

# 长三角数据治理的服务合同

合同统一编号： 11N00242510920262807

合同内部编号：

## 技 术 服 务 合 同

项目名称： 长三角数据治理

委 托 人： 上海市规划和自然资源局

(甲 方)

受 托 人： 上海市测绘院

(乙 方)

签订地点： 上海 省（市） （县）

合同有效期： 合同签订生效之日起至项目结束

上 海 市 科 学 技 术 委 员 会

上 海 市 市 场 监 督 管 理 局

依据《中华人民共和国民法典》的规定，合同双方就 长三角数据治理 的技术服务，经协商一致，签订本合同。

## 一、※服务内容、方式和要求

### （一）项目背景

2019 年中共中央、国务院印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，目标为到 2025 年，长三角一体化发展取得实质性进展。跨界区域、城市乡村等区域板块一体化发展达到较高水平，在科创产业、基础设施、生态环境、公共服务等领域基本实现一体化发展，全面建立一体化发展的体制机制。到 2035 年，长三角一体化发展达到较高水平。

自 2024 年 1 月起，自然资源部启动《长三角国土空间规划》编制工作，由部空间规划局牵头会同三省一市自然资源部门共同推进。根据《2024 年中国自然资源公报》，我国跨省份的区域（流域）国土空间规划编制报批取得突破性进展，其中《长三角国土空间规划（征求意见稿）》已编制形成。

2024 年 5 月，市规划资源局的《关于长三角和上海大都市圈国土空间规划工作的情况》发文中明确，由市规划资源局牵头开展长三角国土空间规划“一张图”建设工作。“一张图”定位为规划编制、审核、评估、实施一体化平台，是部建设的国土空间规划实施监测网络的组成部分，建成后由部、三省一市共享使用，现阶段工作重点是构建“一张底图”。

2025 年 3 月，自然资源部与国家林业和草原局共同印发《“一张图”建设工作方案》（自然资发〔2025〕58 号），目标到 2026 年底前，全业务协同管理规则 and 标准全面建立，“一张图”基本形成；2025 年 6 月，长三角地区主要领

导座谈会在江苏南京举行，市长提出要在完善合作机制上作出新示范，提高政策制定统一性、规则一致性、执行协同性，强化重大规划联动衔接，强化制度创新推广互鉴，强化功能平台共建共享，为区域协调发展提供“长三角方案”。

## **（二）工作目标**

长三角数据治理是长三角国土空间规划一张图的数据支持，对于长三角协同发展有着重要的意义。统一长三角三省一市范围内各项基础地理现状底板，整合省级国土空间规划编制数据，对各项基础地理及专题成果数据进行数据治理融合与发布，以支持长三角国土空间规划“一张图”平台展示相关数据。

## **二、主要任务及成果**

### **（一）主要任务**

构建长三角统一素色政务底图，形成含人口、经济等数据的社会经济专题时空数据服务，含规划控制线、主体功能区等数据的省级国土空间规划时空数据服务，支持接入长三角国土空间规划“一张图”平台，为长三角一体化及大都市国土空间规划提供统一底板数据与服务支撑。

### **（二）项目依据**

- 1、GB/T 20258.1-2019 《基础地理信息要素数据字典 第1部分：1:500 1:1000 1:2000 比例尺》；
- 2、GB/T 13923-2022 基础地理信息要素分类与代码；
- 3、GB/T 18316-2008 《数字测绘成果检查与验收》；
- 4、GB/T 24356-2023 《测绘成果质量检查与验收》；
- 5、GB/T 19001-2016 《质量管理体系要求》；

- 6、CH/T 1004-2005 《测绘技术设计规定》；
- 7、CH/T 1001-2005 《测绘技术总结编写规定》；
- 8、CH/T 1052-2022 《测绘作业人员安全规范》；
- 9、CJJ/T 8-2011 《城市测量规范》；
- 10、DG/TJ 08-86-2022 《1: 500、1: 1000、1: 2000 数字地形测绘标准》。

以上相关标准文件未注时间的，以最新版本为准；相关技术文件后续修订或更新版本的，以最新版本为准。

### （三）项目要求

#### （1）基础地理现状底板

基于 CGCS2000 坐标系，对三省一市范围内基础底图进行数据融合、样式配图、与服务发布工作，形成定制化浅色底图。将规划边界范围进行空间落图与数据发布，形成特定经济区/行政区划省/直辖市界/区界/镇界服务，并对相应的省市与范围进行注记。将各类基础地理要素数据进行治理与融合发布，包括道路数据、轨道交通数据、铁路数据、航道数据、水系数据、绿地数据、居民地数据等。根据长三角三省一市的地域行政范围合理设置地图分级、分级显示要素的内容、形式。

#### （2）社会经济与专项数据专题数据处理

收集三省一市范围内各省、市统计局、社科院、统计年鉴等材料，整理、抽取各项规划底板社会经济数据，并进行数据规整与清洗，结合规划边界范围，发布相应的数据服务。体现人口变化特征，如人流联系强度、人口规模等；体现经济变化特征，如地区生产总值、人均地区生产总值。

### （3）省级国土空间规划编制数据处理

集成三省一市三条控制线、主体功能区、灾害防控、遗产保护、生态保护主题的规划编制成果数据，进行坐标转换、专题要素分层提取与合并、属性结果规整、图形几何处理、空间关系处理，形成统一坐标、统一要素、统一属性的省级国土空间规划成果数字底板。

### （4）长三角空间专题数据库建设

根据基础地理与专题数据类型，实现多技术类型、多业务类型的数据仓储，满足多源数据的持久化需求，包括空间数据逻辑模型设计、空间数据校验、空间数据入库等，建设社会经济与专项数据库与省级国土空间规划专题数据库。

### （5）数据服务发布

将基础地理底图数据和各项专题数据发布为数据服务。按照展示与使用需求，将专题数据按年度、行政区划、专题分类等不同维度进行整理，设计数据服务资源目录，对基础地理底图等需要分级显示的栅格数据、数据体量较大的矢量数据进行分级切片，应用平台工具发布成可调用的数据服务，提供长三角国土空间规划“一张图”平台接入使用。

## （三）组织实施要求

为确保本次项目投标工作管理规范、实施有力，投标方应成立项目组，按采购人要求完成建设内容。

## （四）交付成果

### 1、数据成果

#### （1）长三角定制化素色政务底图；

(2) 三省一市省级社会经济与专项数据服务（含人流联系强度、人口规模、地区生产总值、人均地区生产总值）；

(3) 三省一市省级国土空间规划编制成果数据服务（含三条控制线、主体功能区、灾害防控、遗产保护、生态保护）；

## 2、资料成果

(1) 项目设计

(2) 专业技术设计

(3) 专业技术总结

(4) 项目总结

## (五) 数据安全措施

数据治理工作过程中，作业单位应根据《测绘作业人员安全规范》（CH1016-2008）的要求，严格执行各项安全生产规定。

对在监测中所获得、使用的涉及国家秘密的资料和数据，必须认真落实保密管理各项要求，严守成果安全保密关键环节的管理，确保数据安全，杜绝出现失泄密问题。

(六) 本合同壹式伍份，具有同等效力，甲方叁份，乙方贰份。

## 二、※工作条件和协作事项：

其余未尽事宜，双方本着友好协作的原则，协商解决。

## 三、履行期限、地点和方式：

本项目总体建设交付时间为 2026 年 11 月底。要求乙方列出详细、合理、可行的项目建设周期，并标出关键里程碑时间点。

本合同的履行方式：乙方对受理项目开展作业，并按规定提交成果资料。

#### 四、验收标准和方式：

技术服务或技术培训按二（二）标准执行，采用/方式验收，项目成果验收的标准按照国家及上海市规划和自然资源局相关规范要求进行。

本合同服务项目的保证期为合同有效期内，在保证期内双方权利、义务另行商定。

#### 五、报酬及其支付方式：

（一）本项目报酬（服务报酬或培训报酬小写）：993000元整；

本项目报酬（服务报酬或培训报酬大写）：玖拾玖万叁仟元整（如果财政调整预算，以调整后预算为准）。

（二）本项目中介方活动经费（大写）/元，由/支付。

中介方的报酬（大写）/元，由/支付。

（三）支付方式(采用以下第②种方式)：

①一次总付：/元，时间：/

②分期支付：

（1）时间：合同签订后甲方收到发票后 10 个工作日内支付合同总价的 60%；

（2）时间：项目结束后支付合同金额的 40%。

③其他方式：/

#### 六、违约金或者损失赔偿额的计算方法：

违反本合同约定，违约方应当按照《中华人民共和国民法典》有关条款的规

定，承担违约责任。

（一）违反本合同第条约定，乙方应承担以下违约责任：  /  

（二）违反本合同第条约定，甲方应承担以下违约责任：  /  

（三）其它：

1. 合同签订后，甲方应根据合同要求按期支付合同款。逾期支付，甲方应按延误时间和银行同期贷款利率向乙方支付违约金，违约金不超过本合同总价的20%。

2. 乙方未按合同规定期限完成任务提交成果，乙方应向甲方偿付拖期损失费，但不超过本合同总价款。

3. 乙方提交成果文件存在重大问题，乙方应在甲方向乙方提出问题之日起15个工作日内，负责无偿给予返工或采取相应补救措施。

#### **七、※争议的解决方式：**

在履行本合同过程中发生的争议，当事人双方可以通过和解或者调解解决，当事人不愿和解、调解或者和解、调解不成的，采用以下第（二）种方式解决。

（一）双方同意由仲裁委员会仲裁。

（二）向人民法院起诉，约定③人民法院管辖。

①被告住所地 ②合同履行地 ③合同签订地

④原告住所地 ⑤标的物所在地

**八、※其它（上述条款未尽事宜，如中介方的权利、义务、服务费及其支付方式、定金、财产抵押及担保等）：**

本合同书标有※号的合同条款按填写说明填写。

## 九、补充条款列表

### 补充条款

1:合同签订地址：上海市黄浦区

合同各方：

|                  |                            |
|------------------|----------------------------|
| 甲方：上海市规划和自然资源局   | 乙方：上海市测绘院                  |
| 地址：北京西路 99 号     | 地址：上海市武宁路 419 号            |
|                  | 法定代表人：夏杰                   |
|                  | 性别：男                       |
| 邮政编码：2026年08月04日 | 2026年08月04日<br>邮政编码：200063 |
| 电话：021-63193188  | 电话：13817278930             |
| 传真：              | 传真：                        |
| 联系人：机构管理员        | 联系人：花叶                     |

合同签订点：网上签约

#### 填表说明（可贴印花税）

##### 一、“合同登记编号”的填写方法：

合同登记编号由各合同登记处填写。

二、技术服务合同是指当事人一方以技术知识为另一方解决特定技术问题所订立的合同。技术服务合同中包括技术培训合同和技术中介合同。

技术培训合同是指当事人一方委托另一方对指定的专业技术人员进行特定项目的技术指导和专业训练所订立的合同。

技术中介合同是指当事人一方以知识、技术、经验和信息为另一方与第三方订立技术合同进行联系、介绍、组织工业化开发并对履行合同提供服务所订立的合同。

三、计划内项目应填写国务院部委、省、自治区、直辖市、计划单列市、地、市（县）级计划，不属于上述计划的项目此栏划（/）表示。

#### 四、服务内容、方式和要求。

包括技术服务的特征、标的范围及效益情况；特定技术问题的难度、主要技术经济指标；具体的做法、手段、程序以及交付成果的形式。

属技术培训合同的，此条款填写培训内容和要求，以及培训计划、进度。

属技术中介合同，此条款填写中介内容和要求。

#### 五、工作条件和协作事项：

包括甲方为乙方提供的资料、文件及其它条件，双方协作的具体事项。

属技术培训合同，此条款填写培训所需必要场地、设施和试验条件，以及当事人各方应当约定提供和管理有关场地、设施和试验条件的责任。

#### 六、合同争议的解决方式：

《中华人民共和国仲裁法》规定了或裁或审的制度，合同当事人一旦选择了仲裁，即放弃向法院起诉的权利；如果合同当事人选择了诉讼，即放弃仲裁，因此合同当事人应当对合同争议的解决方式进行约定。

#### 七、其它：

合同如果是通过中介机构介绍签订的，应将中介合同作为本合同的附件。如果双方当事人约定定金、财产抵押担保的，应将给付定金、财产抵押及担保手续的复印件作为本合同的附件。

#### 八、委托代理人在签订本合同书时，应出具委托证书。

九、本合同书中，凡是当事人约定认为无需填写的条款，在该条款填写的空白处划（/）表示。

#### 十、本合同壹式伍份。