62
轨道交通站点 600 米建设用地覆盖率	%	预期性	60
全路网密度	公里 / 平方公里	约束性	7.5
生态空间面积	平方公里	约束性	33.21
河湖水面率	%	约束性	8.1
生态、生活岸线占比	%	约束性	70
人均公园绿地面积	平方米 / 人	预期性	11.8
公共开放空间（400 平方米以上的公园和广场） 5 分钟步行可达率	%	约束性	90
卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率	%	约束性	100
应急避难场所人均避难面积	平方米 / 人	约束性	3

注：

城镇社区生活圈按照步行 15 分钟可达的空间范围，乡村社区生活圈按照慢行 15 分钟可达的空间范围。

第二节 小洋山岛片区指引

小洋山岛片区为小洋山岛全域，面积约 26 平方公里。

1、功能引导

小洋山岛片区位于南北海运大通道和长江黄金水道的交汇地带，靠近国际航线，处于国际、国内物流结合部，区位优势突出，规划成为集国际商品、资本、信息、技术等于一身的资源配置型枢纽港和现代化、国际化、规模化的物流贸易型枢纽港，促进我国物流网络与国际高效无缝衔接、协调发展。

小洋山岛片区依托洋山特殊综合保税区更高水平的贸易自由化便利化政策、制度和洋山深水港区干、支线码头集聚的优势，大力发展航运物流产业，增强国际中转集拼枢纽功能和航运综合服务平台，规划形成 3 条功能发展带。南北侧沿海为码头作业区以集装箱运输功能为主，其中南侧码头作业区为洋山一期至四期，均在洋山特殊综合保税区范围内。中部为贸易及港口物流区将建设成为上海港水路腹地产业的物流枢纽、国际中转集拼箱基地、转口贸易基地、国际船用物资保税供应基地以及跨国公司亚洲乃至全球采购和配送中心。

2、片区规模

根据功能深化细化，确定发展规模。

3、综合交通

依托东海大桥等主要对外交通通道，完善路网体系，优化交通组织，处理好围网区内外交通衔接，发展水水中转，促进规模化、集约化、快捷高效、结构优化的现代港口集疏运体系形成。

第三节 浦东国际机场南侧片区指引

浦东机场南侧片区位于浦东机场南侧，东至东引河，北至 S32 申嘉湖高速 - 纬十一路 - 围场河，西至 G1503 上海绕城高速，南至下盐路 - 上飞路，片区面积约 28 平方公里。

1、功能引导

至 2035 年，引导浦东机场南侧片区着重打造航空产业功能区和国家临空产业集聚示范区。

构建集设计、研发、制造、应用、服务于一体的民用航空产业体系，重点发展民用航空产业及现代航运服务业，着力推进大飞机产业园和创新谷建设，重点培育飞机总装交付、运营维护、航空总部、科技研发、航空补给、航空物流、文旅服务等航空全产业链，推动航空运输功能向离岸制造、研发及相关综合服务功能拓展。

浦东机场南侧片区由总装与配套产业区、临空服务产业区、生态控制区及发展预留区四个功能分区构成。总装与配套产业区主要依托浦东国际机场和中国商飞总装基地，发挥政策优势，发展总装试飞、交付维修、航空服务、智能制造等功能；临空服务产业区围绕民用航空产业，重点发展航空关键零部件及系统等制造、供应链物流、研发试验、配套服务等功能；生态控制区在保证区级生态走廊的生态资源基础上，适度发展航空主题文旅与特色生态体验等功能；发展预留区作为特殊综保区未来扩区的备用地。

2、片区规模

浦东机场南侧片区现状建设用地 9.08 平方公里，其中开发边界内建设用地 6.48 平方公里。浦东机场南侧片区规划城市开发边界面积 18.17 平方公里，建设用地总规模控制在 19.7 平方公里以内。城市开发边界内新增建设用地面积控制在 10.43 平方公里以内。

3、综合交通

坚持公交优先发展战略，强化轨道交通网络支撑，提升轨道交通的服务覆盖，进一步研究片区内以中运量轨道和中运量公交等为骨干的局域公共交通网络，加强片区公交网络便捷服务。至 2035 年，浦东机场南侧片区内规划涉及 3 条轨道交通，其中 2 条市域线，分别为沪通线和南汇支线（两港快线）；1 条局域线，接驳地区对外交通。城市开发边界内（硕达路以西）轨道交通站点 600 米建设用地覆盖率约为 35%。

完善道路网系统，明确道路系统布局方案，结合用地功能布局，织密路网密度，至 2035 年，保障浦东机场南侧片区干路网密度达到 2.5 公里 / 平方公里左右，城市开发边界内（硕达路以西）全道路网密度达 6.0 公里 / 平方公里左右。结合高快速路网，考虑浦东枢纽客流集散要求，特殊综合保税区集疏运要求，研究片区客货运输组织方案。

研究绿色交通发展策略，鼓励新能源货运模式，完善慢行交通，提高绿色出行的安全性、便捷性和舒适性。

4、生态环境

浦东机场南侧片区生态空间总面积为 10.50 平方公里，其中三类生态空间 7.05 平方公里，四类生态空间 3.45 平方公里。

浦东机场南侧片区生态网络规划包含 1 条区级生态走廊，即北横河生态走廊。北横河生态走廊内规划建设用地规模 0.79 平方公里，现状建设用地减量 0.57 平方公里，森林覆盖率水平达到 40% 以上。

5、基础设施

强化资源能源供应保障，提升生命线安全运行能力，提升综合防灾应变能力，构建高效、安全、稳定的基础设施体系。

现状保留 1 处邮政支局，新增 1 处 220KV 变电站、2 处 110KV 变电站。

浦东机场南侧片区总体控制指标一览表

指标项	单位	指标性质	指标值
建设用地总规模	平方公里	约束性	19.70
城市开发边界规模	平方公里	约束性	18.17
城市开发边界内建设用地规模	平方公里	预期性	16.69
城市开发边界内新增建设用地规模	平方公里	约束性	10.43
轨道交通站点 600 米建设用地覆盖率	%	预期性	35
全路网密度	公里 / 平方公里	约束性	6.0
生态空间面积	平方公里	约束性	10.50
河湖水面率	%	约束性	11
生态、生活岸线占比	%	约束性	≥ 50
应急避难场所人均避难面积	平方米 / 人	约束性	2.5

PLAN IMPLEMENTATION

第九章 规划实施



第九章

规划实施

第一节 聚焦重点项目，谋划近期建设

- 一、科学谋划先行启动区整体布局
- 二、积极推动近期示范项目建设实施

第二节 全面实施国土空间总体规划

- 一、高效推进各层级国土空间规划编制
- 二、形成有弹性的规划土地动态管理机制
- 三、加强资源利用年度计划的政策倾斜力度
- 四、简化各类建设项目审批管理流程
- 五、加强规划监督和基础信息平台建设

第一节 聚焦重点项目，谋划近期建设

一、科学谋划先行启动区整体布局

按照“整体规划、分步实施”原则，先行启动南汇新城、临港装备产业区、小洋山岛、浦东机场南侧等区域，面积为 119.5 平方公里。科学谋划先行启动区整体布局，以新片区中央活动区为核心，在四周多点布局洋山特殊综合保税区、新兴产业引领区、现代服务业开放区、国际创新协同社区等功能组团，集聚形成人无我有的自由贸易功能、人有我优的高端产业功能、人优我新的创新策源功能，最终汇聚形成强大的特殊经济功能。同时，加强空间全域统筹，处理好先行启动区与周边区域的开发建设时空关系，突出不同阶段开发建设重点。

二、积极推动近期示范项目建设实施

以示范项目的推进体现新片区建设的集中度、显示度和可操作性。在空间布局和用地安排上依托开发条件较成熟的环境滴水湖北侧和西南侧等区域紧凑发展，并在控规深化优化、土地征收储备、土地供地出让等方面予以支撑保障。

1、特殊综合保税区

在新片区启动区内设置保税区设置物理围网，按照海关要求对芦潮港区域以及机场南片区的综合保税区范围进行控规调整，重点对围网线、巡关道、卡口、查验场地、海关管理用房等重点要素进行调整。

2、顶尖科学家社区首发区

充分发挥顶尖科学家论坛的平台作用，在环湖南三路、海港大道南侧注入 WLA 永久会址、科学家实验室、研发办公等新型产业功能，形成集创客思想、创新平台、科技产业、品质生活四位一体的科学家集聚区和创新协同的新地标。

3、金融总部湾

在滴水湖正北沿湖一环带区域，打造以金融功能为核心的总部湾区。吸引国际贸易总部、跨境金融服务总部及全球航运枢纽服务总部的集聚，提升全球高端资源要素配置的核心功能。集中建设高品质办公楼宇，统筹地上地下空间开发，推进土地的多功能立体复合利用。提供活力宜人的商业及高品质的国际社区，满足全球金融人才多样化的需求配套。

4、国际文化创意港

在滴水湖西侧沿湖一环区域，打造以文化贸易、文化设计、创意设计为核心的国际文化创意港，汇聚国际文化艺术交易、自由贸易、跨境电商等新产业与人才。文化创意港将通过地标建筑、场所空间、立体网络的建设构建滴水湖畔人与人、人与城亲密接触的精致街区。

5、科创研发总部湾

规划国际创新协同科创研发总部湾，承接研创型总部功能需求，形成临滴水湖的商务门户主界面，打造集聚科技人才、尺度宜人的滨水商务空间。结合新片区整体人口导入、产城融合的要求，适当增加租赁住房比重及研发型办公用地。

现代服务业开放区（105 社区）金融总部湾效果图



第二节 全面实施国土空间总体规划

一、高效推进各层级国土空间规划编制

建立由“国土空间总体规划—单元规划—详细规划”构成的国土空间规划编制体系。新片区国土空间总体规划是新片区国土空间资源进行合理优化配置的基础性、综合性空间规划。单元规划应落实新片区总规要求，打破现有镇级行政边界统一有序开展编制。建立由决策委员会和专家咨询委员会组成的绿色通道机制，高规格、高效率、高品质地推进新片区重点地区控规以及重点项目建筑设计方案审批工作。在各级空间规划中应强化总体城市设计对新片区空间结构和形态的引导和控制作用，明确相应的城市设计管控要求，提升规划设计品质。

二、形成有弹性的规划土地动态管理机制

及时跟踪新片区未来政策的落实和辐射程度，建立年度评估、五年评估和重点领域专项评估组成的评估机制，根据评估结果及时调整相关实施策略，在空间上积极做好对新政策、新机制的响应，并指导年度实施计划的编制，提高新片区各级空间规划适应经济社会发展环境变化的能力。探索更具弹性的土地混合利用方式，满足市场灵活度和项目差异化需求，针对不同类别的混合用地，设置不同的物业持有要求，相应地实施差别化的供地方式和地价政策。优化国有建设用地全生命周期管理，确保规划各类公共要素的落地实施，加强产业准入、绩效评估和土地退出监管，优化存量资源配置效率，增强规划实施的用地资源保障能力。

三、加强资源利用年度计划的政策倾斜力度

根据空间规划明确的近期重点建设地区以及重大项目，确保资源利用年度计划向重点地区和重大项目倾斜，确保新片区近期建设的集中度和显示度。新片区年度土地储备计划每年初制定实施，年中可按需对土地储备计划进行增补，储备土地涉及新增建设用地指标与减量化脱钩，通过市净增空间予以落实。对新片区范围内用地计划需求予以应保尽保。

四、简化各类建设项目审批管理流程

推进新片区国土空间用途管制审批制度改革，实现“多审合一”“多证合一”，最大限度简化新片区各类建设项目审批环节。针对产业类项目，在完成规划条件和设计方案全面审核后，将建设用地规划许可证、建设工程规划许可证合并为用途管制许可证。按照“约束指标+分区准入+地类管理”的用途管制方式，综合考虑项目类型、用地规模、建筑高度、环保要求等要素，制定项目空间准入的负面清单，提高管理弹性。严格按照城市设计管控要求开展建设项目管理，提升建筑项目品质。

五、加强规划监督和基础信息平台建设

按照“目标—指标—策略（机制）”的基本框架，自上而下逐级传导和分解规划目标和指标，并通过新片区城市发展战略数据库平台，对国土空间总体规划中确定的各项指标进行跟踪监测，规划核心指标纳入考核评价体系。加强执法监管，强化建设项目批前及事中事后监管，健全违法用地和违法建设行为及时发现查处长效机制。建立动态监督预警机制，构建国土空间规划实施“互联网+监管”体系，以信息化促进管理精细化。



PLANNING MAPS

图集





- | | |
|----------------|---------------|
| 1. 土地使用现状图 | 10. 道路系统规划图 |
| 2. 土地使用规划图 | 11. 货运交通系统规划图 |
| 3. 城乡体系规划图 | 12. 综合防灾系统规划图 |
| 4. 公共活动中心体系规划图 | 13. 信息系统规划图 |
| 5. 生态空间规划图 | 14. 供电系统规划图 |
| 6. 永久基本农田规划图 | 15. 燃气系统规划图 |
| 7. 城市开发边界规划图 | 16. 供水系统规划图 |
| 8. 文化保护控制线规划图 | 17. 环境保障系统规划图 |
| 9. 公共交通系统规划图 | |



本书采用环保再生纸印刷
爱护环境 人人有责