

项目编号：310107000260211177655-07317397

# 普陀区城运中心等保及密码评估政务信息化 购买服务项目(2026年度)

## 公 开 招 标 文 件

采购人：上海市普陀区城市运行管理中心(上海市普陀区城市网格化综合管理中心、上海市普陀区政务服务中心、上海市普陀区大数据中心)

采购代理机构：上海市普陀区政府采购中心

2026年04月02日

2026年04月02日

## 目 录

- 第一章 招标公告
- 第二章 投标人须知
- 第三章 政府采购政策功能
- 第四章 招标需求
- 第五章 评标方法与程序
- 第六章 合同条款（格式）
- 第七章 投标文件有关格式

## 第一章 招标公告

### 项目概况：

普陀区域运中心等保及密码评估政务信息化购买服务项目(2026年度)招标项目的潜在投标人应在上海政府采购网(www.zfcg.sh.gov.cn)获取招标文件,并于**2026-04-28 09:30:00**(北京时间)前提交投标文件。

### 一、项目基本情况

- 1.项目编号:310107000260211177655-07317397
- 2.项目名称:普陀区域运中心等保及密码评估政务信息化购买服务项目(2026年度)
- 3.预算编号:0726-000186881、0726-K00007035
- 4.预算金额(元):5000000.00元(国库资金:5000000.00元;自筹资金:0元)
- 5.最高限价(元):/
- 6.采购需求

包名称:普陀区域运中心等保及密码评估政务信息化购买服务项目(2026年度)

数量:1

预算金额(元):5000000.00元

简要规格描述或项目基本概况介绍、用途:对中心主要信息系统进行网络安全等级保护测评,以及密码应用进行安全性评估工作,详见《招标需求》。

- 7.合同履行期限:一年。
- 8.本项目**(不允许)**联合体投标。

### 二、申请人的资格要求

- 1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定:
- 2.落实政府采购政策需满足的资格要求:本项目推行节能产品、环境标志产品、本国产品政府采购,促进中小企业、监狱企业、残疾人福利性单位发展,扶持不发达地区和少数民族地区等相关政策;
- 3.本项目的特定资格要求:
  - 3.1符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定;
  - 3.2未被“信用中国”(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单;

3.3 具备国家密码管理局颁发的商用密码检测机构资质证书(业务范围包括商用密码应用安全性评估业务)；

3.4 具备网络安全等级测评与检测评估机构服务认证证书。

### 三、获取招标文件

1. 时间：**2026-04-07 至 2026-04-14**，上午 00:00:00~12:00:00，下午 12:00:00~23:59:59（北京时间，法定节假日除外）

2. 地址：上海政府采购网

3. 方式：网上获取

4. 售价（元）：0

### 四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

1. 提交投标文件截止时间：**2026-04-28 09:30:00**（北京时间）

2. 投标地点：上海电子投标客户端上传加密标书（纸质文件递交：上海市普陀区大渡河路 1668 号 5 号楼 A412 室）

3. 开标时间：**2026-04-28 09:30:00**（北京时间）

4. 开标地点：上海市普陀区大渡河路 1668 号 5 号楼 A412 室

5. 开标所需携带其他材料：前来投标的投标人应单独携带与投标文件一致的法定代表人（单位负责人）证明书及相应身份证的原件（如系法定代表人（单位负责人）被授权人，应提供法定代表人（单位负责人）证明书、法定代表人（单位负责人）授权委托书及相应被授权人身份证的原件）、对招标文件的无疑问函（加盖公章）、所使用的数字证书（CA 证书）和可以无线上网的笔记本电脑出席开标仪式。投标单位需在网上填报并上传全套投标文件（加盖公章后扫描上传），并在项目开标时递交投标文件书面文本：正本一份，副本肆份。

### 五、公告期限

自本公告发布之日起 5 个工作日。

### 六、其他补充事项

1、根据上海市财政局的规定，本项目招投标工作必须在上海市政府采购云平台上进行。本项目潜在投标人在投标前应当自行了解政府采购云平台的基本规则、要求、流程，具备网上投标的能力和条件，知晓并愿意承担电子招投标可能产生的风险；

2、投标人须保证报名及获得招标文件时提交的资料和所填写内容真实、完整、有效、一致，如因投标人递交虚假材料或填写信息错误而造成的任何损失由投标人承担；

3、集中采购机构将会在开标前一个工作日起对投标文件进行统一网上签收，投标人若需撤回已签收的投标文件，应以传真或其它书面形式（须签字并盖章）及时告知集中采购机构；

4、投标签收回执不作为判断投标文件数据是否完整、有效的依据。如果投标人发现投标文件存在数据丢失、缺漏、乱码等情况，或在投标过程中遭遇因系统、网络故障等技术原因产生的问题，请及时联系政府采购云平台 95763；政采云平台由上海市财政局建设并管理，政采云有限公司提供技术支持，若投标人因平台系统的故障或缺陷而产生纠纷或造成损失，请与平台管理方上海市财政局及政采云有限公司联系。采购人及集中采购机构仅作为平台使用方，不因此承担任何法律责任。

### 七、凡对本次招标提出询问，请按以下方式联系

#### 1. 采购人信息

名称：上海市普陀区城市运行管理中心（上海市普陀区城市网格化综合管理中心、上海市普陀区政务服务中心、上海市普陀区大数据中心）

地址：普陀区同普路 602 号

联系人：潘琳

联系方式：021-32798051

#### 2. 采购代理机构信息

名称：上海市普陀区政府采购中心

地址：上海市普陀区大渡河路 1668 号

联系人：冯老师

联系方式：52564588-8482

#### 3. 项目联系方式

项目联系人：冯老师

电话：52564588-8482

传真：/

## 第二章 投标人须知

### 前附表

序号	内 容	说明与要求
1	项目名称	普陀区城运中心等保及密码评估政务信息化购买服务项目(2026 年度)
2	资金来源	财政性资金
3	采购方式	公开招标
4	项目类别	<input type="checkbox"/> 货物 <input checked="" type="checkbox"/> 服务
5	财政预算金额	人民币：5000000.00元，投标报价超出预算金额作废标处理。
6	采购内容	详见《招标需求》
7	合同履行期限	一年。
8	是否允许联合体	<input checked="" type="checkbox"/> 不允许 <input type="checkbox"/> 允许联合体的要求：本项目允许**家投标人组成联合体，由具备资质的投标人作为联合体牵头人。
9	项目划分包件情况	<input checked="" type="checkbox"/> 本项目不划分包件。 <input type="checkbox"/> 本项目包含 XXXX 个包件。
10	最高限价	<input checked="" type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 有，最高限价为人民币：*****元整。
11	投标有效期	投标文件有效期 90 日历天 有效期不足的投标文件将作为无效标处理。
12	是否允许递交备选投标文件方案	<input checked="" type="checkbox"/> 不允许。本项目不接受选择性报价，否则将按无效投标文件处理。 <input type="checkbox"/> 允许
13	是否提供演示	不进行演示
14	是否允许采购进口产品	<input type="checkbox"/> 允许提供进口产品 <input checked="" type="checkbox"/> 不允许提供进口产品 若投标人提供的产品为进口产品，将作无效投标处理。所谓进口产品，是指通过中国海关验收进入中国境内且产自关境外的产品。
15	是否提供样品	不要求提供样品。
16	现场踏勘	<input checked="" type="checkbox"/> 不组织 <input type="checkbox"/> 统一踏勘。集合时间：/集合地点：/联系人：/联系电话：/。
17	投标文件组成	电子投标文件：1 份（投标人应在投标文件提交截止时间前通过投标客户端软件完成投标文件编制、加密、上传提交）。 纸质投标文件（仅用于采购人保存备查）：正本壹份、副本肆份。投标文件纸质版与上海政府采购网上的电子投标文件不一致，以上海政府采购网上的电子投

		标文件为准。
18	投标文件纸质版份数及编制要求	正本壹份，副本肆份。 投标文件装订要求：不得采用活页装订。 投标文件包装要求：所有包装均为密封包装，封口处需加盖投标单位公章。
19	投标文件签字盖章	投标单位须按照招标文件的规定和要求签字、盖章（法定代表人（单位负责人）或授权代表的签字可以具有法定效力的签章替代）。
20	开标携带材料	前来投标的投标人应单独携带与投标文件一致的法定代表人（单位负责人）证明书及相应身份证的原件（如系法定代表人（单位负责人）被授权人，应提供法定代表人（单位负责人）证明书、法定代表人（单位负责人）授权委托书及相应被授权人身份证的原件）、对招标文件的无疑问函（加盖公章）、所使用的数字证书（CA证书）和可以无线上网的笔记本电脑出席开标仪式。投标单位需在网上填报并上传全套投标文件（加盖公章后扫描上传），并在项目开标时递交投标文件书面文本：正本一份，副本肆份。
21	开标时间（提交投标文件截止时间）	详见《招标公告》或《采购更正公告》（如有）。
22	开标一览表	依据《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部第87号令）规定，开标时，投标文件中开标一览表（报价表）内容与投标文件中明细表内容不一致的，以开标一览表（报价表）为准。投标文件的大写金额和小写金额不一致的，以大写金额为准。请投标投标人在“开标一览表（报价表）”内务必填写正确的大写金额，以补救因报价金额“单位”差错造成的错误。电子投标工具中填写开标一览表的投标总价请务必核实无误后再提交。
23	评审办法	<input type="checkbox"/> 最低评标价 <input checked="" type="checkbox"/> 综合评分法
24	评标委员会推荐中标单位	<input checked="" type="checkbox"/> 是，推荐中标候选人数量： <u>3</u> <input type="checkbox"/> 否
25	合同签订	《中标通知书》发出之日起30日内，中标人应按照招标文件和中标人的投标文件订立政府采购合同。中标人不得与招标人再订立背离合同实质性内容的其他协议。
26	合同形式	<input type="checkbox"/> 单价合同 <input checked="" type="checkbox"/> 总价合同 <input type="checkbox"/> 其他：
27	支付方式	按照合同约定条款支付
28	采购标的对应的中小企业划分标准所属行业	软件和信息技术服务业

29	本次采购标的是否属于本国产品标准适用范围以及是否允许采购进口产品	<p><input type="checkbox"/>属于本国产品标准适用范围。</p> <p><input checked="" type="checkbox"/>不属于本国产品标准适用范围。</p> <p>说明：本国产品标准适用于货物，包括政府采购货物项目和服务项目中涉及的货物。适用本国产品标准的货物具体是指《政府采购品目分类目录》中的货物类产品，但不包括其中的房屋和构筑物，文物和陈列品，图书和档案，特种动植物，农林牧渔业产品，矿与矿物，电力、城市燃气、蒸汽和热水、水，食品、饮料和烟草原料，无形资产。</p>
30	是否专门面向中小企业采购	<p><input type="checkbox"/>是，本项目专门面向中、小、微企业采购，所有供应商不享受价格分优惠政策。</p> <p><input checked="" type="checkbox"/>否，本项目面向大、中、小、微型企业，事业法人等各类供应商采购，小微企业享受价格分优惠政策。</p> <p>依据《政府采购促进中小企业发展管理办法》扶持政策获得政府采购合同的，小微企业不得将合同分包给大中型企业，中型企业不得将合同分包给大型企业。</p>
31	中小企业有关政策	<p>1. 根据财库〔2020〕46号、财库〔2022〕19号的相关规定，在评审时对小型和微型企业的投标报价给予<b>10%</b>的扣除，取扣除后的价格作为最终投标报价（此最终投标报价仅作为价格分计算）。投标人属于中型、小型和微型企业的，应当在投标文件中提供《中小企业声明函》（见附件）。</p> <p>联合体投标时，联合体各方均为小型、微型企业的，联合体视同为小型、微型企业享受政策；联合体其中一方为小型、微型企业的，联合协议中约定小型、微型企业的协议合同金额占到联合体协议合同总额30%以上的，给予联合体4%的价格扣除，须同时提供联合体协议约定（包含小型、微型企业的协议合同份额）。</p> <p>2. 根据财库〔2017〕141号的相关规定，在政府采购活动中，残疾人福利性单位视同小型、微型企业，享受评审中价格扣除政策。属于享受政府采购支持政策的残疾人福利性单位，应满足财库〔2017〕141号文件第一条的规定，并在招标文件中提供残疾人福利性单位声明函（见附件）。</p> <p>3. 根据财库〔2014〕68号的相关规定，在政府采购活动中，监狱企业视同小型、微型企业，享受评审中价格扣除政策，并在招标文件中提供由省级以上监狱管理局、戒毒管理局（含新疆生产建设兵团）出具的属于监狱企业的证明文件（格式自拟）。”</p> <p>注：未提供以上材料的，均不给予价格扣除。</p>
32	解释权	本公开招标文件的解释权属于上海市普陀区政府采购中心。

备注：文中“”表示为选择项，“”表示为未选择项。

## 一、总则

### 1. 概述

1.1 根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《政府采购货物和服务招标投标管理办法（财政部令 2017 年第 87 号）》等有关法律、法规和规章的规定。本项目已具备招标条件，现对本项目进行国内公开招标。

1.2 本招标文件仅适用于《招标公告》和《投标人须知》前附表中所述采购项目的招标采购。

1.3 招标文件的解释权属于《招标公告》和《投标人须知》前附表中所述的招标人。

1.4 参与招标投标活动的所有各方，对在参与招标投标过程中获悉的国家、商业和技术秘密以及其它依法应当保密的内容，均负有保密义务，违者应对由此造成的后果承担全部法律责任。

1.5 根据上海市财政局《关于上海市政府采购云平台第二批单位上线运行的通知》的规定，本项目招标投标相关活动在上海市政府采购云平台（门户网站：上海政府采购网，网址：[www.zfcg.sh.gov.cn](http://www.zfcg.sh.gov.cn)）进行。

### 2. 定义

2.1 “采购项目”系指《投标人须知》前附表中所述的采购项目。

2.2 “服务”系指招标文件规定的投标人为完成采购项目所需承担的全部义务。

2.3 “招标人”系指《投标人须知》前附表中所述的组织本次招标的采购代理机构和采购人。

2.4 “投标人”系指从招标人处按规定获取招标文件，并按照招标文件向招标人提交投标文件的投标人。

2.5 “中标人”系指中标的投标人。

2.6 “甲方”系指采购人。

2.7 “乙方”系指中标并向采购人提供服务的投标人。

2.8 招标文件中凡标有“★”的条款均系实质性要求条款。

2.9 “电子采购平台”系指上海市政府采购云平台，门户网站为上海政府采购网（[www.zfcg.sh.gov.cn](http://www.zfcg.sh.gov.cn)），是由市财政局建设和维护。

### 3. 合格的投标人

3.1 符合《投标邀请》和《投标人须知》前附表中规定的合格投标人所必须具备的资格条件和特定条件。

3.2 《投标邀请》和《投标人须知》前附表规定接受联合体投标的，除应符合本章第 3.1 项要求外，还应遵守以下规定：

（1）联合体各方应按招标文件提供的格式签订联合体协议书，明确联合体各方权利义务；联合体协议书应当明确联合体主办方、由主办方代表联合体参加采购活动；

（2）联合体中有同类资质的投标人按联合体分工承担相同工作的，应当按照资质等级较低的投标人确

定资质等级；

(3) 招标人根据采购项目的特殊要求规定投标人特定条件的，联合体各方中至少应当有一方符合采购规定的特定条件；

(4) 联合体各方不得再单独参加或者与其他投标人另外组成联合体参加同一合同项下的政府采购活动；

(5) 联合体各方应当共同签订合同，承担连带责任。

#### **4. 合格的服务**

4.1 投标人所提供的服务应当没有侵犯任何第三方的知识产权、技术秘密等合法权利。

4.2 投标人提供的服务应当符合招标文件的要求，并且其质量完全符合国家标准、行业标准或地方标准，均有标准的以高（严格）者为准。没有国家标准、行业标准和企业标准的，按照通常标准或者符合采购目的特定标准确定。

#### **5. 投标费用**

不论投标的结果如何，投标人均应自行承担所有与投标有关的全部费用，招标人在任何情况下均无义务和责任承担这些费用。

#### **6. 信息发布**

本采购项目需要公开的有关信息，包括招标公告、招标文件澄清或修改公告、中标公告以及延长投标截止时间等与招标活动有关的通知，招标人均将通过“上海政府采购云平台”(<http://www.zfcg.sh.gov.cn>)公开发布。投标人在参与本采购项目招投标活动期间，请及时关注以上媒体上的相关信息，投标人因没有及时关注而未能如期获取相关信息，及因此所产生的一切后果和责任，由投标人自行承担，招标人在任何情况下均不对此承担任何责任。

#### **7. 询问与质疑**

7.1 投标人对招标活动事项有疑问的，可以向招标人提出询问。询问可以采取电话、电子邮件、当面或书面等形式。对投标人的询问，招标人将依法及时作出答复，但答复的内容不涉及商业秘密或者依法应当保密的内容。

7.2 投标人认为招标文件、招标过程或中标结果使自己的合法权益受到损害的，可以在知道或者应知其合法权益受到损害之日起七个工作日内，以书面形式向招标人提出质疑。其中，对招标文件的质疑，应当在其下载招标文件之日（以电子采购平台显示的报名时间为准）起七个工作日内提出；对招标过程的质疑，应当在各招标程序环节结束之日起七个工作日内提出；对中标结果的质疑，应当在中标公告期限届满之日起七个工作日内提出。

投标人应当在法定质疑期内一次性提出针对同一采购程序环节的质疑，超过次数的质疑将不予受理。

以联合体形式参加政府采购活动的，其质疑应当由组成联合体的所有投标人共同提出。

7.3 投标人可以委托代理人进行质疑。代理人提出质疑应当提交投标人签署的授权委托书，并提供相应的身份证明。授权委托书应当载明代理人的姓名或者名称、代理事项、具体权限、期限和相关事项。投标人为自然人的，应当由本人签字；投标人为法人或者其他组织的，应当由法定代表人（单位负责人）、主要负责人签字或者盖章，并加盖公章。

7.4 投标人提出质疑应当提交质疑函和必要的证明材料。质疑函应当包括下列内容：

- (1) 投标人的姓名或者名称、地址、邮编、联系人及联系电话
- (2) 质疑项目的名称、编号
- (3) 具体、明确的质疑事项和与质疑事项相关的请求
- (4) 事实依据
- (5) 必要的法律依据
- (6) 提出质疑的日期

投标人为自然人的，应当由本人签字；投标人为法人或者其他组织的，应当由法定代表人（单位负责人）、主要负责人，或者其授权代表签字或者盖章，并加盖公章。

质疑函应当按照财政部制定的范本填写，范本格式可通过中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn>）右侧的“下载专区”下载。

7.5 投标人提起询问和质疑，应当按照《政府采购质疑和投诉办法》（财政部令第94号）的规定办理。质疑函或授权委托书的内容不符合《投标人须知》第7.3条和第7.4条规定的，招标人将当场一次性告知投标人需要补正的事项，投标人超过法定质疑期未按要求补正并重新提交的，视为放弃质疑。

**质疑函的递交应当采取当面递交形式，质疑联系：上海市普陀区政府采购中心，联系电话：021-52564588-8482。地址：上海市普陀区大渡河路1668号5号楼A412室。**

7.6 招标人将在收到投标人的书面质疑后七个工作日内作出答复，并以书面形式通知提出质疑的投标人和其他有关投标人，但答复的内容不涉及商业秘密或者依法应当保密的内容。

7.7 对投标人询问或质疑的答复将导致招标文件变更或者影响招标活动继续进行的，招标人将通知提出询问或质疑的投标人，并在原招标公告发布媒体上发布变更公告。

## 8. 公平竞争和诚实信用

8.1 投标人在本招标项目的竞争中应自觉遵循公平竞争和诚实信用原则，不得存在腐败、欺诈或其他严重违背公平竞争和诚实信用原则、妨碍其他投标人的竞争、损害采购人或者其他投标人的合法权益、扰乱政府采购正常秩序的行为。“腐败行为”是指提供、给予任何有价值的东西来影响采购人员在采购过程或合同实施过程中的行为；“欺诈行为”是指为了影响采购过程或合同实施过程而提供虚假材料，谎报、隐瞒事

实的行为，包括投标人之间串通投标等。

8.2 如果有证据表明投标人在本招标项目的竞争中存在腐败、欺诈或其他严重违背公平竞争和诚实信用原则、妨碍其他投标人的竞争、损害采购人或者其他投标人的合法权益、扰乱政府采购正常秩序的行为，招标人将拒绝其投标，并将报告政府采购监管部门查处；中标后发现的，中标人须参照《中华人民共和国消费者权益保护法》第 55 条之条文描述方式双倍赔偿采购人，且民事赔偿并不免除违法投标人的行政与刑事责任。

8.3 招标人将在开标后至评标前，通过“信用中国”网站([www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn))、中国政府采购网([www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn))查询相关投标人信用记录，查询时间不早于公告发布之日，并对投标人信用记录进行甄别，对列入“信用中国”网站([www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn))失信被执行人名单、重大税收违法案件当事人名单、中国政府采购网([www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn))政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的投标人，将拒绝其参与政府采购活动。以上信用查询记录，招标人将打印查询结果页面后与其他采购文件一并保存。

两个以上的自然人、法人或者其他组织组成一个联合体，以一个投标人的身份共同参加政府采购活动的，将对所有联合体成员进行信用记录查询，联合体成员存在不良信用记录的，视同联合体存在不良信用记录。

## 9. 其他

本《投标人须知》的条款如与《招标公告》、《招标需求》和《评标方法与程序》就同一内容的表述不一致的，以《招标公告》、《招标需求》和《评标方法与程序》中规定的内容为准。

## 二、招标文件

### 10. 招标文件构成

10.1 招标文件由以下部分组成：

- (1) 招标公告；
- (2) 投标人须知；
- (3) 政府采购政策功能；
- (4) 招标需求；
- (5) 评标方法与程序；
- (6) 合同条款（格式）；
- (7) 投标文件有关格式；
- (8) 本项目招标文件的澄清、答复、修改、补充内容（如有的话）。

10.2 投标人应仔细阅读招标文件的所有内容，并按照招标文件的要求提交投标文件。如果投标人没有

按照招标文件要求提交全部资料，或者投标文件没有对招标文件在各方面作出实质性投标文件，则投标有可能被认定为无效标，其风险由投标人自行承担。

10.3 投标人应认真了解本次招标的具体工作要求、工作范围以及职责，了解一切可能影响投标报价的资料。一经中标，不得以不完全了解项目要求、项目情况等为借口而提出额外补偿等要求，否则，由此引起的一切后果由中标人负责。

10.4 投标人应按照招标文件规定的日程安排，准时参加项目招投标有关活动。

### **11. 招标文件的澄清和修改**

11.1 在投标截止前，招标人需要对招标文件进行补充或修改的，将会通过“上海政府采购网”以澄清或修改公告形式发布，并通过采购云平台发送至已下载招标文件的供应商工作区。如果澄清或修改的内容可能影响投标文件编制的，且澄清或修改公告发布时间距投标截止时间不足 15 天的，则相应延长投标截止时间。延长后的具体投标截止时间以最后发布的澄清或修改公告中的规定为准。

11.2 澄清或修改公告的内容为招标文件的组成部分。当招标文件与澄清或修改公告就同一内容的表述不一致时，以最后发出的文件内容为准。

11.3 招标文件的澄清、答复、修改或补充都应由集中采购机构以澄清或修改公告形式发布和通知，除此以外的其他任何澄清、修改方式及澄清、修改内容均属无效，不得作为投标的依据，否则，由此导致的风险由投标人自行承担，招标人不承担任何责任。

11.4 招标人召开答疑会的，所有投标人应根据招标文件或者招标人通知的要求参加答疑会。投标人如不参加，其风险由投标人自行承担，招标人不承担任何责任。

### **12. 踏勘现场**

12.1 招标人组织踏勘现场的，所有投标人应按《投标人须知》前附表规定的时间、地点前往参加踏勘现场活动。投标人如不参加，其风险由投标人自行承担，招标人不承担任何责任。招标人不组织踏勘现场的，投标人可以自行决定是否踏勘现场，投标人需要踏勘现场的，招标人应为投标人踏勘现场提供一定方便，投标人进行现场踏勘时应当服从招标人的安排。

12.2 投标人踏勘现场发生的费用由其自理。

12.3 招标人在现场介绍情况时，应当公平、公正、客观，不带任何倾向性或误导性。

12.4 招标人在踏勘现场中口头介绍的情况，除招标人事后形成书面记录、并以澄清或修改公告的形式发布、构成招标文件的组成部分以外，其他内容仅供投标人在编制投标文件时参考，招标人对投标人据此作出的判断和决策负责。

## **三、投标文件**

### **13. 投标的语言及计量单位**

13.1 投标人提交的投标文件以及投标人与招标人就有关投标事宜的所有来往书面文件均应使用中文。除签名、盖章、专用名称等特殊情形外，以中文以外的文字表述的投标文件视同未提供。投标人的投标货物为进口产品的，其技术支持资料可以用其他语言，但应同时提供中文翻译文件。否则，投标人须接受可能对其不利的评标结果。

13.2 投标计量单位，招标文件已有明确规定的，使用招标文件规定的计量单位；招标文件没有规定的，一律采用中华人民共和国法定计量单位（货币单位：人民币元）。

#### **14. 投标有效期**

14.1 投标文件应从开标之日起，在《投标人须知》前附表规定的投标有效期内有效。投标有效期比招标文件规定短的属于非实质性投标文件，将被认定为无效投标。

14.2 在特殊情况下，在原投标有效期期满之前，招标人可书面征求投标人同意延长投标有效期。同意延长有效期的投标人不能修改投标文件其他内容。

14.3 中标人的投标文件作为项目服务合同的附件，其有效期至中标人全部合同义务履行完毕为止。

#### **15. 投标文件构成**

15.1 投标文件由商务投标文件（包括相关证明文件）和技术投标文件二部分构成。

15.2 商务投标文件（包括相关证明文件）和技术投标文件应具体包含的内容，以下述所列内容为准。

#### **16. 商务投标文件**

16.1 商务投标文件由以下部分组成（包括但不限于）：

- （1）投标函；
- （2）法定代表人（单位负责人）证明书；
- （3）法定代表人（单位负责人）授权委托书；
- （4）开标一览表；
- （5）分项报价明细表；
- （6）投标人基本情况简介格式；
- （7）企业或其他性质单位证明材料；
- （8）财务状况及税收、社会保障资金缴纳情况声明函；
- （9）中小企业声明函；
- （10）残疾人福利性单位声明函；
- （11）参加政府采购活动前三年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明；
- （12）资格条件响应表；
- （13）符合性要求响应表；

- (14) 投标人近三年类似项目业绩清单；
- (15) 与评标有关的投标文件主要内容索引表；
- (16) 客观分评审内容索引表。

## 17. 技术投标文件

17.1 技术投标文件由以下部分组成（包括但不限于）：

- (1) 需求理解；
- (2) 重点、难点分析；
- (3) 合理化建议；
- (4) 密码评估工作方案；
- (5) 等保测评工作方案；
- (6) 测评工具；
- (7) 项目进度计划；
- (8) 质量保障措施；
- (9) 安全保密制度；
- (10) 项目管理规章制度；
- (11) 验收方案；
- (12) 项目经理简历表、拟投入本项目的主要人员表；
- (13) 投标人认为需要提供的其他有关技术方面的文件和资料。

17.2 投标人应按照《招标需求》的要求编制并提交技术投标文件，对招标人的技术需求全面完整地做出响应并编制服务方案，以证明其投标的服务符合招标文件规定。

17.3 技术投标文件可以是文字资料、表格、图纸和数据等各项资料，其内容应包括但不限于人力、物力等资源的投入以及服务内容、方式、手段、措施、质量保证及建议等。

注：以上各类投标文件格式详见招标文件第七章《投标文件有关格式》（格式自拟除外），投标文件应根据要求签署、盖章，所提供的证明材料为复印件的，必须加盖公章，**否则在评标时将视作未提供。**

## 18. 投标函

18.1 投标人应按照招标文件中提供的格式完整地填写《投标函》。

18.2 投标文件中未提供《投标函》的，为无效投标。

## 19. 开标一览表

19.1 投标人应按照招标文件的要求和电子采购平台电子招投标系统提供的投标文件格式完整地填写《开标一览表》，说明其拟提供服务的内容、数量、价格、时间、价格构成等。

19.2 《开标一览表》是为了便于招标人开标，《开标一览表》内容在开标时将当众公布。

19.3 投标人未按照招标文件的要求和电子采购平台电子招投标系统提供的投标文件格式完整地填写《开标一览表》、或者未提供《开标一览表》，导致其开标不成功的，其责任和风险由投标人自行承担。

## 20. 投标报价

20.1 投标人应当按照国家和上海市有关行业管理服务收费的相关规定，结合自身服务水平和承受能力进行报价。投标报价是履行合同的最终价格，除《招标需求》中另有说明外，投标报价应包括管理费、培训费、税金等为完成本项目所需的一切费用。

20.2 除《招标需求》中说明并允许外，**投标的每一种单项服务的报价以及采购项目的投标总价均只允许有一个报价，投标文件中包含任何有选择的报价，招标人对于其投标均将予以拒绝，视作无效投标。**

20.3 投标报价应是固定不变的，不得以任何理由予以变更。任何可变的或者附有条件的投标报价，招标人均予以拒绝，视作无效投标。

20.4 投标报价不得超出招标文件标明的采购预算金额及项目最高限价，**否则投标无效。**

20.5 投标人应按照招标文件第七章提供的格式完整地填写各类报价表，说明其拟提供服务的内容、数量、价格、时间、价格构成等。

20.6 投标应以人民币报价。

## 20. 投标报价

20.1 投标报价是履行合同的最终价格，除《采购需求》中另有说明外，投标报价应包括管理费、培训费、税金等为完成本项目所需的一切费用。

20.2 除《采购需求》中说明并允许外，**投标的每一种单项服务的报价以及采购项目的投标总价均只允许有一个报价，投标文件中包含任何有选择的报价，招标人对于其投标均将予以拒绝，视作无效投标。**

20.3 投标报价应是固定不变的，不得以任何理由予以变更。任何可变的或者附有条件的投标报价，招标人均予以拒绝，视作无效投标。

20.4 投标报价不得超出招标文件标明的采购预算金额及项目最高限价，否则投标无效。

20.5 投标应以人民币报价。

## 21. 资格条件响应表及符合性要求响应表

21.1 投标人应当按照招标文件所提供格式，逐项填写并提交《资格条件响应表》以及《符合性要求响应表》，以证明其投标符合招标文件规定的所有合格投标人资格条件及实质性要求。

21.2 **投标文件中未提供《资格条件响应表》或《符合性要求响应表》的，为无效投标。**

## 22. 投标文件的编制和签署

22.1 投标人应按照招标文件和电子采购平台电子招投标系统要求的格式填写相关内容，并同时编制投

标文件书面文本。

22.2 投标文件中凡招标文件要求签署、盖章之处，均应由投标人的法定代表人（单位负责人）或法定代表人（单位负责人）正式授权的代表签署和加盖公章。投标人应写明全称。如果是由法定代表人（单位负责人）授权代表签署投标文件，则应当按招标文件提供的格式出具《法定代表人（单位负责人）授权委托书》（如投标人自拟授权书格式，则其授权书内容应当实质性符合招标文件提供的《法定代表人（单位负责人）授权委托书》格式之内容）并将其附在投标文件中。投标文件若有修改错漏之处，须加盖投标人公章或者由法定代表人（单位负责人）或法定代表人（单位负责人）授权代表签字或盖章。投标文件因字迹潦草或表达不清所引起的后果由投标人自负。

**其中对《投标函》、《开标一览表》、《资格条件响应表》以及《符合性要求响应表》，投标人未按照上述要求加盖公章及签字或盖章的，其投标无效。**

22.3 建设节约型社会是我国落实科学发展观的一项重大决策，也是政府采购应尽的义务和职责，需要政府采购各方当事人在采购活动中共同践行。目前，少数投标人制作的投标文件存在编写繁琐、内容重复的问题，既增加了制作成本，浪费了宝贵的资源，也增加了评审成本，影响了评审效率。为进一步落实建设节约型社会的要求，提请投标人在制作投标文件时注意下列事项：

（1）评标委员会主要是依据投标文件中技术、质量以及售后服务等指标来进行评定。因此，投标文件应根据招标文件的要求进行制作，内容简洁明了，编排合理有序，与招标文件内容无关或不符合招标文件要求的资料不要编入投标文件。

（2）投标文件应规范，应按照规定格式要求规范填写，扫描文件应清晰简洁、上传文件应规范。

#### 四、投标文件的递交

##### 23. 投标文件的递交

23.1 投标人应按照招标文件规定，参考第七章《投标文件有关格式》，在电子采购平台电子招投标系统中按照要求填写和上传所有投标内容。投标的有关事项应根据电子采购平台规定的要求办理。

23.2 投标文件中需签署、盖章的资料必须扫描上正本文件，含有公章、防伪标志和彩色底纹类文件（如《投标函》、营业执照、身份证、认证证书等）应清晰显示。如因上传、扫描、格式等原因导致评审时受到影响，由投标人承担相应责任。

招标人认为必要时，可以要求投标人提供文件原件进行核对，投标人必须按时提供，否则投标人须接受可能对其不利的评标结果，并且招标人将对该投标人进行调查，发现有弄虚作假或欺诈行为的按有关规定进行处理。

23.3 投标人应充分考虑到网上投标可能会发生的技术故障、操作失误和相应的风险。对因网上投标的任何技术故障、操作失误造成投标人投标内容缺漏、不一致或投标失败的，招标人不承担任何责任。

23.4 投标人应同时递交纸质版投标文件，投标文件应装订成册并按要求密封。为方便开标唱标，投标人应多制作一份《开标一览表》和投标保证金单独密封提交，并在信封上标明“开标一览表”字样。投标人应将投标文件正本和副本分开密封装在单独的信封中，并在信封上正确标明“正本”“副本”字样。内层和外层信封都应写明招标编号、项目名称、投标人名称、地址、联系人及联系电话，并注明开标时间以前不得开封。内外信封骑缝处应加盖投标人公章或法人代表印鉴或密封章。

23.5 纸质版的投标文件于投标截止时间前递交至开标地点（此投标文件纸质版本仅用于招标人保存备查），投标文件纸质版本如与电子采购平台上传的投标文件不符的，以电子采购平台为准。

#### 24. 投标截止时间

24.1 投标人必须在《招标公告》规定的网上投标截止时间前将投标文件在电子采购平台电子招投标系统中上传并正式投标，同时递交投标文件书面文本。

24.2 在招标人按《投标人须知》规定酌情延长投标截止期的情况下，招标人和投标人受投标截止期制约的所有权利和义务均应延长至新的截止时间。

24.3 在投标截止时间后递交的任何投标文件，招标人均将拒绝签收。

#### 25. 投标文件的修改和撤回

在投标截止时间之前，投标人可以对在电子采购平台电子招投标系统已提交的投标文件进行修改和撤回。有关事项应根据电子采购平台规定的要求办理。投标人应同时修改和撤回投标文件书面文本。

#### 26. 投标保证金

投标保证金：本项目不适用。

### 五、开标

#### 27. 开标

27.1 招标人将按《招标公告》或《采购更正公告》（如有）中规定的时间在电子采购平台上组织公开开标。

27.2 开标程序在电子采购平台进行，所有上传投标文件的投标人应登录电子采购平台参加开标。开标主要流程为签到、解密、唱标和签名，每一步骤均应按照电子采购平台的规定进行操作。

27.3 投标截止，电子采购平台显示开标后，投标人进行签到操作，投标人签到完成后，由招标人解除电子采购平台对投标文件的加密。投标人应在规定时间内使用数字证书对其投标文件解密及确认。**签到和解密的操作时长分别为半小时，投标人应在规定时间内完成上述签到或解密操作，逾期未完成签到或解密的投标人，其投标将作无效标处理。**因系统原因导致投标人无法在上述要求时间内完成签到或解密的除外。

如电子采购平台开标程序有变化的，以最新的操作程序为准。

27.4 投标文件解密后，电子采购平台根据各投标人填写的《开标一览表》的内容自动汇总生成《开标

记录表》。

投标人应及时使用数字证书对《开标记录表》内容进行签名确认，投标人因自身原因未作出确认的视为其确认《开标记录表》内容。

## 六、评标

### 28. 评标委员会

28.1 招标人将依法组建评标委员会，评标委员会由招标人代表和上海市政府采购评审专家组成，其中专家的人数不少于评标委员会成员总数的三分之二。

28.2 评标委员会负责对投标文件进行评审和比较，并向招标人推荐中标候选人。

### 29. 投标文件的资格审查及符合性审查

29.1 开标后，招标人将依据法律法规和招标文件的《投标人须知》、《资格条件响应表》，对投标人进行资格审查。确定符合资格的投标人不少于3家的，将组织评标委员会进行评标。

29.2 在详细评标之前，评标委员会要对符合资格的投标人的投标文件进行符合性审查，以确定其是否满足招标文件的实质性要求。评标委员会只根据投标文件本身的内容来判定投标文件的投标文件性，而不寻求外部的证据。

29.3 符合性审查未通过的投标文件不参加进一步的评审，投标人不得通过修正或撤销不符合要求的偏离或保留从而使其投标成为实质上投标文件的投标。

29.4 开标后招标人拒绝投标人主动提交的任何澄清与补正。

29.5 招标人可以接受投标文件中不构成实质性偏差的小的不正规、不一致或不规范的内容。

### 30. 投标文件错误的修正

30.1 投标文件中如果有下列计算上或表达上的错误或矛盾，将按以下原则或方法进行修正：

(1) 电子采购平台自动汇总生成的《开标记录表》内容与投标文件中的《开标一览表》内容不一致的，以电子采购平台自动汇总生成的《开标记录表》内容为准；

(2) 投标文件中《开标一览表》内容与《分项报价明细表》及投标文件其它部分内容不一致的，以《开标一览表》内容为准；

(3) 对投标文件中不同文字文本的解释发生异议的，以中文文本为准。

投标文件中如果同时出现上述两种或两种以上错误或矛盾的，则根据以上排序，按照序号在先的方法进行修正。

30.2 投标文件中如果有其他错误或矛盾，将按不利于出错投标人的原则进行处理，即对于错误或矛盾的内容，评标时按照对出错投标人不利的情形进行评分；如出错投标人中标，签订合同时按照对出错投标人不利、对采购人有利的条件签约。

30.3上述修正或处理结果对投标人具有约束作用，投标人不确认的，其投标无效。

### 31. 投标文件的澄清

31.1 对于投标文件中含义不明确、同类问题表述不一致或者有明显文字和计算错误的内容，评标委员会应当以书面形式要求投标人作出必要的澄清。投标人应按照招标人通知的时间和地点委派授权代表向评标委员会作出说明或答复。

31.2 投标人对澄清问题的说明或答复，还应以书面形式提交给招标人，并应由投标人授权代表签字。

31.3 投标人的澄清文件是其投标文件的组成部分。

31.4 投标人的澄清不得超出投标文件的范围或者改变其投标文件的实质性内容，不得通过澄清而使进行澄清的投标人在评标中更加有利。

### 32. 异常低价投标审查

32.1 评标中出现《评标方法与程序》中规定的异常低价情形之一的，评标委员会应当启动异常低价投标审查程序，对报价合理性进行判断。

32.2 投标人在编制投标文件时认为自身报价可能属于上述异常低价情形的，可提前准备相关书面说明及必要的证明材料，以便按照评标委员会要求在规定的时间内提供。属于上述异常低价第③项情形的，投标人可随投标文件一并提交相关书面说明及必要的证明材料。

### 33. 投标文件的评价与比较

33.1 评标委员会只对确定为实质上投标文件招标文件要求的投标文件进行评价和比较。

33.2 评标委员会根据《评标方法与程序》中规定的方法进行评标，并向招标人提交书面评标报告和推荐中标候选人。

### 34. 评标的有关要求

34.1 评标委员会应当公平、公正、客观，不带任何倾向性，评标委员会成员及参与评标的有关工作人员不得私下与投标人接触。

34.2 评标过程严格保密。凡是属于审查、澄清、评价和比较有关的资料以及授标建议等，所有知情人均不得向投标人或其他无关的人员透露。

34.3 任何单位和个人都不得干扰、影响评标活动的正常进行。投标人在评标过程中所进行的试图影响评标结果的一切不符合法律或招标规定的活动，都可能导致其投标被拒绝。

34.4 招标人和评标委员会均无义务向投标人做出有关评标的任何解释。

## 七、定标

### 35. 确认中标人

除了《投标人须知》第38条规定的招标失败情况之外，采购人将根据评标委员会推荐的中标候选人及

排序情况，依法确认本采购项目的中标人。

### 36. 中标公告及中标和未中标通知

36.1 采购人确认中标人后，招标人将在两个工作日内通过“上海政府采购网”发布中标公告，公告期限为一个工作日。

36.2 中标公告发布同时，招标人将向中标人发出《中标通知书》通知中标，向其他未中标人发出《中标结果通知书》。《中标通知书》对招标人和投标人均具有法律约束力。

36.3 中标公告同时也是对其他未中标投标人的未中标通知。

### 37. 投标文件的处理

所有在开标会上被接受的投标文件都将作为档案保存，不论中标与否，招标人均不退回投标文件。

### 38. 招标失败

在投标截止后，参加投标的投标人不足三家；在资格审查时，发现符合资格条件的投标人不足三家的；或者在评标时，发现对招标文件做出实质性投标文件的投标人不足三家，评标委员会确定为招标失败的，招标人将通过“上海政府采购网”发布招标失败公告。

## 八、授予合同

### 39. 合同授予

除了中标人无法履行合同义务之外，招标人将把合同授予根据《投标人须知》第35条规定所确定的中标人。

### 40. 签订合同

中标人与采购人应当在《中标通知书》发出之日起30日内签订政府采购合同。

## 九、履约验收

### 41. 履约验收

41.1 招标人或者其委托的招标代理机构应当组织对投标人履约的验收。大型或者复杂的政府采购项目，应当邀请国家认可的质量检测机构参加验收工作。验收方成员应当在验收书上签字，并承担相应的法律责任。

41.2 招标人或者招标代理机构应当按照政府采购合同规定的技术、服务、安全标准组织对投标人履约情况进行验收，并出具验收书。验收书应当包括每一项技术、服务、安全标准的履约情况。

## 十、其他

### 42. 电子平台操作方法

电子采购平台有关操作方法可以参考电子采购平台（网址：[www.zfcg.sh.gov.cn](http://www.zfcg.sh.gov.cn)）中的“在线服务”专栏。

**43. 法律适用**

本次招标及由本次招标产生的合同受中国法律制约和保护。

**44. 履约保证金：无**

### 第三章 政府采购政策功能

根据政府采购法，政府采购应当有助于实现国家的经济和社会发展政策目标，包括保护环境，扶持不发达地区和少数民族地区，促进中小企业发展等。

#### 一、推行节能产品、环境标志产品政府采购政策

列入财政部、发展改革委发布的《节能产品政府采购品目清单》中强制采购类别的产品，按照规定实行强制采购；列入财政部、发展改革委、生态环境部发布的《节能产品政府采购品目清单》和《环境标志产品政府采购品目清单》中优先采购类别的产品，按规定实行优先采购。

#### 二、促进中小企业发展政策

中小企业按照《政府采购促进中小企业发展管理办法》享受中小企业扶持政策，对预留份额项目专门面向中小企业采购，对非预留份额采购项目按照规定享受 10% 价格扣除优惠政策。中小企业应提供《中小企业声明函》，如为联合投标的，联合体各方需分别填写《中小企业声明函》。享受扶持政策获得政府采购合同的，小微企业不得将合同分包给大中型企业，中型企业不得将合同分包给大型企业。

#### 三、促进监狱企业、残疾人福利性单位发展政策

在政府采购活动中，监狱企业和残疾人福利性单位视同小微企业，监狱企业应当提供由省级以上监狱管理局、戒毒管理局(含新疆生产建设兵团)出具的属于监狱企业的证明文件，残疾人福利性单位应当提供《残疾人福利性单位声明函》。

#### 四、实施本国产品标准及相关政策

政府采购活动中既有本国产品又有非本国产品参与竞争的，依法对本国产品给予价格评审优惠。

如果有国家或者上海市规定政府采购应当强制采购或优先采购的其他产品和服务，按照其规定实行强制采购或优先采购。

**若供应商未按要求提供相关证明文件的，评标时不予认可。**

## 第四章 招标需求

### 一、项目背景

1.1 网络安全等级保护制度是国家网络安全保障工作的基本制度，开展网络安全等级保护工作，既是加强国家网络安全保障体系建设的重要内容，更是一项事关国家安全、社会稳定的重要政治任务。同时，随着《中华人民共和国密码法》《商用密码管理条例》的深入贯彻实施，商用密码应用安全性评估已成为网络安全等级保护制度的重要组成部分，是保障网络与信息安全的关键环节。为深入贯彻落实《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国密码法》《数据安全法》《关键信息基础设施安全保护条例》等法律法规要求，进一步提升普陀区城市运行管理中心信息系统的网络安全防护能力，特拟定本采购项目，组织开展2026年度普陀区城市运行管理中心等级保护测评及商用密码应用安全性评估工作，对普陀区城市运行管理中心信息系统的安全保护水平进行全面深入评估，切实保障信息系统持续安全稳定运行。

1.2 普陀区城市运行管理中心的信息系统面临着社会环境、技术环境、物理自然环境等多维度安全风险，安全隐患呈现常态化、多样化特点。仅依靠部署单一信息安全产品，难以从根本上抵御复杂多变的网络安全威胁，必须立足全局、统筹谋划，构建覆盖技术、管理、法规等多层面、全方位的综合安全保障体系。通过全面推行网络安全等级保护制度，将等级保护及密码评估要求贯穿于信息系统规划、建设、测评、运行维护、使用的全生命周期，切实提升整体信息安全防护效能。同时，进一步强化等级保护规范化管理，持续增强系统安全防护能力，为保障信息网络安全稳定运行、助推区域信息化高质量发展提供坚实支撑。

### 二、测评工作目标

2.1 本项目针对中心主要信息系统开展等级保护测评工作，严格遵循《中华人民共和国网络安全法》《网络安全等级保护条例》及等级保护相关标准规范，推进信息系统合规性建设，确保中心网络安全体系的规划、建设与运行全过程符合网络安全等级保护相关要求。

2.2 同步对中心主要信息系统的密码应用开展合规性、正确性、有效性安全性评估，通过商用密码应用安全性评估，深入排查密码应用环节的薄弱点与安全隐患，全面分析潜在安全风险，为进一步提升信息系统安全防护水平奠定坚实基础，与等级保护测评工作形成协同，全面保障信息系统安全。

2.3 需深刻领会本项目实施的背景意义，紧密结合项目实际情况，制定具有针对性、可操作性的项目实施方案，全面保障本项目按期、保质完成。

2.4 通过对各系统使用单位信息系统的安全技术层面测评，对目标系统的安全技术状态及安全管理现状作出初步研判，明确目标系统在安全技术、安全管理方面与对应安全要求的差距，并形成《问题汇总及整改意见表》等相关过程文件。

2.5 将本次安全测评结论，作为委托方进一步完善系统安全策略、优化安全技术防护措施的重要依据，为后续安全运维商开展针对性网络安全运行维护工作提供支撑。

2.6 本次测评工作全部完成后，需针对所有测评内容，出具规范、完整、合规的最终测评报告，报告内容需真实反映测评结果、问题及整改建议，作为项目验收和后续安全管理的重要依据。

### 三、检测依据及相关法律法规

- 《中华人民共和国密码法》
- 《中华人民共和国网络安全法》
- 《中华人民共和国数据安全法》
- 《中华人民共和国个人信息保护法》
- 《关键信息基础设施安全保护条例》
- 《信息安全技术 信息系统密码应用基本要求》（GB/T 39786-2021）
- 《信息安全技术 网络安全等级保护定级指南》（GB/T 22240-2020）
- 《信息安全技术 信息系统密码应用高风险判定指引》
- 《商用密码应用安全性评估量化评估规则》
- 《计算机信息系统安全保护等级划分准则》（GB 17859—1999）
- 《信息安全技术 网络安全等级保护测评过程指南》（GB/T 28449-2018）
- 《信息安全技术 网络安全等级保护基本要求》（GB/T 22239-2019）
- 《信息安全技术 网络安全等级保护设计技术要求》（GB/T 25070-2019）
- 《信息安全技术 网络安全等级保护测评要求》（GB/T 28448-2019）
- 《网络安全等级保护测评高风险判定指引》（T/ISEAA 001-2020）
- 《公安部关于印送〈贯彻落实网络安全等级保护制度和关键信息基础设施安全保护制度的指导意见〉的函》（公网安〔2020〕1960号）
- 信息安全等级保护管理办法（公通字〔2007〕43号）
- 关于对网络安全等级保护有关工作事项进一步说明的函（公网安〔2025〕1846号）
- 关于进一步做好网络安全等级保护有关工作的函（公网安〔2025〕1001号）

### 四、测评服务范围

本次测评服务范围明确界定如下：1. 商用密码应用安全性评估，共计 10 项；2. 网络安全等级保护测评，共计 16 项。本次所有测评对象均为普陀区城市运行管理中心所属的主要信息系统，具体测评对象明细如下：

序号	项目名称	测评等级	测评内容
一、密码应用安全性评估			
1	普陀区政务协同办公平台	（三级）	密码评估
2	普陀区公务员邮件系统	（三级）	密码评估

3	普陀区视频数据共享平台	(三级)	密码评估
4	普陀区公共数据运营平台	(三级)	密码评估
5	普陀区块数据平台	(三级)	密码评估
6	普陀区社区基础数据库系统	(三级)	密码评估
7	普陀区信息化基础设施运行管理平台	(三级)	密码评估
8	普陀区电子政务外网安全总线系统	(二级)	密码评估
9	普陀区一网通办平台	(三级)	密码评估
10	“数智普陀”城市运行管理平台（一期）	(三级)	密码评估
二、网络安全等级保护测评			
1	普陀区政务协同办公平台	(三级)	等保测评
2	普陀区公务员邮件系统	(三级)	等保测评
3	普陀区政府大数据平台	(三级)	等保测评
4	普陀区视频数据共享平台	(三级)	等保测评
5	普陀区信息化基础支撑设施系统	(三级)	等保测评
6	普陀区块数据平台	(三级)	等保测评
7	普陀区社区基础数据库系统	(三级)	等保测评
8	普陀区电子政务外网安全总线系统	(二级)	等保测评
9	普陀区电子政务外网骨干网	(三级)	等保测评
10	普陀区综合窗口管理平台	(三级)	等保测评
11	普陀区城市运行管理中心自助服务区智能化终端系统	(三级)	等保测评
12	普陀区一网通办平台	(三级)	等保测评
13	“数智普陀”城市运行管理平台（一期）	(三级)	等保测评
14	智联普陀光纤专网核心网络	(三级)	等保测评
15	imoc 系统	(二级)	等保测评
16	普陀区公共数据运营平台	(三级)	等保测评

## 五、密码评估及网络安全等级保护测评内容

### 5.1 密码评估

5.1.1 对信息系统密码应用的合规性、正确性、有效性开展安全性评估，通过商用密码应用安全性评估工作，深入排查密码应用环节存在的薄弱点与安全隐惠，系统分析信息系统面临的密码安全风险，为进一步提升信息系统整体安全防护水平、筑牢安全防线奠定坚实基础，具体见下表：

序号	测评阶段	测评类型	服务说明
----	------	------	------

1	评估准备	准备阶段	编制项目计划书、收集被测系统基本资料并完成调查表格，分析调查结果，准备工具和评估表单
2	方案编制	评估方案编制	识别并描述被测系统基本情况、确定测评对象、资产和威胁评估、系统定级结果和测评指标、确定检查点和检查方法、确定单元测评内容
3	总体测评	总体要求	通过访谈、配置检查和工具测试的方式评估信息系统的密码算法、密码技术、密码产品和密码服务的合规性
4	安全技术测评	物理和环境安全	通过访谈、配置检查和工具测试的方式测评信息系统机房环境的安全情况。主要涉及对象为机房环境的电子门禁系统。本次评测包括电子门禁的身份鉴别和电子门禁记录的完整性保护。
		网络和通信安全	通过访谈、配置检查和工具测试的方式测评信息系统的网络和通信安全保障情况。本次重点测评包括通信对象的身份鉴别、访问控制信息完整性、通信数据完整性和通信数据机密性等
		设备和计算安全	通过访谈、配置检查和工具测试的方式测评信息系统的主机安全保障情况，本次重点测评包括本地主机和数据库服务器身份鉴别、远程管理身份鉴别身份信息机密性、访问控制信息完整性、敏感标记完整性、日志记录完整性等
		应用和数据安全	将通过访谈、配置检查的方式测评信息系统的数据安全保障情况，主要涉及对象为信息系统的管理数据及业务数据等，本次重点测评包括信息系统身份鉴别、访问控制信息完整性、数据传输机密性、数据存储机密性、数据传输完整性、数据存储完整性、日志记录完整性等
5	安全管理测评	安全管理	安全管理部分为全局性问题，涉及密码安全管理制度、密码安全管理人员、系统实施和系统应急管理等方面。
6	分析报告阶段	报告编制	根据测评编制《信息系统商用密码应用安全性评估报告》，包括：概述、被测系统描述、测评对象说明、测评指标说明、测评内容和方法说明、单元测评的结果记录及结果汇总、整体测评、测评结果汇总、风险分析、评估结论等内容。

5.1.2 密码评估服务要求

(1) 投标人应详细描述本次项目的整体实施方案，包括项目概述、密评方案、测试过程中需使用测试设备清单、时间安排、阶段性文档提交和验收标准等。

(2) 投标人应详细描述实施人员的组成、资质及各自职责的划分。投标人应配置有经验的技术人员进行本次项目实施。

(3) 本次项目实施过程中所使用到的各种工具软件由投标人推荐，经采购人确认后由投标人提供并在项目中使用。在投标文件中应详细描述所使用的安全技术工具（软硬件型号、功能和性能描述）、使用的方式和时间、对环境和平台的要求以及使用可能对系统造成的风险等。

(4) 本次项目实施过程中所使用到的测评工具，应包括自主密码专用检测工具、漏洞扫描工具等获得许可的检测工具，对系统数据进行分析，并以分析结果辅证评估报告。

(5) 安全技术工具软件运行可能需要的硬件平台（如笔记本电脑、PC、工作站等）和操作系统软件等由投标人推荐，经采购人确认后由投标人提供并在项目中使用。

(6) 项目实施需要的运行环境（如场地、网络环境等）由采购人提供，投标人应详细描述需要的运行环境的具体要求。

### 5.1.3 服务计划

结合密码评估对象性质，制定项目实施计划，明确各阶段进度目标：2026 年 9 月底前，须完成总体服务内容的 60%；2026 年 12 月底前，全面完成总体服务内容的 100%，并确保项目按时保质交付。

### 5.1.4 服务需求

(1) 按照普陀区城市运行管理中心商用密码应用安全性评估相关工作要求，完成不少于 10 项商用密码应用安全性评估服务，出具符合国家及行业规范的《密码应用安全性评估报告》，同时提供专业的密码应用技术支持，协助普陀区城市运行管理中心各信息化服务团队有序开展密码应用安全整改相关工作，确保整改落地见效、符合评估要求。

(2) 服务方式：远程与现场相结合的方式。

(3) 服务交付物：《商用密码应用安全性评估服务总体实施方案》、《商用密码应用安全性评估报告》（按测评信息系统出具）、《密码应用安全性评估服务年度总结报告》。

(4) 备份与恢复

1) 供应商在开展等保测评及相关服务前，需告知用户信息系统可能遇到的数据安全风险，提示用户做好数据备份与恢复工作。

2) 供应商需配合使用方采取应对措施以规避服务过程中可能出现的信息系统数据安全风险。

### 5.1.5 服务质量考核要求

(1) 考核内容：

1) 合同要求的实施工作的整体完成情况（范围、进度、质量、风险等）；

2) 团队组织架构、岗位设置和人员安排情况；

3) 项目实施过程中对用户服务请求的处理和用户投诉情况；

4) 项目实施过程中对应急事件的处置情况；

- 5) 项目服务计划的达标情况;
- 6) 项目验收及过程性文档的质量情况。

#### 5.1.6 验收要求

商用密码应用安全性评估工作期限届满时，供应商须以书面形式向采购人提交商用密码应用安全性评估总结报告。采购人在收到投标人提交的全部密码应用安全性评估资料（含服务周期内所有服务过程文档、服务总结报告等）后 20 个工作日内，完成对投标人工作的验收。若因投标人自身原因，导致商用密码应用安全性评估服务未通过验收，投标人须在 15 个工作日内完成整改，相关商用密码应用安全性评估整改及复测费用由投标人自行承担，并需再次接受用户方验收，直至符合双方约定要求。

#### 5.2 等保测评实施流程

等保测评：依据 GB/T 22239-2019《信息安全技术 网络安全等级保护基本要求》安全标准中三级/二级安全保障要求，对中心主要信息系统进行公正、科学、客观的安全等级测评。测评内容将主要包括对安全物理环境、安全通信网络、安全区域边界、安全计算环境、安全管理中心 and 安全管理方面的测试与评估。具体测评内容如下：

5.2.1 安全物理环境：对中心主要信息系统所在中心机房环境安全（防火、防水、防雷击等）、设备和介质的防盗窃防破坏等方面进行安全评估。

5.2.2 安全通信网络：对中心主要信息系统的网络设备的业务处理能力、网络带宽、网络拓扑结构、网络边界、通信线路、关键网络设备，通信完整性、保密性，可信验证等方面进行安全评估。

测试对象：路由器、交换机、无线接入设备和防火墙等提供网络通信功能的设备或相关组件、综合网管系统、拓扑图、提供校验和密码技术功能的设备等。

5.2.3 安全区域边界：对中心主要信息系统的网络边界防护、访问控制、入侵防范、恶意代码和垃圾邮件防范、安全审计、可信验证等内容进行安全评估。

测试对象：网闸、防火墙、路由器、交换机和无线接入网关设备等提供访问控制功能的设备或相关组件，终端管理系统或相关设备等、网络拓扑和无线网络设备、第二代防火墙等提供应用层访问控制功能的设备或相关组件、抗 APT 攻击系统、网络回溯系统、威胁情报检测系统、抗 DDoS 攻击系统和入侵保护系统或相关组件、防病毒网关和 UTM 等提供防恶意代码功能的系统或相关组件、防垃圾邮件网关等提供防垃圾邮件功能的系统或相关组件、综合安全审计系统、提供可信验证的设备或组件、提供集中审计功能的系统等。

5.2.4 安全计算环境：对中心主要信息系统的身份鉴别、访问控制、安全审计、入侵防范、恶意代码防范、可信验证、数据完整性、数据保密性、数据备份恢复、剩余信息、个人信息保护等进行安全评估。

测试对象：终端和服务器等设备中的操作系统、网络设备、安全设备、移动终端、移动终端管理系统、

移动终端管理客户端、感知节点设备、网关节点设备、控制设备、业务应用系统、数据库管理系统、中间件和系统管理软件及系统设计文档。

5.2.5 安全管理中心：对中心主要信息系统的系统管理、审计管理、安全管理、集中管控等方面的进行安全评估。

测试对象：提供集中系统管理功能的系统、综合安全审计系统、数据库审计系统等提供集中审计功能的系统、网络拓扑、路由器、交换机和防火墙等设备或相关组件、综合网管系统等提供运行状态监测功能的系统。

5.2.6 安全管理：对中心主要信息系统的管理体系内包括的安全管理制度、安全管理机构、安全管理人员、安全建设管理和安全运维管理等安全管理内容进行评估。

测试对象：总体方针策略类文档、安全管理制度类文档、操作规程类文档管理制度、信息网络安全主管和记录表单类文档。

### 5.3 分析及报告编制

5.3.1 测评实施工作全部完成后，测评机构须对现场测评所获取的全部测评结果进行系统汇总、梳理及深度分析，针对不符合相关标准规范要求的测评项目，明确提出具体、可落地、可操作的不符合项整改建议，为后续整改工作提供明确指引。

5.3.2 测评人员在初步判定各单项测评结果后，需进一步开展系统整体测评工作；完成系统整体测评后，结合最终测评情况，严格按照规范流程完成测评报告的编制、审核及签发工作。

### 5.4 等级测评驻场时间要求

三级系统、二级系统的现场测评工时，需分别严格遵循网络安全等级保护相关现场测评时长要求；其中，三级系统现场测评打卡时长不得少于 200 小时，二级系统现场测评打卡时长不得少于 100 小时。

### 5.5 服务计划

结合网络安全等级保护测评对象性质，制定项目实施计划，明确各阶段进度目标：2026 年 9 月底前，须完成总体服务内容的 60%；2026 年 12 月底前，须完成至总体服务内容的 90%；2027 年 5 月底前，全面完成总体服务内容的 100%，并确保项目按时保质交付。

### 5.6 服务质量考核要求

#### 5.6.1 考核标准：

- (1) 根据项目要求在项目验收前完成相关等保测评服务工作；
- (2) 服务提供方应根据普陀区城市运行管理中心等保测评需求，制定详细等保测评工作计划和方案；
- (3) 等保测评服务响应率=100%；
- (4) 文档完整度和准确率大于 95%。

### 5.6.2 考核方式

(1) 项目服务过程中，服务提供方应按照普陀区城市运行管理中心等保测评工作要求按期完成等保测评服务，服务提供方无法在规定时间内完成等保测评工作，采购方有权利无条件终止合同。

(2) 项目服务过程中，普陀区城市运行管理中心发现服务提供方等保测评服务不规范等情况，对服务提供方进行警告，服务提供方需在 48 小时内排查问题并整改，出具相关整改报告。

### 5.7 服务验收要求

5.7.1 投标人须严格按照国家、行业、地方等相关标准规范，对所交付的全部服务开展全面、细致的验收工作，并向招标人提供国家标准及项目要求规定的各类完整文档，作为本项目验收的核心依据，确保验收工作合规、规范。

#### 5.7.2 服务验收合格须同时满足以下三项基本要求：

(1) 服务交付的全过程及实施方式方法，须严格符合《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国密码法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《关键信息基础设施安全保护条例》《信息安全技术 网络安全等级保护基本要求 2.0》《信息安全技术 信息系统密码应用基本要求》等相关政策法规及标准规范要求，同时严格遵循本项目服务合同及实施方案的全部约定；

(2) 服务交付过程中发现的各类问题、隐患，已得到全面、彻底解决，并完成优化改进，确保服务质量达到约定标准；

(3) 服务指标中明确的全部交付物，已严格按照合同约定足额、保质交付，且交付物符合相关标准及项目要求。

(4) 项目验收过程中，若发现存在不符合项，中标人须在 3 个工作日内无条件完成整改修正，由此产生的全部费用由中标人自行承担，不得向招标人转嫁。若本项目连续 3 次验收未通过，招标人有权单方解除项目合同，并要求中标人承担相应的违约责任，弥补招标人因此遭受的损失。

## 六、密码评估人员及网络安全等级保护测评人员要求

### 6.1 密码评估人员要求

密码测评服务团队至少配备 8 名密码测评服务人员，其中项目负责人 1 人，测评人员 6 人，保密和档案管理员 1 人。具体人员如下：

角色	主要职责	人数	人员要求	驻场要求
项目负责人	负责制定项目计划方案，管控项目实施进度、团队人员日常管理，协调处理项目过程中遇到的各类问题。	1	通过商用密码应用测评人员测评能力考核，具备密码学或计算相关专业，本科以上学历；具备 5 年及以上商用密码应用安全性评估经验；	不驻场

测评人员	负责项目实施过程中技术应用的测评工作。	6	通过商用密码应用测评人员测评能力考核,具备4年及以上商用密码应用安全性评估及经验。	根据实际需求进行驻场或者远程服务
档案管理员	负责对项目档案的接收、分类、编目等资料档案管理工作。	1	通过商用密码应用测评人员测评能力考核。	不驻场

### 6.2 网络安全等级保护测评人员要求

等保测评服务团队至少配备8名等保服务人员,其中项目负责人1名,测评工程师6名,档案管理员1名。具体人员要求如下表所示:

角色	主要职责	人数	人员要求	驻场要求
项目负责人	负责测评项目的整体协调和沟通工作,确保等保测评工作开展过程中的质量、进度和安全管理等	1	具有参与过同类测评项目经验;具有本科及以上学历;具备5年以上网络安全等级保护测评服务工作经验;具备计算机与信息技术应用相关专业高级工程师及以上职称;具备信息安全保障人员认证(CISAW)证书;具有注册信息安全专业人员(CISP)证书。	不驻场
等保测评工程师	负责网络安全等级保护服务实施测评工作中具体测评工作	6	具有参与过类似项目行业等保测评类项目经验;具有本科及以上学历;具备3年以上网络安全等级保护测评服务工作经验;具备DJCP网络安全等级测评师证书。	驻场
档案管理员	负责对项目档案的接收分类、编目等资料档案管理工作	1	具有参与过政务行业等保测评类项目的文档管理经验	根据实际需求进行驻场或远程服务

### 6.3 人员要求具体如下:

6.3.1 测评人员基础要求:须具备3年及以上网络安全等级保护测评及商用密码应用安全性评估相关工作经验;熟练掌握各类测评操作平台及软件工具的使用方法,具备独立判断网络及系统安全问题的专业能力。

6.3.2 项目负责人要求：须具备本科及以上学历，同时持有信息安全等级测评师（高级）证书及商用密码应用安全性评估人员测评能力考核证书，具备统筹项目实施的专业能力。

6.3.3 项目团队成员须熟练掌握并严格遵循《信息安全技术 网络安全等级保护基本要求》（GB/T 22239-2019）、《信息安全技术 信息系统密码应用基本要求》（GB/T 39786-2021）等国家、行业最新测评标准规范，确保测评工作合规、精准。

6.3.4 项目实施团队成员须为投标人的专职全职人员，投标人需提供所有成员的相关社保证明，以备核查，杜绝兼职、挂靠等情况。

6.3.5 项目实施期间，投标人须负责保持实施团队成员的稳定性，且需具备上海本地化服务能力；若人员变动确属无法避免，投标人须确保实施团队的人员数量、技术水平不降低，并第一时间书面告知普陀区城市运行管理中心，经确认后方可实施变动。

## 七、保密要求

7.1 在信息化测评项目中，保密责任是确保信息安全的重要环节，也是本项目的核心要求之一。参与项目的各方必须严格遵守国家有关法律法规及标准规范，明确各自的保密义务与责任，全面落实保密管理要求。

7.2 所有参与测评的人员需签署保密协议，确保对被测单位的信息安全负责。此协议应详细规定信息的使用范围、存储方式以及传输规则，同时注明违反保密协议将承担的法律后果。例如，对于涉及敏感数据的操作系统和网络设备配置文件，测评人员仅能在授权范围内进行访问，并且需要记录每一次访问行为以备后续审计。

7.3 在实际操作过程中，为了进一步保障信息安全，测评机构应当制定并执行严格的保密管理制度。包括但不限于：对资料实行分级管理，限制非必要人员接触；建立专用的安全工作区域，确保纸质文档和电子文档均处于受控状态；定期组织员工参加保密培训，提高全员的保密意识。测评工具也必须经过严格的验证，保证其不会引入新的安全隐患或泄露任何敏感信息。

7.4 针对不同类型的资产采取相应的保密措施同样至关重要。例如，对于存储重要业务数据的服务器，不仅需要物理隔离存放，还应通过加密技术保护数据完整性与机密性。而对于网络通信中的敏感信息，则要采用强加密算法来防止截获和篡改。这些措施共同构成了一个全面而有效的保密体系，为整个测评过程提供坚实保障。

7.5 中标人因履行本项目而知悉的所有数据、信息和资料（包括但不限于账号信息、图表、文字、计算过程、任何形式的文件、访谈记录、现场实测数据、招标人相关工作程序等）以及因履行本项目而形成的数据、信息和任何形式的工作成果，均是招标人要求保密的信息。未经招标人书面同意，中标人不得对外泄露招标人要求保密的信息，不得用于其他用途，否则中标人需承担由此引起的法律责任和经济责任，包

括但不限于直接损失、间接损失、律师费、诉讼费/仲裁费、调查费、公证费等。

7.6 中标人对招标人提供的临时使用账号要保密，不得公开，对组件开发的账号密码需进行加密，避免信息泄露，确保信息安全。未经招标人的同意不得利用招标人的网络及平台进行短信、彩信发送，否则产生的一切后果由中标人负责。

7.7 中标人应采取必要的有效措施保证其参与本项目的人员（包括中标人的聘用人员、借调人员、实习人员等）无论是在职或离职后，以及中标人的合作方无论是合作中或合作终止后，都能够履行本项目约定的保密义务。若中标人人员或合作方违反本条规定，中标人应承担连带责任。

7.8 中标人（含中标人参与本项目的人员及合作方）未经招标人书面许可，不得以任何形式自行使用或以任何方式向第三方披露、转让、授权、出售与本项目有关的技术成果、计算机软件、源代码、策划文档、技术诀窍、秘密信息、技术资料和其他文件。中标人不得以实施项目为名，侵害本项目各参与单位的技术、商业秘密或者知识产权。

7.9 本招标需求书仅作为投标人投标依据，未经招标人书面许可，不可转发第三方或随意传播。

## 八、结算方式

8.1 本次采购的中标金额即为最终合同金额。本合同为金额上限闭口合同，若结算时，密码评估及网络安全等级保护测评相关工作量超出预算数量，则按本合同约定金额支付，采购人不再额外支付任何与评估、测评相关的费用

8.2 中标单位需按照采购人要求，完成全部《商用密码应用安全性评估报告》《密码应用安全性评估服务年度总结报告》的编制工作，经采购人（甲方）确认全部工作完成且符合要求后，按实际完成情况据实结算。

## 九、支付方式

9.1 本合同签订生效后，采购人向中标单位支付合同总金额的 50%作为首付款；

9.2 待项目全部测评工作完成，且中标单位提交的《网络安全等级保护测评报告》与《商用密码应用安全性评估报告》经采购人审核并认可后，采购人向中标单位支付合同尾款。

## 第五章 评标方法与程序

### 一、评标依据和原则

1. 评审办法系本着公开、公平、公正的原则，按照《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国政府采购法实施条例》《政府采购货物和服务招标投标管理办法》等制定，作为本次采购确定中标投标人的依据。

2. 评标委员会由招标人或其委托的采购代理机构依法组建。评标委员会由招标人代表和评审专家组成，**成员人数为 5 人单数**，其中评审专家不得少于成员总数的三分之二。

3. 评审专家将从上海市政府采购评审专家库内相关专业的专家名单中随机抽取。

4. 任何人不得干预评标委员会成员的评审权利，评审表要保存备查。

### 二、评标方法与程序

#### 1、评标方法

根据《中华人民共和国政府采购法》及政府采购相关规定，结合项目特点，本项目采用“综合评分法”评标，总分为100 分。

#### 2、评标程序

2.1 资格性审查：由招标人依据法律法规和招标文件，对投标人进行资格审查；资格审查不合格者，投标无效；若资格审查合格的投标人不满三家，则本项目按废标处理。

2.2 符合性审查：由评标委员会根据招标文件要求，对各通过资格性审查的投标人的文件进行符合性审查，符合性审查不满足要求的将不进入评分阶段，符合性审查合格者进入技术因素和价格因素评分阶段。

2.3 异常低价审查：评审中出现下列情形之一的，评标委员会应当启动异常低价投标审查程序：

(1) 投标报价低于全部通过符合性审查供应商响应报价平均值 50%的，即响应报价 $<$ 全部通过符合性审查供应商响应报价平均值 $\times$ 50%；

(2) 投标报价低于通过符合性审查且报价次低供应商响应报价 50%的，即响应报价 $<$ 通过符合性审查且报价次低供应商响应报价 $\times$ 50%；

(3) 投标报价低于采购项目最高限价 45%的，即响应报价 $<$ 采购项目最高限价 $\times$ 45%；

(4) 其他评标小组认为投标报价过低，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的情形。

评标委员会启动异常响应低价审查后，属于前述第 1 项至第 4 项情形的，应当要求相关供应商在评审现场合理的时间内对响应价格作出解释，提供项目具体成本测算等与报价合理性相关的书面说明及必要的证明材料，包括但不限于原材料成本、人工成本、制造费用等，给予相关供应商的合理时间一般不少于 30 分钟。其中，属于第 3 项情形，供应商已随响应文件一并提交相关书面说明及必要的证明材料的，在评审现场可不再重复提交。

评标委员会依据专业经验，参考同类项目成交价格、类似产品市场价格水平、行业人工费用标准、国家有关部门指导行业协会发布的行业平均成本等情况，对报价合理性进行判断。**供应商不能提供书面说明、证明材料，或者提供的书面说明、证明材料不能证明其报价合理性的，评标委员会应当将其作为无效响应处理。**异常低价响应审查的启动原因、审查意见和审查结果应当在评审报告中记录，并随供应商提供的相关书面说明及证明材料，以及评审委员会有关互联网浏览、查询历史一并归档。

2.4 评标委员会要求投标人澄清、说明或者更正投标文件将以书面形式作出。投标人的澄清、说明或者更正应当由法定代表人（单位负责人）或其授权代表签字或者加盖公章。由授权代表签字的，应当附法定代表人（单位负责人）授权书。投标人为自然人的，应当由本人签字并附身份证明。

3、投标价格分按照以下方式计算：

3.1 投标报价得分=(评标基准价/经评审后的投标报价)×价格权值×100

3.2 评标基准价：是经符合性审查合格（技术、商务基本符合要求，无重大缺、漏项）满足招标文件要求且投标价格最低的投标报价。

3.3 本项目非专门面向中小企业采购，对小型和微型企业投标人的投标价格给予10%的扣除，用扣除后的价格参与评审。如果本项目非专门面向中小企业采购且接受联合体投标（或参加投标、报价），联合协议中约定小型或微型企业的协议合同金额占到联合体协议合同总金额30%以上的，给予联合体4%的价格扣除，用扣除后的价格参与评审。联合体各方均为小型或微型企业的，联合体视同为小型、微型企业。组成联合体的大中型企业或者其他自然人、法人或其他组织，与小型、微型企业之间不得存在投资关系。中小企业投标应提供《中小企业声明函》。

根据《财政部、民政部、中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）和《财政部、司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68），投标人为残疾人福利性单位、监狱或戒毒企业，且提供了相应证明的，视同为小型和微型企业，执行上述支持小型和微型企业的相同政策。

**注：**在“上海政府采购网”评标的项目，以投标人网上上传的电子投标文件为正本，并作为评审对象。

### 三、综合评分法

#### 普陀区城运中心等保及密码评估政务信息化购买服务项目(2026年度)包1评分规则：

评分项目	分值区间	评分办法
报价得分	0~10	1. 确定评标基准价：经评标委员会甄别确认，满足招标文件要求的合理的最低有效报价为评标基准价。 2. 确定其他报价分：计算公式为报

		<p>价得分=(评标基准价/经评审后的投标报价)×10%×100, 分值计算保留两位小数点。</p> <p>注: 如投标文件有缺漏项, 则以其其他有效标中该项的最高价加在该投标人的总价上进行计算, 但加价仅限于评标, 一旦成交则价格仍按其原报价执行(缺项项目包括在总价中)。</p>
需求理解 (主观分)	0~6	<p>需求理解:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 对项目需求理解透彻, 服务定位清晰且目标明确的, 得 5-6 分;</li> <li>2. 对项目需求理解有局限、服务定位含糊或目标不够明确的, 得 3-4 分;</li> <li>3. 对项目需求理解不清晰或没有明确目标的, 得 1-2 分;</li> <li>4. 此项未做说明得 0 分。</li> </ol>
重点、难点分析 (主观分)	0~6	<p>重点、难点分析:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 对重点、难点分析到位, 测试需求分析全面、重点难点分析有针对性, 得 5-6 分;</li> <li>2. 对重点、难点分析描述不够清晰, 测试需求分析简单, 缺乏科学性, 得 3-4 分;</li> <li>3. 对重点、难点分析内容简单, 缺乏合理性, 得 1-2 分;</li> <li>4. 此项未做说明得 0 分。</li> </ol>
合理化建议 (主观分)	0~6	<p>合理化建议:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 对合理化建议表述清晰完善, 能</li> </ol>

		<p>解决实际问题，开展工作有优化作用，得 5-6 分；</p> <p>2. 对合理化建议内容描述简单，能解决部分实际问题，得 3-4 分；</p> <p>3. 对合理化建议内容存在缺陷，操作性欠佳，得 1-2 分；</p> <p>4. 此项未做说明得 0 分。</p>
密码评估工作方案（主观分）	0~6	<p>密码评估工作方案：</p> <p>1. 对密码安全的评估流程、测评方法及测评方案合理完整、内容详实、逻辑清晰，满足采购需求，具有可操作性，得 5-6 分；</p> <p>2. 对密码安全的评估流程、测评方法及测评方案相对简略、基本符合采购需求，可操作性欠佳，得 3-4 分；</p> <p>3. 对密码安全的评估流程、测评方法及测评方案及思路不够全面，内容描述不清，缺乏科学性、合理性，得 1-2 分；</p> <p>4. 此项未做说明得 0 分。</p>
等保测评工作方案（主观分）	0~6	<p>等保测评工作方案：</p> <p>1. 对等保测评总体服务方案合理完善、内容详实、逻辑清晰，满足采购需求，具有可操作性，得 5-6 分；</p> <p>2. 对等保测评总体服务方案相对简略、基本符合采购需求，可操作性欠佳，得 3-4 分；</p> <p>3. 对等保测评总体服务方案及思</p>

		<p>路不够全面，内容描述不清，缺乏科学性、合理性，得 1-2 分；</p> <p>4. 此项未做说明得 0 分。</p>
测评工具（客观分）	0~6	<p>测评工具：</p> <p>1. 具有与网络安全测评有关的检测工具（以工具的计算机软件著作权登记证书或专利证书为准），每有一项得1分，满分 3 分 ；</p> <p>2. 具有与密码应用测评有关的测评工具（以工具的计算机软件著作权登记证书或专利证书 为准），每有一项得 1 分，满分 3 分；</p> <p>（注：须提供相关证书复印件 并加盖供应商公章予以证明，否则不得分。）</p>
项目进度计划（主观分）	0~6	<p>项目进度计划：</p> <p>1. 对项目整体实施总进度计划安排合理，分项进度计划明确，具有科学性、可操作性，得 5-6分；</p> <p>2. 对项目整体实施总进度计划 安排基本合理，分项进度计划 基本满足，可操作性欠佳，得 3-4 分；</p> <p>3. 对项目整体实施总进度计划 安排不够合理，分项进度计划 不够明确，缺乏科学性、可操作性，得 1-2 分；</p> <p>4. 此项未做说明得 0 分。</p>
质量保障措施（主观分）	0~6	<p>质量保障措施：</p> <p>1. 对本项目质量体系构建完善，质量目标分解科学合理，规划方案切</p>

		<p>实可行，得 5-6 分；</p> <p>2. 对本项目质量体系构建基本完善，质量目标分解基本合理，规划方案欠佳，得 3-4 分；</p> <p>3. 对本项目质量体系构建不够全面，质量目标分解不够明确，缺乏科学性、可操作性，得 1-2 分；</p> <p>4. 此项未做说明得 0 分。</p>
安全保密制度（主观分）	0~6	<p>安全保密制度：</p> <p>1. 对安全保密制度内容描述清晰完整，可操作性强，得 5-6 分；</p> <p>2. 对安全保密制度内容描述略有缺陷、基本满足实际情况的，得 3-4 分；</p> <p>3. 对安全保密制度内容缺漏描述不清，无针对性，得 1-2 分；</p> <p>4. 此项未做说明得 0 分。</p>
项目管理规章制度（主观分）	0~6	<p>项目管理规章制度：</p> <p>1. 对项目管理规章制度全面、合理、科学的，得 5-6分；</p> <p>2. 对项目管理规章制度简单、基本合理的，得 3-4分；</p> <p>3. 对项目管理规章制度内容欠佳的，得 1-2 分；</p> <p>4. 此项未做说明得0分。</p>
验收方案（主观分）	0~6	<p>验收方案：</p> <p>1. 验收方案内容全面，程序科学合理，各环节措施详尽完善的，得 5-6 分；</p> <p>2. 验收方案内容有缺漏，各环节措</p>

		<p>施阐述不清的。得 3-4分；</p> <p>3. 验收方案缺漏，各环节措施未阐述的，得 1-2分；</p> <p>4. 此项未做说明得 0 分。</p>
项目负责人（客观分）	0~4	<p>项目负责人：</p> <p>1. 具有网络安全等级测评师证书（高级）、商用密码应用安全性评估人员测评能力考核证书的，得 2 分，未提供不得分；</p> <p>2. 具有信息安全保障人员认证（CISAW），得1分，未提供不得分；</p> <p>3. 具有注册信息安全专业人员（CISP），得 1 分，未提供不得分；</p> <p>注：提供从业履历、相关证书和最近一个季度任意一个月依法缴纳社保费的证明，不提供以上均不得分。</p>
项目团队人员配置（主观分）	0~6	<p>项目团队人员：</p> <p>1. 项目团队服务人员满足项目需求，岗位配置合理，专业能力及工作经验丰富的，得5-6分；</p> <p>2. 项目团队服务人员的配置基本符合项目需求，工作经验较丰富的，得3-4分；</p> <p>3. 项目团队服务人员的配置不够合理、工作经验缺乏的，得1-2分；</p> <p>4. 此项未做说明得0分。</p> <p>注：投入服务人员需提供本单位近</p>

		<p>六个月内任意一个月社保缴纳证明材料，未提供有效材料证明的不予认可。</p>
<p>类似项目业绩（客观分）</p>	<p>0~5</p>	<p>近三年以来承接的有效类似项目业绩：</p> <p>1. 提供清晰可辨的自响应公告发布之日前 36 个月内的同类项目的业绩材料，时间以合同签订日期为准。业绩证明以供应商实际提供的合同扫描件为准（供应商提供的合同案例应包含合同首页、金额所在页和签字盖章页等）；</p> <p>2. 每提供一个符合要求的业绩及证明材料得1分，满分5分，未提供或提供的不符合要求不得分。</p>
<p>企业综合能力（客观分）</p>	<p>0~9</p>	<p>企业综合能力：</p> <p>1. 具备国家信息安全测评信息安全服务资质证书（数据安全类一级），得1分，未提供不得分；</p> <p>2. 具备信息安全风险评估一级服务资质证书的，得1分，未提供不得分；</p> <p>2. 具有质量保证体系认证证书、信息安全管理体系认证证书及业务连续性管理体系证书的，得3分，未提供不得分；</p> <p>3. 投标单位需具有以下相关能力范围：GB/T22239-2019、GB/T 28448-2019、GB/T20984-2022、GB/T39786-2021；每符合以上标准</p>

		<p>的经CNAS认可的检测能力的得1分，共4分；（注：需提供中国合格评定国家认可委员会网站上查询的能力范围截图）。</p>
--	--	--

## 第六章 合同条款（格式）

包1合同模板：

[合同中心-合同名称]

合同统一编号： [合同中心-合同编码]

合同内部编号：

合同各方：

甲方： [合同中心-采购单位名称]

地址： [合同中心-采购单位所在地]

邮政编码： [合同中心-采购人单位邮编]

电话： [合同中心-采购单位联系人电话]

传真： [合同中心-采购人单位传真]

联系人： [合同中心-采购单位联系人]

[供应商信息-联合体]

根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国民法典》之规定，本合同当事人在平等、自愿的基础上，经协商一致，同意按下述条款和条件签署本合同：

1. 乙方根据本合同的规定向甲方提供以下服务：

1. 1 乙方所提供的服务其来源应符合国家的有关规定，服务的内容、要求、服务质量等详见合同附件。

2. 合同价格、服务地点和服务期限

2. 1 合同价格

本合同价格为[[合同中心-合同总价]]元整（[[合同中心-合同总价大写]]）。

乙方为履行本合同而发生的所有费用均应包含在合同价中，甲方不再另行支付其它任何费用。

2. 2 服务地点：上海市普陀区同普路 602 号

2. 3 服务期限

本服务的服务期限：[[合同中心-合同有效期]]。

### 3. 质量标准和要求

3.1 乙方所提供的服务的质量标准按照国家标准、行业标准或制造厂家企业标准确定，上述标准不一致的，以严格的标准为准。没有国家标准、行业标准和企业标准的，按照通常标准或者符合合同目的的特定标准确定。

3.2 乙方所交付的服务还应符合国家和上海市有关安全、环保、卫生之规定。

### 4. 权利瑕疵担保

4.1 乙方保证对其交付的服务享有合法的权利。

4.2 乙方保证在服务上不存在任何未曾向甲方透露的担保物权，如抵押权、质押权、留置权等。

4.3 乙方保证其所交付的服务没有侵犯任何第三人的知识产权和商业秘密等权利。

4.4 如甲方使用该服务构成上述侵权的，则由乙方承担全部责任。

### 5. 验收

5.1 服务根据合同的规定完成后，甲方应及时进行根据合同的规定进行服务验收。乙方应当以书面形式向甲方递交验收通知书，甲方在收到验收通知书后的 10 个工作日内，确定具体日期，由双方按照本合同的规定完成服务验收。甲方有权委托第三方检测机构进行验收，对此乙方应当配合。

5.2 如果属于乙方原因致使系统未能通过验收，乙方应当排除故障，并自行承担相关费用，同时进行试运行，直至服务完全符合验收标准。

5.3 如果属于甲方原因致使系统未能通过验收，甲方应在合理时间内排除故障，再次进行验收。如果属于故障之外的原因，除本合同规定的不可抗力外，甲方不愿或未能在规定的时间内完成验收，则由乙方单方面进行验收，并将验收报告提交甲方，即视为验收通过。

5.4 甲方根据《采购需求》中的验收要求进行考核验收。

5.5 甲方根据合同的规定对服务验收合格后，甲方收取发票并签署验收意见。

### 6. 保密

6.1 如果甲方或乙方提供的内容属于保密的，应签订保密协议，甲乙双方均有保密义务。

### 7. 付款

7.1 本合同以人民币付款（单位：元）

7.2 资金支付方式：财政资金支付

7.3 本合同为总价合同

7.4 付款进度安排：

7.4.1 本合同签订生效后，采购人向中标单位支付合同总金额的 50%作为首付款；

7.4.2 待项目全部测评工作完成，且中标单位提交的《网络安全等级保护测评报告》与《商用密码应用

安全性评估报告》经采购人审核并认可后，采购人向中标单位支付合同尾款。

#### 8. 甲方（甲方）的权利义务

8. 1、甲方有权在合同规定的范围内享受，对没有达到合同规定的服务质量或标准的服务事项，甲方有权要求乙方在规定的时间内加急提供服务，直至符合要求为止。

8. 2 如果乙方无法完成合同规定的服务内容、或者服务无法达到合同规定的服务质量或标准的，造成的无法正常运行，甲方有权邀请第三方提供服务，其支付的服务费用由乙方承担；如果乙方不支付，甲方有权在支付乙方合同款项时扣除其相等的金额。

8. 3 由于乙方服务质量或延误服务的原因，使甲方有关或设备损坏造成经济损失的，甲方有权要求乙方进行经济赔偿。

8. 4 甲方在合同规定的服务期限内有为乙方创造服务工作便利，并提供适合的工作环境，协助乙方完成服务工作。

8. 5 当或设备发生故障时，甲方应及时告知乙方有关发生故障的相关信息，以便乙方及时分析故障原因，及时采取有效措施排除故障，恢复正常运行。

8. 6 如果甲方因工作需要原有进行调整，应有义务并通过有效的方式及时通知乙方涉及合同服务范围调整的，应与乙方协商解决。

#### 9. 乙方的权利与义务

9. 1 乙方根据合同的服务内容和要求及时提供相应的服务，如果甲方在合同服务范围外增加或扩大服务内容的，乙方有权要求甲方支付其相应的费用。

9. 2 乙方为了更好地进行服务，满足甲方对服务质量的要求，有权利要求甲方提供合适的工作环境和便利。在进行故障处理紧急服务时，可以要求甲方进行合作配合。

9. 3 如果由于甲方的责任而造成服务延误或不能达到服务质量的，乙方不承担违约责任。

9. 4 由于因甲方工作人员人为操作失误、或供电等环境不符合合同设备正常工作要求、或其他不可抗力因素造成的设备损毁，乙方不承担赔偿责任。

9. 5 乙方保证在服务中，未经甲方许可不得使用含有可以自动终止或妨碍系统运作的软件和硬件，否则，乙方应承担赔偿责任。

9. 6 乙方在履行服务时，发现存在潜在缺陷或故障时，有义务及时与甲方联系，共同落实防范措施，保证正常运行。

9. 7 如果乙方确实需要第三方合作才能完成合同规定的服务内容和质量的，应事先征得甲方的同意，并由乙方承担第三方提供服务的费用。

9. 8 乙方保证在服务中提供更换的部件是全新的、未使用过的。如果或证实服务是有缺陷的，包括潜

在的缺陷或使用不符合要求的材料等，甲方可以根据本合同第 10 条规定以书面形式向乙方提出补救措施或索赔。

#### 10. 补救措施和索赔

10.1 甲方有权根据质量检测部门出具的检验证书向乙方提出索赔。

10.2 在服务期限内，如果乙方对提供服务的缺陷负有责任而甲方提出索赔，乙方应按照甲方同意的下列一种或多种方式解决索赔事宜：

(1) 根据服务的质量状况以及甲方所遭受的损失，经过买卖双方商定降低服务的价格。

(2) 乙方应在接到甲方通知后七天内，根据合同的规定负责采用符合规定的规格、质量和性能要求的新零件、部件和设备来更换在服务中有缺陷的部分或修补缺陷部分，其费用由乙方负担。

(3) 如果在甲方发出索赔通知后十天内乙方未作答复，上述索赔应视为已被乙方接受。如果乙方未能在甲方发出索赔通知后十天内或甲方同意延长的期限内，按照上述规定的任何一种方法采取补救措施，甲方有权从应付的合同款项中扣除索赔金额，如不足以弥补甲方损失的，甲方有权进一步要求乙方赔偿。

#### 11. 履约延误

11.1 乙方应按照合同规定的时间、地点提供服务。

11.2 如乙方无正当理由而拖延服务，甲方有权没收乙方提供的履约保证金，或解除合同并追究乙方的违约责任。

11.3 在履行合同过程中，如果乙方可能遇到妨碍按时提供服务的情况时，应及时以书面形式将拖延的事实、可能拖延的期限和理由通知甲方。甲方在收到乙方通知后，应尽快对情况进行评价，并确定是否同意延期提供服务。

#### 12. 误期赔偿

12.1 除合同第 13 条规定外，如果乙方没有按照合同规定的时间提供服务，甲方可以应付的合同款项中扣除误期赔偿费而不影响合同项下的其他补救方法，赔偿费按每（天）赔偿延期服务的服务费用的百分之零点五（0.5%）计收，直至提供服务为止。但误期赔偿费的最高限额不超过合同价的百分之五（5%）。

（一周按七天计算，不足七天按一周计算。）一旦达到误期赔偿的最高限额，甲方可考虑终止合同。

#### 13. 不可抗力

13.1 如果合同各方因不可抗力而导致合同实施延误或不能履行合同义务的话，不应该承担误期赔偿或不能履行合同义务的责任。

13.2 本条所述的“不可抗力”系指那些双方不可预见、不可避免、不可克服的事件，但不包括双方的违约或疏忽。这些事件包括但不限于：战争、严重火灾、洪水、台风、地震、国家政策的重大变化，以及双方商定的其他事件。

13.3 在不可抗力事件发生后，当事方应尽快以书面形式将不可抗力的情况和原因通知对方。合同各方应尽可能继续履行合同义务，并积极寻求采取合理的措施履行不受不可抗力影响的其他事项。合同各方应通过友好协商在合理的时间内达成进一步履行合同的协议。

#### 14. 履约保证金

14.1 在本合同签署之前，乙方应向甲方提交一笔金额为0元人民币的履约保证金。履约保证金应自出具之日起至全部服务按本合同规定验收合格后三十天内有效。在全部服务按本合同规定验收合格后15日内，甲方应一次性将履约保证金无息退还乙方。

14.2 履约保证金可以采用支票、汇票、本票或者金融机构、担保机构出具的保函等非现金形式提交。乙方提交履约保证金所需的有关费用均由其自行承担。

14.3 如乙方未能履行本合同规定的任何义务，则甲方有权从履约保证金中得到补偿。履约保证金不足弥补甲方损失的，乙方仍需承担赔偿责任。

#### 15. 争端的解决

15.1 合同各方应通过友好协商，解决在执行本合同过程中所发生的或与本合同有关的一切争端。如从协商开始十天内仍不能解决，可以向同级政府采购监管部门提请调解。

15.2 调解不成则提交上海仲裁委员会根据其仲裁规则和程序进行仲裁。

15.3 如仲裁事项不影响合同其它部分的履行，则在仲裁期间，除正在进行仲裁的部分外，本合同的其它部分应继续执行。

#### 16. 违约终止合同

16.1 在甲方对乙方违约而采取的任何补救措施不受影响的情况下，甲方可在下列情况下向乙方发出书面通知书，提出终止部分或全部合同。

(1) 如果乙方未能在合同规定的期限或甲方同意延长的期限内提供部分或全部服务。

(2) 如果乙方未能履行合同规定的其它义务。

16.2 如果乙方在履行合同过程中有不正当竞争行为，甲方有权解除合同，并按《中华人民共和国反不正当竞争法》之规定由有关部门追究其法律责任。

#### 17. 破产终止合同

17.1 如果乙方丧失履约能力或被宣告破产，甲方可在任何时候以书面形式通知乙方终止合同而不给乙方补偿。该终止合同将不损害或影响甲方已经采取或将要采取任何行动或补救措施的权利。

#### 18. 合同转让和分包

18.1 除甲方事先书面同意外，乙方不得转让和分包其应履行的合同义务。

#### 19. 合同生效

19. 1 本合同一式叁份，甲乙双方各执壹份。壹份送同级政府采购监管部门备案。

20. 合同附件

20. 1 本合同附件包括：招标（采购）文件、投标（响应）文件、中标（成交）通知书等。

20. 2 本合同附件与合同具有同等效力。

20. 3 合同文件应能相互解释，互为说明。若合同文件之间有矛盾，则以最新的文件为准。

21. 合同修改

21. 1 除了双方签署书面修改协议，并成为本合同不可分割的一部分之外，本合同条件不得有任何变化或修改。

签约各方：

甲方（盖章）：

法定代表人或授权委托人（签章）：

[供应商法定代表人-联合体]

合同签订点：网上签约

## 第七章 投标文件有关格式

(正本 副本)

普陀区城运中心等保及密码评估政务信息化购买服务项目(2026 年度)

【项目编号：310107000260211177655-07317397】

# 投 标 文 件

投标人（加盖公章）：

单位地址：

二零二六 年 XX 月 XX 日

## 一、商务投标文件组成部分

### 1、投标函

致：\_\_\_\_\_（采购人）

根据贵方\_\_\_\_\_（项目名称、项目编号）采购的招标公告及投标邀请，\_\_\_\_\_（姓名和职务）被正式授权代表投标人\_\_\_\_\_（投标人名称、地址），按照网上投标系统规定向贵方提交投标文件1份，同时递交纸质版投标文件正本壹份，副本肆份。

据此函，投标人兹宣布同意如下：

1. 按招标文件规定，我方的投标总价为（大写）\_\_\_\_\_元人民币。
2. 我方已详细研究了全部招标文件，包括招标文件的澄清和修改文件（如果有的话）、参考资料及有关附件，我们已完全理解并接受招标文件的各项规定和要求，对招标文件的合理性、合法性不再有异议。
3. 投标有效期为自开标之日起\_\_\_\_\_日。
4. 如我方中标，投标文件将作为本项目合同的组成部分，直至合同履行完毕止均保持有效，我方将按招标文件及政府采购法律、法规的规定，承担完成合同的全部责任和义务。
5. 如果我方有招标文件规定的不予退还投标保证金的任何行为，我方的投标保证金可被贵方没收。
6. 我方同意向贵方提供贵方可能进一步要求的与本投标有关的一切证据或资料。
7. 我方完全理解贵方不一定要接受最低报价的投标或其他任何投标。
8. 我方已充分考虑到投标期间网上投标可能会发生的技术故障、操作失误和相应的风险，并对因网上投标的任何技术故障、操作失误造成投标内容缺漏、不一致或投标失败的，承担全部责任。
9. 我方同意开标内容以电子采购平台开标时的《开标记录表》内容为准。我方授权代表将及时使用数字证书对《开标记录表》中与我方有关的内容进行签名确认，授权代表未进行确认的，视为我方对开标记录内容无异议。
10. 我方知晓包括但不限于《中华人民共和国政府采购法》第七十七条、《中华人民共和国政府采购法实施条例》第七十二、七十三、七十四条中对于投标人的有关规定，若有相关情形的，依法接受有关处罚，及由此带来的法律后果。
11. 为便于贵方公正、择优地确定中标人及其投标货物和相关服务，我方就本次投标有关事项郑重声明如下：
  - （1）我方向贵方提交的所有投标文件、资料都是准确的和真实的。
  - （2）以上事项如有虚假或隐瞒，我方愿意承担一切后果，并不再寻求任何旨在减轻或免除法律责任的辩解。

地址： \_\_\_\_\_

电话、传真： \_\_\_\_\_

邮政编码： \_\_\_\_\_

开户银行： \_\_\_\_\_

银行账号： \_\_\_\_\_

投标人授权代表签名： \_\_\_\_\_

投标人名称（公章）： \_\_\_\_\_

日期： \*\*\*\*年\*\*月\*\*日

---

## 2、法定代表人（单位负责人）证明书

致：\_\_\_\_\_（采购人）

投标人名称：

单位性质：\_\_\_\_\_地 址：\_\_\_\_\_成立时间：\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日

经营期限：\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日至\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日

姓 名：\_\_\_\_\_性 别：\_\_\_\_\_年 龄：\_\_\_\_\_职 务：\_\_\_\_\_系（投标人名称：\_\_\_\_\_）的法定代表人（单位负责人）：\_\_\_\_\_。

附：统一社会信用代码：

单位类型：

粘贴法定代表人（单位负责人）（身份证复印件正反面）

投标人名称（公章）：

日期：\*\*\*\*年\*\*月\*\*日

### 3、法定代表人（单位负责人）授权委托书

致：\_\_\_\_\_（采购人）

我\_\_\_\_\_（姓名）系注册于\_\_\_\_\_（地址）的\_\_\_\_\_（投标人名称，以下简称我方）的法定代表人（单位负责人），现代表我方授权委托我方在职职工（姓名\_\_\_\_，职务\_\_\_\_）以我方的名义参加贵单位\_\_\_\_\_项目的投标活动，由其代表我方全权办理针对上述项目的投标、开标、投标文件澄清、签约等一切具体事务，并签署全部有关的文件、协议及合同。

我方对被授权人的签名事项负全部责任。

在贵单位收到我方撤销授权的书面通知以前，本授权书一直有效。被授权人在授权书有效期内签署的所有文件不因授权的撤销而失效。

被授权人无转委托权，特此委托。

粘贴被授权人（身份证复印件正反面）

委托人（法定代表人）签字：

投标人公章：

日期：

受托人（签字）：

住所：

身份证号码：

邮政编码：

电话：

传真：

日期：

#### 4、开标一览表

##### 普陀区域运中心等保及密码评估政务信息化购买服务项目(2026年度)包1

合同履行期限	投标报价(总价、元)

- (1) 所有价格均系用人民币表示，单位为元，保留到个位数。
- (2) 开标一览表内容与投标文件其它部分内容不一致时以开标一览表内容为准。
- (3) 投标人应按照《招标需求》和《投标人须知》的要求报价。

投标人名称（公章）：

投标人授权代表签字：

日期：\*\*\*\*年\*\*月\*\*日

---

## 5、分项报价明细表

项目名称:

项目编号:

价格单位: 人民币/元

格式自拟

投标人名称 (公章):

投标人授权代表签字:

日期: \*\*\*\*年\*\*月\*\*日

---

## 6、投标人基本情况简介格式

### （一）基本情况：

- 1、单位名称：
- 2、地址：
- 3、邮编：
- 4、电话/传真：
- 5、成立日期或注册日期：
- 6、行业类型：

### （二）基本经济指标（到上年度 12 月 31 日止）：

- 1、实收资本：
- 2、资产总额：
- 3、负债总额：
- 4、营业收入：
- 5、净利润：
- 6、上交税收：
- 7、从业人数：

### （三）其他情况：

- 1、专业人员分类及人数：
- 2、企业资质证书情况：
- 3、其他需要说明的情况：

我方承诺上述情况是真实、准确的，我方同意根据招标人进一步要求出示有关资料予以证实。

投标人名称（公章）：

投标人授权代表签字：

日期：\*\*\*\*年\*\*月\*\*日

---

## 7、企业或其他性质单位证明材料

提供企业营业执照或事业单位法人证书、或其他性质单位组织的合法证明材料及企业资质证明材料。

---

## 8、财务状况及税收、社会保障资金缴纳情况声明函

我方（供应商名称）符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款第（二）项、第（四）项规定条件，具体包括：

- 1.具有健全的财务会计制度；
- 2.有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录。

特此声明。

我方对上述声明的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

供应商名称（盖章）：

日期：

---

## 9、中小企业声明函

本公司（联合体）郑重声明，根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）的规定，本公司（联合体）参加\_\_\_\_\_（单位名称）的\_\_\_\_\_（项目名称）采购活动，工程的施工单位全部为符合政策要求的中小企业（或者：服务全部由符合政策要求的中小企业承接）。相关企业（含联合体中的中小企业、签订分包意向协议的中小企业）的具体情况如下：

1. \_\_\_\_\_（标的名称），属于软件和信息技术服务业；承建（承接）企业为\_\_\_\_\_（企业名称），从业人员\_\_\_\_\_人，营业收入为\_\_\_\_\_万元，资产总额为\_\_\_\_\_万元<sup>1</sup>，属于\_\_\_\_\_（中型企业、小型企业、微型企业）；

2. \_\_\_\_\_（标的名称），属于软件和信息技术服务业；承建（承接）企业为\_\_\_\_\_（企业名称），从业人员\_\_\_\_\_人，营业收入为\_\_\_\_\_万元，资产总额为\_\_\_\_\_万元，属于\_\_\_\_\_（中型企业、小型企业、微型企业）；

.....

以上企业，不属于大企业的分支机构，不存在控股股东为大企业的情形，也不存在与大企业的负责人为同一人的情形。

本企业对上述声明内容的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

企业名称（盖章）：

日期：

---

<sup>1</sup> 从业人员、营业收入、资产总额填报上一年度数据，无上一年度数据的新成立企业可不填报。

附件:

《工业和信息化部 国家统计局 国家发展和改革委员会 财政部关于印发中小企业划型标准规定的通知》(工信部联企业[2011]300号)

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构及有关单位：

为贯彻落实《中华人民共和国中小企业促进法》和《国务院关于进一步促进中小企业发展的若干意见》(国发〔2009〕36号)，工业和信息化部、国家统计局、发展改革委、财政部研究制定了《中小企业划型标准规定》。经国务院同意，现印发给你们，请遵照执行。

工业和信息化部 国家统计局

国家发展和改革委员会 财政部

二〇一一年六月十八日

## 中小企业划型标准规定

### 中小企业划型标准规定

一、根据《中华人民共和国中小企业促进法》和《国务院关于进一步促进中小企业发展的若干意见》(国发〔2009〕36号)，制定本规定。

二、中小企业划分为中型、小型、微型三种类型，具体标准根据企业从业人员、营业收入、资产总额等指标，结合行业特点制定。

三、本规定适用的行业包括：农、林、牧、渔业，工业（包括采矿业，制造业，电力、热力、燃气及水生产和供应业），建筑业，批发业，零售业，交通运输业（不含铁路运输业），仓储业，邮政业，住宿业，餐饮业，信息传输业（包括电信、互联网和相关服务），软件和信息技术服务业，房地产开发经营，物业管理，租赁和商务服务业，其他未列明行业（包括科学研究和技术服务业，水利、环境和公共设施管理业，居民服务、修理和其他服务业，社会工作，文化、体育和娱乐业等）。

四、各行业划型标准为：

（一）农、林、牧、渔业。营业收入 20000 万元以下的为中小微型企业。其中，营业收入 500 万元及以上的为中型企业，营业收入 50 万元及以上的为小型企业，营业收入 50 万元以下的为微型企业。

（二）工业。从业人员 1000 人以下或营业收入 40000 万元以下的为中小微型企业。其中，从业人员 300 人及以上，且营业收入 2000 万元及以上的为中型企业；从业人员 20 人及以上，且营业收入 300 万元及以上的为小型企业；从业人员 20 人以下或营业收入 300 万元以下的为微型企业。

（三）建筑业。营业收入 80000 万元以下或资产总额 80000 万元以下的为中小微型企业。其中，营业收入 6000 万元及以上，且资产总额 5000 万元及以上的为中型企业；营业收入 300 万元及以上，且资产总额 300 万元及以上的为小型企业；营业收入 300 万元以下或资产总额 300 万元以下的为微型企业。

（四）批发业。从业人员 200 人以下或营业收入 40000 万元以下的为中小微型企业。其中，从业人员

---

20 人及以上，且营业收入 5000 万元及以上的为中型企业；从业人员 5 人及以上，且营业收入 1000 万元及以上的为小型企业；从业人员 5 人以下或营业收入 1000 万元以下的为微型企业。

（五）零售业。从业人员 300 人以下或营业收入 20000 万元以下的为中小微型企业。其中，从业人员 50 人及以上，且营业收入 500 万元及以上的为中型企业；从业人员 10 人及以上，且营业收入 100 万元及以上的为小型企业；从业人员 10 人以下或营业收入 100 万元以下的为微型企业。

（六）交通运输业。从业人员 1000 人以下或营业收入 30000 万元以下的为中小微型企业。其中，从业人员 300 人及以上，且营业收入 3000 万元及以上的为中型企业；从业人员 20 人及以上，且营业收入 200 万元及以上的为小型企业；从业人员 20 人以下或营业收入 200 万元以下的为微型企业。

（七）仓储业。从业人员 200 人以下或营业收入 30000 万元以下的为中小微型企业。其中，从业人员 100 人及以上，且营业收入 1000 万元及以上的为中型企业；从业人员 20 人及以上，且营业收入 100 万元及以上的为小型企业；从业人员 20 人以下或营业收入 100 万元以下的为微型企业。

（八）邮政业。从业人员 1000 人以下或营业收入 30000 万元以下的为中小微型企业。其中，从业人员 300 人及以上，且营业收入 2000 万元及以上的为中型企业；从业人员 20 人及以上，且营业收入 100 万元及以上的为小型企业；从业人员 20 人以下或营业收入 100 万元以下的为微型企业。

（九）住宿业。从业人员 300 人以下或营业收入 10000 万元以下的为中小微型企业。其中，从业人员 100 人及以上，且营业收入 2000 万元及以上的为中型企业；从业人员 10 人及以上，且营业收入 100 万元及以上的为小型企业；从业人员 10 人以下或营业收入 100 万元以下的为微型企业。

（十）餐饮业。从业人员 300 人以下或营业收入 10000 万元以下的为中小微型企业。其中，从业人员 100 人及以上，且营业收入 2000 万元及以上的为中型企业；从业人员 10 人及以上，且营业收入 100 万元及以上的为小型企业；从业人员 10 人以下或营业收入 100 万元以下的为微型企业。

（十一）信息传输业。从业人员 2000 人以下或营业收入 100000 万元以下的为中小微型企业。其中，从业人员 100 人及以上，且营业收入 1000 万元及以上的为中型企业；从业人员 10 人及以上，且营业收入 100 万元及以上的为小型企业；从业人员 10 人以下或营业收入 100 万元以下的为微型企业。

（十二）软件和信息技术服务业。从业人员 300 人以下或营业收入 10000 万元以下的为中小微型企业。其中，从业人员 100 人及以上，且营业收入 1000 万元及以上的为中型企业；从业人员 10 人及以上，且营业收入 50 万元及以上的为小型企业；从业人员 10 人以下或营业收入 50 万元以下的为微型企业。

（十三）房地产开发经营。营业收入 200000 万元以下或资产总额 10000 万元以下的为中小微型企业。其中，营业收入 1000 万元及以上，且资产总额 5000 万元及以上的为中型企业；营业收入 100 万元及以上，且资产总额 2000 万元及以上的为小型企业；营业收入 100 万元以下或资产总额 2000 万元以下的为微型企业。

（十四）物业管理。从业人员 1000 人以下或营业收入 5000 万元以下的为中小微型企业。其中，从业人员 300 人及以上，且营业收入 1000 万元及以上的为中型企业；从业人员 100 人及以上，且营业收入 500 万元及以上的为小型企业；从业人员 100 人以下或营业收入 500 万元以下的为微型企业。

（十五）租赁和商务服务业。从业人员 300 人以下或资产总额 120000 万元以下的为中小微型企业。

---

其中，从业人员 100 人及以上，且资产总额 8000 万元及以上的为中型企业；从业人员 10 人及以上，且资产总额 100 万元及以上的为小型企业；从业人员 10 人以下或资产总额 100 万元以下的为微型企业。

（十六）其他未列明行业。从业人员 300 人以下的为中小微型企业。其中，从业人员 100 人及以上的中型企业；从业人员 10 人及以上的为小型企业；从业人员 10 人以下的为微型企业。

## 10、残疾人福利性单位声明函

本单位郑重声明，根据《财政部民政部中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）的规定，本单位为符合条件的残疾人福利性单位，且本单位参加\_\_\_\_\_单位的\_\_\_\_\_项目采购活动提供本单位制造的货物（由本单位承担工程/提供服务），或者提供其他残疾人福利性单位制造的货物（不包括使用非残疾人福利性单位注册商标的货物）。

本单位对上述声明的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

投标人名称：（公章）

日期：\*\*\*\*年\*\*月\*\*日

说明：根据《财政部 民政部 中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》享受政府采购支持政策的残疾人福利性单位应当同时满足以下条件：

（1）安置的残疾人占本单位在职职工人数的比例不低于 25%（含 25%），并且安置的残疾人人数不少于 10 人（含 10 人）；

（2）依法与安置的每位残疾人签订了一年以上（含一年）的劳动合同或服务协议；

（3）为安置的每位残疾人按月足额缴纳了基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险等社会保险费；

（4）通过银行等金融机构向安置的每位残疾人，按月支付了不低于单位所在区县适用的经省级人民政府批准的月最低工资标准的工资；

（5）提供本单位制造的货物、承担的工程或者服务（以下简称产品），或者提供其他残疾人福利性单位制造的货物（不包括使用非残疾人福利性单位注册商标的货物）。

**中标人为残疾人福利性单位的，本声明函将随中标结果同时公告。**

**如投标人不符合残疾人福利性单位条件，无需填写本声明。**

---

## 11、参加政府采购活动前三年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明

致：\_\_\_\_\_（采购人）

我公司承诺在参加本项目政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录，遵守国家其他有关的法律、法规和管理办法。

特此声明。

（注：重大违法记录是指投标人因违法经营受到刑事处罚或者责令停产停业、吊销许可证或者执照、较大数额罚款等行政处罚。）

投标人在参加政府采购活动前三年内因违法经营被禁止在一定期限内参加政府采购活动，期限届满的，可以参加政府采购活动。）

投标人名称：（公章）

投标人授权代表签字：

日期：\*\*\*\*年\*\*月\*\*日

## 12、资格条件响应表

项目名称:

采购编号:

项目内容	具备的条件说明	投标检查项 (响应内容 说明(是/ 否))	详细内容所对 应电子投标文 件名称	备注
法定基本条件	1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件：提供营业执照（或事业单位、社会团体法人证书）符合要求；提供财务状况及税收、社会保障资金缴纳情况声明函；提供参加政府采购活动前三年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明。 2、未被列入“信用中国”网站 (www.creditchina.gov.cn)失信被执行人名单、重大税收违法案件当事人名单和中国政府采购网 (www.ccgp.gov.cn)政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商。			
特定资质条件	1、具备国家密码管理局颁发的商用密码检测机构资质证书（业务范围包括商用密码应用安全性评估业务）； 2、具备《网络安全等级测评与检测评估机构服务认证证书》。			
联合投标	本项目不接受联合投标。			
法定代表人授权	1、在投标文件由法定代表人（单位负责人）授权代表签字（或盖章）的情况下，应按招标文件规定格式提供法定代表人（单位负责人）授权委托书； 2、按招标文件要求提供法定代表人（单位负责人）、被授权人身份证复印件。			

投标人名称：（公章）

投标人授权代表签字：

日期：\*\*\*\*年\*\*月\*\*日

### 13、符合性要求响应表

项目名称:

项目编号:

项目内容	具备的条件说明（要求）	投标检查项 （投标文件 内容说明 （是/否））	详细内容 所对应电 子投标文 件名称	备注
投标文件内容、 密封、签署等要 求	符合招标文件规定： 1、投标文件按招标文件规定格式提供《投标函》、《开标一览表》、《资格条件响应表》及《符合性要求响应表》； 2、投标文件按招标文件要求密封（适用于纸质投标项目），电子投标文件须经电子加密（投标文件上传成功后，系统即自动加密）。			
投标有效期	不少于 90 天。			
投标报价	1、不得进行选择性报价（投标报价应是唯一的，招标文件要求提供备选方案的除外）； 2、不得进行可变的或者附有条件的投标报价； 3、投标报价不得超出招标文件标明的采购预算金额及项目最高限价； 4、投标报价出现前后不一致，投标人未按招标文件规定确认投标报价的修正； 5、投标报价有缺漏项的，缺漏项部分的报价按照其他投标人相同项的最高报价计算，计算出的缺漏项部分报价不得超过投标报价的 10%。			
合同履行期限	一年			
付款方法	1. 本合同签订生效后，采购人向中标单位支付合同总金额的 50%作为首付款； 2. 待项目全部测评工作完成，且中标单位提交的《网络安全等级保护测评报告》与《商用密码应用安全性评估报告》经采购人审核并认可后，采购人向中标单位支付合同尾款。			
合同转包与分 包	合同不得转包与分包。			
公平竞争和诚 实信用	不得存在腐败、欺诈或其他严重违背公平竞争和诚实信用原则、妨碍其他投标人的竞争、损害招标人或者其他投标人的合法权益、扰乱政府采购正常秩序的行为。			
关联供应商	1、单位负责人或法定代表人（单位负责人）为同一人，或者存在控股、管理关系的不同供应商，参加同一包件或者未划分包件的同一项目投标的，相关投标均无效。 2、与本项目采购代理机构的负责人为同一人或者存在直接控股和管理关系的供应商不得参加本次政府采购活动。			

---

	3、为本项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、 监理、检测等服务的供应商不得参加本次政府采购活 动。			
--	---	--	--	--

投标人授权代表签字：

投标人（公章）：

日期： 年 月 日

#### 14、投标人近三年类似项目业绩清单

项目名称:

项目编号:

序号	单位名称	项目名称	采购数量	单价 (元)	合同金额 (元)	单位联系人及联系电话
1						
2						
3						
4						

1. 本表后应附合同扫描件。

2. 类似程度，分为与本项目完全相同、类似相同、同一行业、基本无关，具体甄别由评标委员会决定。

3. 成功案例，以合同签订日期为准，须提供合同首页（显示项目名称或项目内容页）和签字盖章页扫描件或影印件。

4. 已承揽尚在履约期合同，以合同签订日期为准，须提供合同首页（显示项目名称或项目内容页）和签字盖章页的扫描件或影印件。

投标人名称（公章）:

投标人授权代表签字:

日期: \*\*\*\*年\*\*月\*\*日

### 15、与评标有关的投标文件主要内容索引表

项目名称:

项目编号:

项目内容	具备的条件说明	投标文件内容说明 (是/否)	详细内容所对应电子投标文件 名称/页码
			页次: 第_____页 说明:
			页次: 第_____页 说明:
			页次: 第_____页 说明:
			页次: 第_____页 说明:
			页次: 第_____页 说明:
			页次: 第_____页 说明:

说明: 上述“具备的条件说明”可以参照本项目评标方法与程序及评分细则进行自定义。

---

### 16、客观分评审内容索引表

项目名称:

项目编号:

序号	评分项目	是否响应	响应情况	响应材料对应投标文件/页码
1				
2				
3				
4				
5				
6				

此表重要，请如实填写，漏填或者缺项将有可能被认定未提供。

---

## 二、技术投标文件有关表格格式

### 1、项目负责人情况表

项目名称:

项目编号:

姓名		出生年月		文化程度		毕业时间	
毕业院校 和专业			从事本类 项目工作 年限			联系方式	
职业资格			技术职称			聘任时间	
主要工作经历:							
主要管理服务项目:							
主要工作特点:							
主要工作业绩:							
胜任本项目负责人的理由:							

注：需附项目负责人毕业证书、职称/职业资格证书及最近一个季度任意一个月为项目负责人依法缴纳社保费的证明。

## 2、拟投入本项目技术人员配备及相关工作经历、职业资格汇总表

项目名称:

项目编号:

序号	岗位名称	姓名	岗位基本要求						
			性别	年龄	学历	技术职称（或上岗证书、或执业资格证书等）	相关工作年限	相关工作经验	是否驻场
1									
2									
3									
4									
5									
6									
7									
8									
9									

注：如有，需提供并附相关证明材料。