

招标项目及要求

一、项目概况：

- 1、项目名称：上海中外环地区（中城地带）功能提升和总体城市设计整合方案
- 2、采购预算金额：410万元
- 3、服务期限：自合同签订之日起一年。

二、项目背景：

为深入贯彻二十届四中全会和中央城市工作会议精神，按照市委、市政府工作部署，衔接上海 2035 总规，市规划资源局联合浦东、宝山、嘉定、普陀、长宁、徐汇、闵行区政府于 2025 年 4-11 月组织开展了“上海中城地带”城市设计国际方案征集。上海中外环地区（中城地带）作为主城核心区与四向战略地区、五个新城之间的中间地带，也是规划轨交中环线带动发展的重要战略区域，区位优势突出、发展潜力充足。基于国际方案征集成果及全过程的开放研讨，各方均认为“中城地带”在都市圈、市域层面起到了引领承接、联动发展的纽带作用，且在生态、创新、产业、交通、居住等关键领域亟需系统提升，尤其要关注各段差异、挖掘潜力地区，使其从原本的主城区边缘地带，逐渐转型为未来城市发展的价值增长地区。

近期，多个重要规划的陆续发布，对该地区也提出了发展要求。如 2026 年 2 月市十六届人大四次会议通过的《上海市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》中提出，要强化中外环地区集聚辐射功能，增存并举盘活空间要素，内外联动拓展发展空间，为重大战略落地和城乡能级提升提供高品质空间保障；2026 年 7 月批复的《上海市国土空间近期实施规划（2026—2030 年）》中提出：要加快推动中外环周边地区资源盘活、空间整合、功能塑造，强化科技创新和产业创新融合发展；2026 年 7 月批复的《上海市加强土地管理“十五五”规划》提出：中外环周边地区是全市重要的落实发展空间和功能优化地区。

因此亟需在国际方案征集成果基础上，进一步明确地区未来功能提升方向和目标定位，统筹整合形成总体城市设计方案格局，并聚焦重点片区，充分衔接地区发展需求、土地储备计划等，形成能够指导后续详细规划编制和土地收储的工作成果，为上海未来发展提供区位优势、集中成片、形象卓越的空间载体，持续增强上海城市能级和核心竞争力。

三、主要工作内容：

1、总体定位及功能提升

围绕“五个中心”发展目标，将中外环地区作为放大“五个中心”辐射效能的重要空间载体，研究地区功能提升方向，明确目标定位。围绕现状用地、人口趋势、科创产业、潜力空间、生态环境和交通市政等开展全面现状评估，摸清发展底数、找准短板瓶颈，形成现状总结；系统梳理规划依据和上位及相关规划要求，衔接区级总体规划、重要战略地区专项规划、重要系统专项规划和单元层次相关规划；借鉴国内外案例研究和方案征集成果，为规划方案的深化完善提供坚实支撑。

2、总体空间格局和城市设计

立足 2035 总规，在前期国际方案征集成果基础上，形成总体空间格局与意向。聚焦生态、交通、土地资源等方面提升，形成用地结构、系统指引、有序引导各区土地和规划建设工作。用好“规储供用”一体化机制，结合储备专项规划编制，有序引导中城战略空间收储，形成实施建议。深化总体城市设计方案，加强整体风貌、公共空间和天际线引导，塑造具有中城特色的地区发展意向。

3、各片区城市设计和发展指引

结合各片区资源禀赋、产业基础和潜力用地空间等条件，充分借鉴国际方案征集成果，结合各区十五五主要发展需求，明确各片区发展指引，包括各片区城市设计结构、功能用地指引、空间概念意向、生态空间指引、高度风貌指引、交通市政等重要廊道和设施的优化建议等，并形成若干重点地区单元，为法定规划编制在系统性、协调性、可操作性等各方面做好统筹设计工作，指导后续土地收储、项目实施等系列工作。

4、公众宣传

广泛开展公众宣传和多种形式活动，增强规划的社会知晓度和公众认同感，助力推动规划蓝图高质量落地见效。充分利用线上线下渠道加强中城地带的宣传解读。包括宣传及其物料、公众号文章、各类行走骑行等活动。

四、作业标准

- 1、保障项目报告和所提供的相关材料的准确性、规范性。
- 2、强化项目质量保障，建立相关技术审查制度。
- 3、专家领衔，集思广益拓展设计思维与专业视野。

五、成果要求

形成《上海中外环地区（中城地带）功能提升和总体城市设计整合方案（总体方案报告）》、《上海中外环地区（中城地带）功能提升和总体城市设计整合方案（片区指引报告）》，并结合宣传工作安排形成宣传成果。

成果形式包括打印的纸质文本和电子文件，电子文件应包括 PDF 文件和可编辑的 WORD 格式文件等。

六、供应商及人员要求

1、项目负责人具备规划相关行业 10 年及以上服务工作经验、具备规划等相关行业正高级工程师职称的优先考虑。

2、供应商提供负责本项目的服务团队人数不少于 10 人、团队成员（除项目负责人）具备相关行业高级工程师职称、团队成员（除项目负责人）具有注册城乡规划师证书的优先考虑。

3、供应商具有类似战略研究或总体城市设计项目业绩的优先考虑。

4、供应商须具有《城乡规划编制（乙级）及以上资质证书》。

七、其他要求

1、在项目开展过程中遵循保密、安全等相关规定。

2、投报报价须包含完成本项目的所有费用。

八、验收方式

甲方组织验收